

辽宁与山东海洋经济发展的比较思考^{*}

鹿 丽，刘 宁，勾维民

(大连海洋大学经济管理学院 大连 116023)

摘 要：进入 21 世纪以来，海洋经济成为各国经济新的增长点，辽宁海洋经济也得到了快速发展。但是相对其他海洋经济强省，还有较大差距。通过与山东比较，分析辽宁省海洋经济发展中存在的主要问题，提出了作为海洋大省的辽宁，要加大海洋环境保护整治力度，实施科技兴海战略，加大扶持力度，加快海洋产业结构调整，促进增长方式转变等建议，以推动海洋经济健康发展，实现建设“辽宁海洋强省”的目标。

关 键 词：海洋经济；海洋资源；生产总值

2011 年是“十二五”开局之年，国家在“十二五”规划中专门以“发展海洋经济”为题，提出制定和实施海洋发展战略，并在 2011 年年初，相继批复了《山东半岛蓝色经济区发展规划》《浙江海洋经济发展示范区规划》及广东省《海洋经济区发展规划》作为我国海洋经济发展的三大示范区，标志着“海洋经济”已上升为国家发展的战略层面。作为海洋大省的辽宁并未纳入其中，说明辽宁省与其他海洋经济强省的差距。未来 5 年是辽宁实现“十二五”规划的关键期，应采取有力措施促进辽宁海洋经济健康发展，进而为辽宁经济可持续发展作出更大贡献。

1 辽宁与山东海洋经济主要指标的比较

1.1 海洋经济生产总值比较

(1) 从海洋经济生产总值看，2010 年我国海洋生产总值为 38 439 亿元，比上年增长 12.8%，海洋生产总值占国内生产总值的 9.7%。我国海洋水产品年产量相当于当年全国肉类和禽蛋类总产量的 1/4，已经成为我国食物资源供给的保障基地。近 20 年来，我国石油产量增长的 50% 以上来自海洋，为全国石油供给作出了突出贡献。

2011 年 1 月初，《山东半岛蓝色经济区发展规划》出炉，是“十二五”开局之年第一个获批的国家发展战略，形成东部沿海新的经济增长极，山东是我国发展海洋经济最具潜力的地区之一。2010 年山东海洋经济生产总值由 2009 年的 6 038 亿元突破至 7 000 亿元，居全国第二位，占全国海洋经济生产总值的 18.21%，占国内生产总值的 1.77%，占省内生产总值的 17.8%，基本形成较完备的海洋产业体系。

辽宁省 2010 年海洋经济计划实现总产值 3 000 亿元，海洋生产总值约占全国海洋经济生产总值的 7.80%，占国内生产总值的 0.76%，占全省生产总值的 16.4 %。

辽宁与全国及山东的海洋经济生产总值比较见图 1。

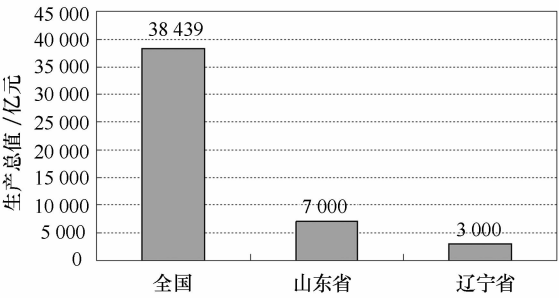


图 1 2010 年海洋经济生产总值

^{*} 基金项目：辽宁省财政科研基金项目“支持辽宁海洋经济发展的财政政策研究”(11C026)；辽宁省教育厅人文社科项目“辽宁海洋经济突破性发展对策研究”(W2011037)；辽宁省社科基金项目“基于资源约束下辽宁渔业可持续发展对策研究”(L11BJY008)。

从海洋经济生产总值比较来看，辽宁省海洋经济创造的产值不论占国内生产总值的比重还是占全国海洋生产总值的比重都落后于山东（图 2），需要在大力发展海洋经济的时代，进一步增强紧迫感和使命感。

