

浅议我国蓝色经济研究兴起的背景及发展规划

杨 瑾¹, 李 震²

(1. 山东社会科学院海洋经济研究所 青岛 266071; 2. 青岛海军潜艇学院 青岛 266071)

摘 要: 随着陆地资源的枯竭, 人们把目光转向海洋, 与低碳经济和可持续发展相伴随的蓝色经济发展理念逐渐代替传统的海洋经济发展观, 以海洋经济为主体的“蓝色经济”正日益成为各国实施可持续发展战略的重要领域, 也成为蓝色经济的研究开始兴起背景。文章分析了蓝色经济研究的背景, 并对我国沿海各地蓝色经济发展规划情况进行了叙述。

关 键 词: 蓝色经济; 海洋经济; 可持续发展

蓝色经济是在 21 世纪经济全球化背景下, 人类发展需求和科技发展进步共同作用的结果, 是美国和日本等国家实现可持续发展的国家战略选择, 也是我国实现中华民族伟大复兴宏伟目标的重大国家战略部署。蓝色经济是陆海统筹、相关产业协调发展的新型经济, 现已逐步成为国民经济发展的增长点。随着世界海洋经济的发展以及人们对海洋认识的深化, 发展蓝色经济是世界各国实现可持续发展的重要领域。

1 21 世纪人类将进入大规模开发海洋的时代

随着社会的发展, 辽阔的海洋愈来愈显示出其对社会经济发展的巨大价值。20 世纪中期以来, 由于人口增长、工业发展、城市化进程加快, 人类发展面临着严重的人口、资源、环境问题。在此背景下, 各国把目光再次投向海洋, 重新审视海洋对提升本国国际竞争力, 实现可持续发展有着重要的支撑作用, 21 世纪人类将进入大规模开发海洋的时代。

联合国总部设立了海洋事务和海洋法办公室, 在每年的联合国大会上要作海洋事务的专题报告, 反复强调对海洋实施综合管理, 以达到可持续利用的目的。2001 年, 联合国正式文件中首次提出了“21 世纪是海洋世纪”。

世界各国纷纷制定新的海洋战略。美国制订了《21 世纪海洋蓝图和海洋行动计划》。加拿大出台了《海洋法》和国家海洋战略。韩国

颁布了《韩国海洋 21 世纪》。欧盟发表了《海洋政策绿皮书》。日本把海洋作为立国之本, 继 2005 年制订出台了《21 世纪海洋政策建议》之后, 2007 年 4 月又在参议院、众议院高票通过了《海洋基本法》和《海洋建筑物安全水域设定法》, 高调宣示海洋是日本的生命线。2007 年越南的十届四中全会制定了《2020 年海洋战略》, 目标是越南要成为东南亚海洋经济强国^[1]。2003 年, 我国颁布了第一个涉及海洋区域经济发展的指导性文件——《全国海洋经济发展规划纲要》, 为我国海洋经济增长比例制定了预期目标。

美国是世界上主要的海洋强国, 海洋对其社会经济发展有着重要意义。美国拥有 1 400 万 km² 的海域面积, 海洋资源丰富。目前超过半数的美国人居住在海岸带 80 km 范围内。海洋产业对于美国经济的贡献率是农业的 2.5 倍, 每年为美国创造大约 1 380 亿美元的价值, 美国沿海地区贡献了美国大概 50% 的国内总产值。美国的经济中, 80% 的 GDP 受到了海岸地区的驱动, 40% 以上是受到了海岸线的驱动, 另外只有 8% 是来自于陆地领域的驱动^[2]。美国是最早开展海洋经济相关理论和方法研究的国家之一, 1999 年美国成立了国家海洋经济计划国家咨询委员会, 并实施了“国家海洋经济计划”, 美国的海洋经济总量领先全球。

