

关于南通市海洋低碳经济发展的几点思考

张芸, 简慧兰

(南通市海域使用动态监管中心 南通 226000)

摘 要: 在江苏沿海地区发展规划、长江三角洲地区区域规划上升为国家战略之际, 面对海洋环境污染和生态破坏等问题, 倡导发展低碳海洋经济尤为迫切。文章在对南通海洋经济发展现状分析的基础上, 对制约经济发展的海洋生态环境、自然资源和科技等因素进行了研究, 提出了一些解决的对策和建议。

关键词: 南通; 海洋; 低碳经济

“低碳经济”是近几年来引起国际社会强烈关注的新经济概念, 尤其是在2009年底哥本哈根世界气候大会召开后, 面对全球资源环境问题日益凸显, 大力发展低碳经济、解决环境资源问题已成为世界各国的共识。低碳经济是温室气体排放量尽可能低的经济发展方式, 以低能耗、低排放和低污染为基本特征。随着海洋开发的深入, 海洋环境问题也逐步显示出来, “海洋低碳”也将成为我国海洋资源与环境保护的必然选择。海洋低碳经济要求注重海洋的深度科学开发和保护, 注重科技创新积极引领海洋高端产业发展, 注重海洋统筹布局, 注重突出海洋生态文明, 实现海洋资源节约、环境良好和永续发展^[1]。

南通滨江临海, 沿海岸线中可建5万吨级以上深水泊位的有40 km余。得天独厚的区位和自然资源优势, 决定了南通海洋大市的地位。随着《江苏沿海地区发展规划》在国务院的原则通过, 2010年5月24日, 国务院正式批准实施《长江三角洲地区区域规划》, 南通的海洋经济将进入新一轮的快速发展期。在《2010年南通市政府工作报告》中特别强调, 更大力度推进沿海开发, 拓展经济发展新空间; 按照“当好全省沿海开发主力军, 打造江苏新的增长极”的定位, 组织好沿海开发大会战, 切实落实沿海开发行动纲要, 注重建设大港口, 培育大产业, 构筑大通道, 实施滩涂大开发^[2]。为更好地服务南通海洋经济的发展, 笔者主要研究了南通海洋经济发展现状, 分析制约低碳经济发

展的主要因素, 探寻促进南通海洋低碳经济发展之路。

1 南通市海洋经济发展现状

南通市海洋资源丰富, 东临著名的吕四渔场, 全市海岸线长206 km, 海域面积13 240 km², 其中潮间带滩涂面积9.33万hm², 辐射沙洲面积6.67万hm²余, 浅海海域面积8万hm²余, 具有发展海洋经济得天独厚的自然资源优势, 是江苏省的海洋大市。2008年南通市海洋经济总产值556.8亿元, 其中海洋船舶工业、海洋渔业和滨海旅游业等支柱性海洋产业产值分别为289亿元、144亿元和74.71亿元, 合计约占南通市海洋经济的89.6%。

1.1 海港经济成为推进沿海经济发展的重要枢纽

南通沿江如皋港、天生港、南通港和狼山港等9个港区起步较早, 建设较为完善, 成为南通经济的重要支柱。在沿海大开发之际, 南通将着力加快洋口港、吕四港及腰沙—冷家沙港口等沿海大型港口建设。2008年洋口港和吕四港双双实现初步通航; 2009年两港又相继获准临时开发, 实现南通深水海港码头从无到有、港口腹地围垦由小到大、连接通道建设由岸上岛的突破。腰沙—冷家沙具备建设30万吨海港码头的自然条件, 2010年加快综合开发研究论证和围垦等前期工作。随着三大海港的建设, 海港经济将逐步成长为南通沿海经济发展的引