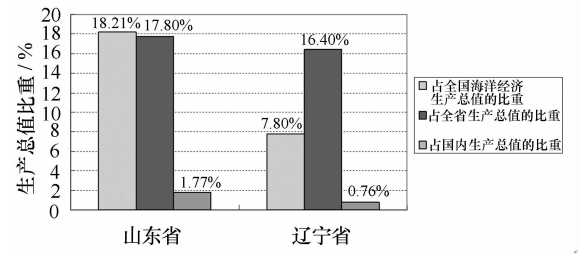


图 2 2010 年海洋经济生产总值比重

（2）从海洋生产总值增长率来看，全国海洋经济生产总值 2010 年的增长率为 12.8%，根据 2010 年山东海洋经济生产总值由 2009 年的 6 038 亿元突破至 7 000 亿元，其增长率达 15.9%。辽宁 2010 年海洋生产总值实现 3 008.7 亿元，比 2009 年增长 31.89%（图 3）。

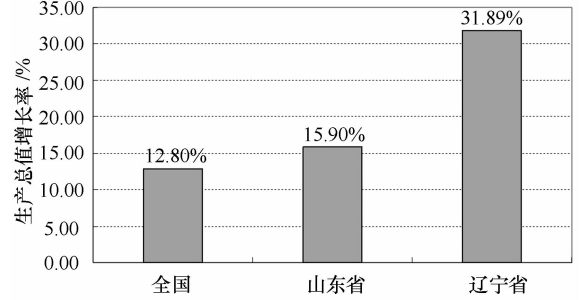


图 3 2010 年海洋经济生产总值增长率

从海洋经济生产总值增长率来看，辽宁增长速度快，说明辽宁发展潜力大。应该充分利用

辽宁省发展海洋经济得天独厚的区域和资源优势，把发展海洋经济作为促进区域协调发展的着力点，推动全省经济社会发展步入科学发展轨道。

1.2 海洋渔业经济比较

按当年价格计算，2010 年全社会渔业经济总产值 12 929.48 亿元，实现增加值 5 904.12 亿元，其中渔业产值 6 751.80 亿元，实现增加值 3 790.09 亿元；全年水产品产量 5 366 万 t，增长 4.9%，其中，养殖水产品产量 3 850 万 t，增长 6.3%；捕捞水产品产量 1 516 万 t，增长 1.4%。

2010 年山东省渔业经济总产值 2 370 亿元，增加值 1 101 亿元，同比分别增长 11.2% 和 12.5%。其中，渔业总产值 896.7 亿元，增加值 547.3 亿元，同比分别增长 12.4% 和 12.9%。水产品总产量 783.39 万 t，同比增长 4.0%。

辽宁渔业经济总产值实现 1 049.7 亿元，同比增长 15%，首次突破 1 000 亿元大关，渔业经济增加值 510 亿元，同比增长 18.8%；全年水产品产量（不含远洋渔业产量）412.85 万 t，比上年增长 6.7%。渔民人均纯收入达到 1.24 万元，净增 900 元，使渔民收入稳定增长。

从表 1 数据可以看出，辽宁省渔业经济总量较 2009 年有大幅增长，但绝对量较山东仍然偏低；辽宁省全年水产品产量较 2009 年同期也有较高增长，其全年水产品产量占全国总产量的 7.693 8%，增长率高于全国平均水平（6.7% > 4.9%），与山东水平相近，但绝对量仍低于山东。

表 1 2010 年渔业经济总量和水产品总量

地区	渔业经济总量		水产品产量	
	绝对值/亿元	同比增长率/%	绝对数/万 t	同比增长率/%
全国	12 000.0	4.85	5 366.00	4.9
山东	2 370.0	11.20	783.39	4.0
辽宁	1 049.7	15.00	412.85	6.7