欧盟各国共有 7 万 km 的海岸带, 欧洲沿海地区的人口和国内生产总值约占全欧洲的比重

为 40%，船舶制造业与航运、港口、渔业是欧洲的主要海洋开发活动，近海能源、滨海与海上旅游也创造了巨大的经济效益。在欧盟 2005—2009 年的战略目标中提出了以环境可持续的方式，实施推动充满活力的海洋经济全面发展的海洋政策，并通过高水平的科学研究和技术革命来支撑。

日本是最早制定海洋经济发展战略的国家之一。1961 年就成立了海洋科学技术审议会，并提出了发展海洋科学技术的指导计划。他们一直把加速海洋产业的发展，作为国家战略方向，“期待海洋这一无限的空间所具有的矿物、生物、能源、空间等资源的开发利用，能维持日本的社会经济需求”^[3]。日本作为一个岛国所管辖的海域专属经济区面积约为 450 万 km²。日本海洋经济是国家发展的基础，包括海洋产业加上临海产业的总产值占日本国内生产总值的一半。

俄罗斯幅员辽阔，毗邻三大洋，是现代海洋强国之一，是世界主要的海洋捕捞、海洋运输与海洋军事大国，在国际海洋关系中具有重要的地位。普京执政后，提出振兴俄罗斯海军，恢复俄罗斯海洋强国的目标。

近些年来，各国在开发海洋的同时开始由以往的单一产业或单一领域向多产业和多领域的综合政策发展，出现了包括资源开发、环境保护与国家安全在内的综合的国家海洋战略框架。

2 中国蓝色经济发展的崛起

我国是人口大国，在日益凸显的人口、资源、环境矛盾面前，我国经济社会发展也面临越来越大的压力，因而加快经济结构调整和产业升级转型，推动海洋及沿海经济的发展，俨然成为国家新的经济增长点。2009 年 4 月，胡锦涛总书记到山东省视察指导工作时指出：“要大力发展海洋经济，科学开发海洋资源，培育海洋优势产业，打造山东半岛蓝色经济区”。

“十二五”期间海洋开发上升为国家战略。2011 年 3 月 17 日，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》正式对外公布，其中的第三篇第十四章再次强调要“推

进海洋经济发展”^[4]。这是我国首次在五年规划中以整章的篇幅明确提出发展海洋战略，由此掀开了我国海洋经济发展的新篇章，也为沿海各地发展蓝色经济创造了又一重大机遇。

十届全国人大四次会议在 2006 年 3 月批准的《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》中，正式将海洋经济开发问题列为专章，并且要求把开发海洋资源、发展海洋经济提升到战略高度来加以操作。在国家战略层面设立的有关沿海经济区发展规划是这一战略的重要组成部分。

进入新世纪新阶段，全国沿海经济发展提速，继长江三角洲、珠江三角洲地区经济迅速崛起之后，以海洋经济为标志的沿海开发和开放新的热潮正遍布中国南北海疆。国内江苏沿海、辽宁沿海、长江三角区域、珠江三角区域以及黄河三角洲等区域发展规划已经上升为国家战略，蓝色经济和蓝色经济区建设已经成为广受关注的热点。

3 各沿海地区蓝色经济的发展规划

“十二五”规划提出要制定和实施海洋发展战略，提高海洋开发、控制、综合管理能力。对此，我国临海各地根据自己的地理、产业状况制定了各自的海洋发展战略。

3.1 北部：将传统工业转向海洋

近年来，辽宁省一直致力于老工业基地的振兴，出台了《辽宁沿海经济带发展规划》。辽宁省依托临海区位优势，着力开发建设以沿黄、渤海的锦州湾、营口沿海、大连长兴岛、花园口工业区和丹东沿海 5 个区域以及一条贯通全省海岸线的滨海公路所组成的“五点一线”沿海经济带，构筑对外开放的全新优势。