擎、枢纽,助推沿海大开发腾飞。

1.2 传统养殖产业将迈向现代化、高效化之路

南通是海洋大市,海洋渔业是重要的传统产业。近几年来,海洋渔业经济稳步成长,渔民收入逐年提高,2008年海洋渔业总产值达到144亿元,海安、启东两县市渔民人均纯收入分别高达1.21万元/人和1.24万元/人。南通沿海有吕四、洋口、东灶和协兴港等几个国家级中心渔港。其中,洋口中心渔港已经投入运行,促进了如东经济社会快速发展,在沿海县市具有示范、带动作用;吕四、东灶港和协兴港3个渔港正在加快推进中。4个国家级渔港的建设将有利于海洋渔业相关产业的集聚,加快推进渔港二、三产业的发展,全面推进南通特色海洋养殖产业走向现代化、高效化之路,促进渔民转产转业和区域经济发展。

1.3 重大用海项目建设将成为沿海经济重要的增长点

近几年来,沿海海洋工程建设的投入逐年加大,2003年洋口港建设完成投资0.5亿元;2004年洋口港临港工业围堤工程、洋口外闸二期围堤工程和洋口渔港等项目建设,完成总投资2.07亿元;2005—2008年大唐电厂、洋口中心渔港、洋口港一期、洋口港陆岛通道、启东龙源风力和东灶中心渔港等项目建设,累计完成几十亿的投资。随着LNG项目、如东化工园区、龙源风电、海门滨海新区、通州滨海新区、大唐电厂、吕四港物流中心和启东五金机电工业区等重大用海项目建设的逐步完成,石油、电力、造船、钢铁、化工和重装备等产业将逐渐向沿海聚集,临海产业的聚集效应开始显现,逐步带动区域快速经济发展。

2 南通市海洋低碳经济发展的制约瓶颈

2.1 海洋生态环境瓶颈

随着海洋开发的不断深入,经济高速发展和环境容量的矛盾日益尖锐,海洋污染的问题也越来越突出,海洋生态功能逐步下降。《2009年南通市海洋环境质量公报》^[3]显示,南通市近岸海域及吕四渔场污染形势依然严峻,海水中的主要污染物为无机氮和活性磷酸盐,与2008

年相比吕四渔场污染有上升趋势,已属于严重污染海域;监测中的5个一般排污(河)口的COD、总磷和氨氮超标排放仍较为严重,重点监测的小洋口外闸已列为对海域环境造成的危害或潜在危害最大的A级入海排污口;苏北浅滩连续6年监测结果显示,苏北浅滩部分区域环境污染、渔业资源衰退,尤其是潮间带底栖生物多样性急剧减少等生态问题尚未得到有效遏制;重大用海工程所在海域局部区域海洋环境受到活性磷酸盐污染等。海洋环境污染与生态系统服务功能衰退将在一定程度上制约了南通海洋经济的更大发展。

2.2 海洋自然资源瓶颈

南通拥有滩涂与辐射沙洲和浅海资源、较丰富的海洋生物资源、港航资源和海洋旅游资源等特色海洋资源,但由于开发利用不够科学,资源瓶颈已逐步凸显出来,其中尤以海洋渔业资源突出。主要体现在以下几方面:①近海渔业资源开发过度。尽管近年来采取了许多控制捕捞强度、保护渔业资源的措施,但实际捕捞强度仍然较大,海洋渔业资源一直处于波动式持续衰退,鲳鱼和小黄鱼等部分重要经济鱼类数量陆续减少。②大规模海洋渔业灾害发生频率较高。2002年、2003年、2004年、2006年和2007年南通沿海都出现过贝类大面积暴死事件,这对沿海渔民的生产 and 海洋天然种质资源的保护都会产生不利的影响。③部分沿海县市滩涂湿地过度围垦。近年来,沿海滩涂围垦力度逐渐加大,滩涂逐渐被港口、工业与城镇建设等工程建设用海所取代,改变了原有的滩涂湿地环境,对滩涂湿地上栖息生长的海洋生物资源造成不可逆转的毁灭性破坏。