表 2 和图 4 的数据显示，辽宁省渔业经济总量约占海洋经济总量的 1/3，渔业经济的发展对

海洋经济的发展有重大的贡献。但与山东省相比，总量仍有待提高。

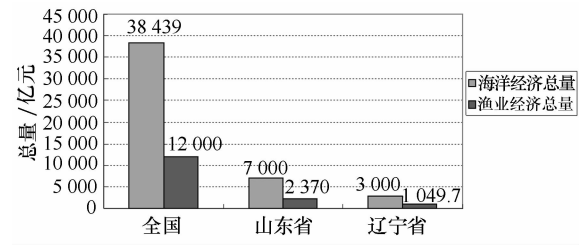


图 4 2010 年渔业经济和海洋经济总量

表 2 2010 年渔业经济占海洋经济比重

地区	海洋经济总量/亿元	渔业经济总量/亿元	比重/%
全国	38 439	12 000.0	31.22
山东	7 000	2 370.0	33.86
辽宁	3 000	1 049.7	34.99

1.3 港口吞吐量比较

2010 年全国规模以上港口货物吞吐量达 80.2 亿 t。其中沿海港口货物吞吐量 54.28 亿 t，内河港口货物吞吐量 25.9 亿 t，全国规模以上港口集装箱吞吐量 13 060 万标准箱。我国港口吞吐量已经连续 6 年保持世界第一。港口建设取得显著成效，成为带动临港工业、促进区域经济发展的引擎。

山东是我国北方唯一拥有 3 亿吨大港的省份，发展海洋运输物流业的条件得天独厚。2010 年，山东省港口吞吐量突破 9 亿 t，达到 9.25 亿 t。沿海港口集装箱吞吐量达到 1 530 万标准箱；外贸吞吐量达到 4.8 亿 t；内河港口吞吐量再创新高，达到 6 500 万 t。山东省港口吞吐量位居全国第 2 位，集装箱吞吐量位居全国第 3 位，外贸吞吐量位居全国第 1 位。

“十一五”期间，辽宁建成了全国乃至亚洲地区最新崛起的作业效率最佳的集装箱码头，世界先进水平的 30 万吨原油码头，国内最大、最先进的 30 万吨矿石码头，亚洲规模最大的现代化粮食专业码头，具有国际水平的汽车滚装专用码头（据辽宁省交通厅介绍）。2010 年全省主要港口货物吞吐量达到 6.79 亿 t，年递增 22.8%（表 3 和图 5）。

表 3 2010 年全国主要省份沿海港口吞吐量

港口	吞吐量/亿 t	增幅/%
全国沿海港口总计	54.28	11.4
山东省总计	9.25	26.7
烟台	1.50	22.0
青岛	3.50	11.1
日照	2.25	24.3
辽宁省总计	6.79	22.8
大连	3.10	52.2
营口	2.25	28.3
锦州	0.60	15.4

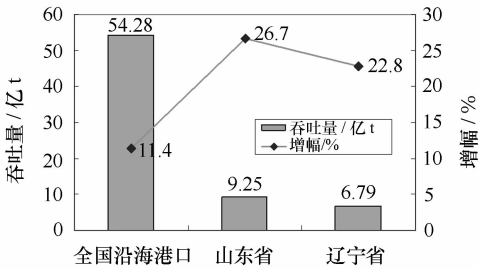


图 5 2010 年港口吞吐量及其增幅

近年来，辽宁省的港口吞吐量正在不断增加，增幅较为明显，有良好的发展前景和空间。但是从港口吞吐量指标上看，辽宁省港口吞吐量仅占全国沿海港口吞吐总量的 12.5%，与山东相比港口吞吐量还相对较少。

1.4 滨海旅游业比较

2010 年全国旅游业总收入 1.57 万亿元，增长 21.7%（图 6）。国内旅游人数达 21 亿人次，比上年增长 10.6%；国内旅游收入 1.26 万亿元，增长 23.5%；入境旅游人数 1.34 亿人次，增长 5.8%；入境过夜旅游人数 5566 万人次，增长 9.4%；旅游外汇收入 458 亿美元，增长 15.5%^[1]。