国务院批准了天津滨海新区为全国综合配套改革试验区，先行试验一些重大的改革开放措施，推进天津滨海新区的开发开放。

河北省将建设我国北方最大的深水大港，同时还要建造大钢铁、大电厂和大石化等重大项目，使颇具竞争优势的特色产业集群崛起于渤海湾。

3.2 东部：加快海洋产业升级

“十二五”是海洋经济加快调整和提升的关

键时期。近年来,随着海洋开发能力的提升,海洋产业逐步升级。东部沿海作为经济较发达地区,在海洋新资源、新能源技术的研究开发以及产业升级中一直占有领先优势。

江苏沿海地区已设为国家重点开发区。通过构造“三极一带多点”,以连云港、盐城和南通 3 个市区为增长极,依托沿海高速公路、铁路和长江航道,打造南融长三角、北承渤海湾、西联中西部、东出东北亚的国家发展重要战略区。

在上海,“十二五”期间将科学规划海洋经济产业布局,围绕国家航运中心,建设集国际重要的船舶及配套设备研发制造、国内海洋工程与装备研发制造及国内海洋科技人才和海洋信息服务为一体的三大基地体系,实现海洋经济产业升级。

国务院已正式批复《浙江海洋经济发展示范区规划》(以下简称《规划》),浙江在海洋经济发展示范区建设上升为国家战略后,将扶持培育新兴产业,提升浙江海洋经济产业层次作为重点。紧密跟踪世界蓝色产业发展前沿,着眼于建设现代蓝色产业体系,以高端技术、高端产品、高端产业为引领,提高海洋产业核心竞争力。按《规划》要求浙江将建设综合实力较强、核心竞争力突出、空间配置合理、生态环境良好、体制机制灵活的海洋经济发展示范区,形成我国东部沿海地区重要的经济增长极。

根据《规划》,浙江将充分挖掘丰富的“海洋生产力”,并把海洋经济作为经济转型升级的突破口。到 2015 年,浙江的海洋生产总值将突破 7 200 亿元,同时,浙江将打造“一核两翼三圈九区多岛”为空间布局的海洋经济大平台,宁波一舟山港海域、海岛及其依托城市是核心区;在产业布局上以环杭州湾产业带为北翼,成为引领长三角海洋经济发展的重要平台,以温州、台州沿海产业带为南翼,与福建海西经济区接轨;杭州、宁波和温州三大沿海都市圈通过增强现代都市服务功能和科技支撑功能,为产业升级服务。在此基础上形成 9 个沿海产业集聚区,并推进舟山、温州和台州等地诸多岛屿的开发和保护。

在福建省,福建海峡西岸经济区已纳入国家战略,经济区以福建为主体包括周边地区,南北与珠江三角洲和长江三角洲两个经济区衔接,东与台湾岛、西与江西的广大内陆腹地贯通,建立经济一体化、投资贸易自由化、宏观政策统一化、产业高级化、区域城镇化、社会文明化的地域经济综合体,建成后的经济区年经济规模在 17 000 亿元以上。

3.3 南部: 打造海洋生态亮点

发展海洋经济的同时,要保护好海洋生态环境。海南省海洋经济规划主打海洋旅游业,以把海南建设成为我国最大的海洋旅游中心、世界一流的海洋度假休闲旅游胜地为目标,注重海洋生态保护,在此基础上再调整产业结构,发展海洋油气产业、交通运输业等其他产业^[5]。2010 年 1 月 4 日,国务院发布《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》。至此,海南国际旅游岛建设正式步入正轨。

广西北部湾经济区立足北部湾、服务“三南”(西南、华南和中南)、沟通东中西、西向东南亚,充分发挥连接多区域的重要通道、交流桥梁和合作平台作用,以开放合作促开发建设,努力建成中国—东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心,成为带动、支撑西部大开发的战略高地和开放度高、辐射力强、经济繁荣、社会和谐、生态良好的重要国际区域经济合作区。