2.3 海洋科技瓶颈

2008年国家海洋经济结构为5:47:48^[4],海洋经济呈现出“三二一”结构;南通沿海地区经济结构为10:64:39,呈现“二三一”的经济结构,与国家海洋经济结构相比存在较大的差异,第二产业在整个经济的比重突出,约为56.3%,第一产业仍占有不小的比例,第三产业的发展相对滞后,海洋科技在海洋经济中的贡献率较低。主要原因为:①主要海洋产业

多以船舶及海洋渔业等资源开发型和劳动密集型为主,海洋产业所形成的产品还主要集中在初级产品阶段,产品科技含量和附加值低,在海洋产业中的国际知名品牌不多。②海洋高技术产业在海洋经济中的比重低,2008年南通市海洋生物医药等技术含量较高的产业产值占主要海洋产业产值的比重仅为0.21%。

3 推动南通市海洋低碳经济发展的对策和建议

3.1 加强海洋环境保护工作

目前,南通市海洋生态环境问题不容乐观,应采取有效保护措施。①加强对海洋工程实施前、实施中、建设后的全程跟踪监测,及时掌握工程建设对周围海域环境影响,如发现问题,立即停止实施。②加强海域使用动态监管工作,及时掌握沿海海域使用动态。③加大海域执法力度,开展专项执法活动,保障沿海开发的有序开展。④加大环保资金的投入力度,建立在线监测、视频监控和雷达监测等现代化立体监测系统,提高监测水平。⑤建立海洋生态补偿与修复机制,切实贯彻落实《中国水生生物资源养护行动纲要》确定“谁开发谁保护、谁受益谁保护、谁损害谁修复”的原则,扩大海洋渔业资源增殖放流力度。

3.2 统筹区域海洋产业布局

南通沿海有5个沿海县市(区),各县海区的资源禀赋存在较大的差异,如东、启东两县岸线长、滩涂广阔,海安、通州、海门岸线较短、滩涂资源相对较少;各县的社会经济基础又有所差异,通州、启东、海门的地区总产值高于如东、海安。海洋作为资源,具有整体性、流动性和使用多宜性等特点,合理的产业布局

不是诸多海洋资源开发利用效益的简单相加,而是海洋资源综合开发效果的总体反映,是海域使用整体功能与整体效应有效发挥的综合体现^[5]。跨县区海洋产业布局需要处理好县与县之间的关系、海洋产业的发展规模与相互间的分工与协作,避免忽视地方社会经济条件,盲目发展海洋经济,造成海洋产业布局项目的恶性竞争和重复建设。

3.3 鼓励发展海洋低碳产业

深度调整海洋产业结构,加快经济增长方式的转变,协助衰退产业顺利地实现产业规模的缩减,促使其产业资源向新的产业部门转移,鼓励海洋渔业等传统产业向生态、高效现代渔业发展,大力发展以海洋生物制药业等为代表的海洋高技术产业和以滨海旅游休闲业、现代海洋物流业、涉海金融保险业为代表的海洋现代服务业,逐步转向海洋低碳新型经济体系。

参考文献

- [1] 王君策. 低碳海洋:一场势如破竹的革命[N]. 中国海洋报, 2010-04-23(5).
- [2] 丁大卫. 2010年南通市政府工作报告[EB/OL]. (2010-02-20) [2010-06-10]. http://www.nantong.gov.cn/art/2010/2/20/art_4643_444983.html.
- [3] 南通市海洋与渔业局. 2009年南通市海洋环境质量公报[Z]. 南通:南通市海洋与渔业局, 2010.
- [4] 国家海洋局. 2008年中国海洋经济统计报告[EB/OL]. (2009-02) [2010-06-10]. <http://www.soa.gov.cn/soa/hygb/jjgb/webinfo/2009/02/1271382649247325.htm>.
- [5] 韩立民, 都晓岩. 海洋产业布局若干理论问题研究[J]. 中国海洋大学学报:社会科学版, 2007(3): 1-4.