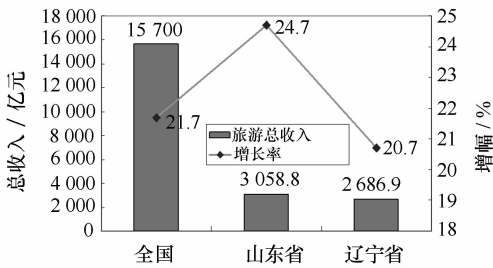


图 6 2010 年旅游总收入及其增长率

2010 年山东实现全省旅游总收入 3 058.8 亿元，同比增长 24.7%。其中：入境旅游收入 21.55 亿美元，同比增长 22.1%，接待入境游客 366.79 万人次，同比增长 18.3%；国内旅游收入 2 915.8 亿元，同比增长 25.1%，接待国内游客 3.49 亿人次，同比增长 21.2%。旅游业为区域经济发展作出了突出贡献，成为带动现代服务业发展的龙头产业^[2]。

据统计，2010 年辽宁省接待国内外游客 28 639.3 万人次，比上年增长 17%；接待国内游客 28 277.5 万人次，比上年增长 16.8%；接待海外游客 361.93 万人次，比上年增长 23.4%。全年实现旅游总收入 2 686.9 亿元，比上年增长 20.7%，占全省 GDP 的 14.65%；滨海旅游业正成为辽宁省经济发展新的增长点。

2 辽宁海洋经济发展存在的主要问题

通过与山东省比较，辽宁省海洋经济在推动全省经济社会发展中发挥了重要作用，但应清醒地看到，还存在一定问题，形势不容乐观。

2.1 海洋生态环境污染加重，海洋资源日趋枯竭

近些年随着经济的快速发展，辽宁省近海水域水环境日趋恶化，是造成近海渔业资源衰退的重要原因之一。由于辽宁省沿海大中城市密集，石化、冶金、造纸、印染企业众多，陆源污染物排放量大，污染严重，近岸水质大都超标，个别水域已超过四类海水水质标准，海域局部功能丧失，每年都有因污染造成鱼虾死亡的事件发生。近年来辽东湾渔场赤潮发生频繁，已从 20 世纪 90 年代初每 3~5 年发生一次，发展到近几年每年一次。素有“天然渔场”美誉的渤海湾和辽东湾历史上曾有各类较大鱼汛，今日闹渔荒。除海蜇和毛虾外，其他品种已基本不能形成鱼汛。

2.2 海洋产业结构不够合理，发展后劲不足

从辽宁省海洋产业结构看，如海洋捕捞业、海水养殖和海上交通运输业等既是传统海洋产业，也是海洋经济发展最快的先导产业，约占全省海洋经济总量的 60% 以上。而战略性新兴产业、高新技术海洋产业，如海洋生物医药、海洋生

物工程、海洋能源开发、海产品精深加工和海水综合利用等开发不够，资源利用效能不高，相对滞后，所占海洋生产总值比重偏低。

2.3 支持、投入不足，资金保障机制薄弱

随着海洋经济地位凸显，各级政府部门加大了支持力度，但是现行出台支持海洋经济发展的政策比较零散，缺乏系统性和整体性；提出的措施尚缺乏针对性，没有考虑海洋经济的特点；尤其落实环节未受到足够的认识和重视，自觉遵行的程度差；资金保障机制不健全，对海洋经济的支持保障作用受到影响。

2.4 科技力量薄弱，海洋经济发展仍处于粗放型

山东省海洋科技人员占全国一半以上，海洋科研实力居全国首位，科技进步对海洋经济的贡献率超过 60%^[3]。从辽宁省目前拥有的海洋水产技术队伍看总量较小，人才短缺，而且科研力量分散，科技支撑没有形成合力，海洋科技创新能力不强，海洋科技成果产业化进展较慢、转化率较低，高新技术产业比重较小，使辽宁省海洋产业目前仍主要采取粗放型生产方式，依靠产量增长和规模的扩张，对资源和生态环境产生了不利影响，制约影响了辽宁省海洋经济的可持续发展。

3 促进辽宁海洋经济健康发展的思考

综上所述，辽宁省海洋经济与山东相比有差距，存在一定问题。但辽宁省也是个海洋大省，拥有广阔的管辖海域，环境条件优越，海洋资源丰富，具有发展海洋经济的优势，发展潜力还是巨大的。