3.4 山东: 发展蓝色半岛经济区

2011 年 1 月 4 日,国务院批复《山东半岛蓝色经济区发展规划》,标志着山东半岛蓝色经济区建设正式上升为国家战略。该规划的近期和远期目标是:争取经过 10 年或更长的一段时间,建设“一极、两区、四中心”,即中国首个以蓝色文明统摄和海洋经济为显著特征的崭新区域经济增长极,中国海陆统筹发展示范区,中、日、韩自由贸易先行区,中国海洋高端制造业中心、中国海洋高科技研发展中心、东北亚国际航运中心、中国蓝色文明和特色海洋文化旅游中心。我国沿海地区“涉蓝”战略布局见表 1。

表 1 我国沿海地区“涉蓝”战略布局^[5]

地区	战略规划	区域组成	战略要点	国务院批准时间
天津	天津滨海新区	由天津港、天津经济技术开发区、天津保税区、原塘沽、汉沽、大港 3 个行政区和东丽、津南区的一部分组成	依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户等	2006 年 5 月
山东	蓝色经济区	南起日照市，北至滨州市，包括青岛、烟台、威海、潍坊、日照、东营和滨州 7 市以及临沂市莒南、淄博市高青、德州市乐陵、庆元 4 县市的全部行政范围	山东半岛蓝色经济区的战略定位：黄河流域出海大通道经济引擎、环渤海经济圈南部隆起带、贯通东北老工业基地与长江三角洲经济区的枢纽、中日韩自由贸易先行区	2009 年 8 月开始规划
辽宁	辽宁沿海经济带	由大连、丹东、营口、锦州、盘锦、葫芦岛 6 个沿海市所辖的 21 个市区和 12 个沿海县市组成	依托环渤海、服务东北、面向东北亚，建设成为东北地区对外开放的重要平台、东北亚重要的国际航运中心等	2009 年 7 月 1 日
江苏	江苏沿海地区	包括江苏省的南通、盐城和连云港 3 市及其所辖的 18 个县（市）	立足沿海、沿陇海、沿长江 3 个经济交汇点来布局，建设成为全国新能源和新能源装备制造两个产业基地等	2009 年 6 月 10 日
海南	海南国际旅游岛	海口市、三亚市、五指山市、儋州市、文昌市、万宁市、琼海市、东方市	建设成为我国旅游业改革开放的试验区、世界一流的海岛休闲度假旅游目的地等	2009 年 12 月 31 日
广西	广西北部湾经济区	南宁市、北海市、钦州市、防城港市所辖区域范围，同时，包括玉林市、崇左市的交通和物流	确立优化国土开发，形成开放合作的空间优势等六大发展战略重点	2008 年 2 月 21 日
福建	海峡两岸经济区	福建的福州、厦门、泉州、漳州、龙岩、莆田、三明、南平、宁德以及福建周边的浙江温州、丽水、衢州；江苏上饶、鹰潭、抚州、赣州；广东梅州、潮州、汕头、揭阳共计 20 市	建立两岸人民交流合作先行先试区域；东部沿海地区先进制造业的重要基地；我国重要的自然和文化旅游中心	2009 年 5 月 4 日

4 结束语

海洋蕴藏着极其丰富的各类资源，人类的生存、经济的发展和社会的进步始终离不开对海洋资源的开发和利用，各国已由传统的“海洋经济”发展观正在向可持续的“蓝色经济”方向发生着转变，发展蓝色经济也已成为强国复兴的重大战略。

参考文献

[1] 卓达．卓达的蓝色解读[N]．大众日报，2010－09－09(A2)．

[2] 孙吉亭．蓝色经济研究[M]．北京：海洋出版社，2009．
[3] 杨明．全球海洋经济及渔业产业发展综述[J]．新经济杂志，2009(Z1)：20－21．
[4] 于光磊．“十二五”规划《纲要》明确提出发展海洋战略[EB/OL]．(2011－03－18)[2011－05－08]．http://www.shfu.edu.cn
[5] 隋映辉．中国经济定调蓝色崛起[J]．商周刊，2010，10(11)：49－49．