3.1 加大海洋环境保护整治力度

当前，海洋环境的总体状况不容乐观，合理开发、保护海洋环境的任务十分艰巨。作为各级政府部门，一要制定相关政策，限制污染严重、浪费资源的开发活动，控制污染物排放总量；二要完善海洋环境跟踪监测系统与评价体系，加强海岸、河口、滩涂和海岛的整治保护力度，减缓和遏制近岸重点海域污染和生态环境破坏的势头，加快沿海防护林建设和生态自然保护区建设，努力实现海洋生态环境良性

循环；三要控制近海捕捞强度，发展增值渔业、休闲渔业等，保护海洋环境。

3.2 加强海洋科技创新，提高海洋科技水平

海洋科技创新和发展，是发展海洋经济的内在动力和支持，是建设海洋强省的重要依托。因此，辽宁省应以科技创新引领海洋产业发展，建立产、学、研相结合的海洋技术创新体系，加强与科研院所合作，发挥科研院所作用，推进海洋产、学、研一体化，不断提升海洋科技研发水平；同时培育一批中小型海洋科技企业，发挥企业在海洋技术创新中的主体作用；培养和引进海洋技术人才，优化科技力量布局，加快科技成果转化；提高海洋经济对国民经济的贡献率，增强辽宁省海洋经济的发展后劲^[4]。

3.3 扶持力度加大，为海洋提供支撑和保障

进入 21 世纪，世界海洋强国美国、英国等，分别制定了面向新世纪的国家海洋发展战略，加快调整海洋产业政策，加大海洋投入。海洋经济发展关系着辽宁五点一线沿海经济带开发战略的实施，关系着建设“海洋强国”宏伟战略的实施。所以，辽宁沿海市县各级政府要高度重视，加强对海洋经济发展的支持，要按照市场经济规律，发挥财政、金融、社会等各方的作用，逐年增加扶持的力度与比例，尤其要增加对科技兴海、公益性海洋基础设施建设和对资源环境保护有利的休闲渔业、增值放流、海洋牧场等产业化发展模式的支持力度，为海洋经济发展提供保障。

3.4 加快海洋产业结构调整，促进增长方式转变

实现海洋经济可持续发展，迫切需要推进海洋产业结构调整，促进海洋经济增长方式转

变。以科技进步为动力，改造和提升传统海洋产业，积极培育如海洋生物制药、海水资源综合利用、远洋渔业、海洋能利用等战略性新兴产业，提高海洋高新技术的科技含量，海洋产值的增长将逐步实现由数量扩张型向质量效益型转变，海洋开发方式由资源消耗型向可持续发展型转变，海洋环境保护由污染防治向污染防治与生态建设并重型转变，促进海洋经济协调健康发展。

3.5 进一步加快滨海旅游业的发展

辽宁具有丰富的自然资源和人文资源，尤其沿海旅游资源丰富，如大连、葫芦岛等地，是辽宁省旅游业的重点地区。应利用滨海优势，立足东北、面向环渤海、辐射东北亚，在资源开发、设施配套、市场开拓等方面加大力度，开发人类追求的生态旅游和文化、探险、海滨、渔村、渔业等特色观光旅游，扩大海滨旅游规模的同时提高海滨旅游的品位和档次，带动全省旅游业的发展。

参考文献

[1] 邵琪伟. 国家旅游局局长出席会议并作工作报告 [EB/OL]. (2011-01-18) [2012-09-08]. www.cntv.cn.

[2] 王爱香, 霍军. 试论海洋产业布局的含义、特点及演化规律[J]. 中国海洋大学学报, 2009(4): 49-52.

[3] 徐锦庚. 从陆域迈向海洋: 解读《山东半岛蓝色经济区发展规划》[N]. 人民日报, 2011-02-16 (21).

[4] 方景清, 张斌, 殷克东. 海洋高新技术产业集群激发机制与演化机理研究[J]. 海洋开发与管理, 2008, 25(9): 57-61.