

长岛县海洋产业结构优化研究

王芳¹, 王刚¹, 刘冲², 纪灵¹

(1. 国家海洋局烟台海洋环境监测中心 烟台 264006; 2. 国家海洋局第二海洋研究所 杭州 310012)

摘要: 21 世纪是海洋的世纪, 科学利用海洋资源、发展海洋经济是实现人类社会可持续发展的重要途径。海岛地区, 要在新一轮竞争中抢占发展先机、实现新的跨越, 必须加快产业结构调整, 推动产业转型提质增效。对此, 以长岛为例, 对海洋产业结构优化进行了专题研究。

关键词: 长岛; 海洋产业结构; 优化

中图分类号: P74

文献标志码: A

文章编号: 1005-9857(2016)03-0020-05

On the Optimization of Marine Industrial Structure in Changdao Island

WANG Fang¹, WANG Gang¹, LIU Chong², JI Ling¹

(1. Yantai Environment Monitoring center of SOA, Yantai 264006, China;

2. The Second Institute of Oceanography, Hangzhou 310012, China)

Abstract: It is believed that the 21st century is “the century of ocean”. The scientific use of marine resources and marine economy development are the important ways to realize the sustainable development of human society. What’s more, island region must speed up the adjustment of industrial structure, promote industrial transformation, and improve quality and increase efficiency. In this paper, Changdao Island was taken as an example to research the optimization of marine industrial structure, to promote the development in the new round of competition, and realize the new span.

Key words: Changdao Island, Marine industry structure, Research

1 长岛海洋经济发展现状

长岛是山东省唯一的海岛县, 海洋资源丰富, 海洋产业一直都是长岛的支柱产业。历史上, 长岛曾依靠海洋渔业快速发展, 成就了山东省第一个小康县的辉煌。随着渔业资源的枯竭和水产养殖的大面积死亡, 长岛走上了转型发展的道路。2012 年以来, 长岛县委、县政府立足海岛实际, 确定了“规划引领、生态优先、基础先行”的发展理念, 大力发

展以旅游服务业为主导, 生态渔业、海洋文化产业和海洋新能源为支撑的“1+3”海洋优势产业, 海洋经济得到新的快速发展。2012—2014 年, 长岛海洋经济总产值由 114.2 亿元增长到 148.9 亿元, 年均增长 14.2%。海洋产业增加值占全县 GDP 的 84.5%。

1.1 长岛县海洋产业结构情况

长岛县海洋第一产业是海洋渔业, 海洋第二

产业包括海洋水产加工业、海洋电力、海洋生物制药和海洋修造船业,海洋第三产业包括海洋交通运输业和滨海旅游业。2012年长岛县海洋产业结构比为62:7.4:30.6,2014年三次产业结构比为56.1:7.6:36.3。

从产业结构分析可以看出,长岛海洋产业结构逐年优化,但海洋第一产业仍占过高比重,产业结构仍处于低层次阶段。

1.2 长岛县海洋产业布局

长岛产业布局因地理区位不同,主要分为南五岛和北五岛两大产业板块。南五岛以休闲度假服务业、文化产业和休闲渔业为主,该区域的旅游产值占全县旅游总产值的95%以上;北五岛以生态渔业、水产品加工业为主,该区域渔业产值占全县渔业总产值的70%以上。

1.3 长岛海洋产业分析研究

1.3.1 海洋第一产业

海洋渔业由高速发展向健康平稳发展转变。2012—2014年,长岛县海洋渔业总产值由56.6亿元增长到66.6亿元,年均增长8.5%,相比较“十一五”期间年均18.3%的增长率,下降9.8个百分点。主要体现在以下3个方面:①海水养殖业由快速的规模膨胀发展向生态优质发展转变;②育保苗产业由低、散大棚式养殖向集中连片海区养殖为主转变;③海洋捕捞业由高经济价值产品为主向较高附加值产品为主转变。

1.3.2 海洋第二产业

水产品加工业、海洋船舶修造业、海洋生物制药、海洋电力业体量小、技术低,一直在低水平徘徊。

(1)水产品加工业。2014年长岛县水产加工企业完成工业增加值2.1亿元,营业收入7.2亿元,同比分别增长7.1%和6.7%。长岛水产品加工模式多为作坊式加工,企业结构单一,多属原料型、资源型和初级产品加工业,技术装备多为传统型产业技术,水产品附加值低,海带、海参、鲍鱼等初级产品虽在市场上有一定竞争力,但市场占有率低,抗风险能力不强。

(2)海洋电力业。长岛海洋电力资源丰富,但开发程度较低。长岛风力发电开发起于20世纪90年

代,2007年开始,长岛县积极探索海上风电开发,并率先完成了150万kW海上风场详细规划和预可研编制,列入了山东省可再生能源中长期发展规划。目前,长岛县正在积极推进海上风场建设前期工作。

(3)海洋修造船业。长岛县有修造船企业9家,其中规模以上企业1家,从业人员186人。2014年,完成修船500艘,主营业务收入2.3亿元。

(4)海洋生物制药业。长岛海洋生物制药业起步较晚,目前,仅有相关企业一家,该企业固定资产1000万元,年生产药物700万粒,产值1000万元。申报国家技术专利6项,两个项目被列入山东经委“技术创新重点项目”,1个项目被列入“国家级星火计划项目”。

1.3.3 海洋第三产业

滨海旅游业和海洋交通运输业实现互荣互促发展。近年来,长岛明确了打造中国北方生态旅游度假岛的发展目标,大力实施旅游服务设施建设,长岛旅游的知名度和影响力显著提升,进岛游客逐年增加,也带动了交通运输业的快速发展,两者形成了互荣互促的良好局面。

(1)滨海旅游业。①旅游度假产品方面,陆上,长岛拥有九丈崖、半月湾等陆地景点6处国家级4A级旅游景区,2014年景区累计购票79万人,接待人次284万人次,门票收入8136万元,同比增长7%、9%和10%。海上,拥有海上游路线4条,海上游船13艘,1930个座位。获批省级首批休闲海钓基地两个,成立海钓公司4家,建设人工鱼礁群4处,打造了赶海园3处。2014年海上游共接待游客16.8万人、收入3360万元,同比分别增长31.3%和40%。②旅游接待方面,拥有星级宾馆6家,客房数503间,床位1200张;旅行社8家;渔家乐820户、床位2万张。2014年,全县共接待游客278万人次,旅游直接收入30.2亿元,同比分别增长1.2%和11.4%。2012—2014年旅游收入年均增长23%。

(2)海洋交通运输业。全县拥有各类港口码头15处,泊位45个。截至目前,共有营运船舶53艘,车位133个,客位6427个。其中,蓬长航线共拥有客船10艘、客滚船14艘(其中高抗风等级船舶

3艘), 单次运输能力达到旅客 7 399 人、车辆 201 辆。货运方面, 新建造一艘客滚兼危化品运输船舶“长通 16”号, 开通了货运船舶“长通 9”号。2012 年全县水路货物运输量为 248.65 万 t, 2014 年 316.45 万 t, 增长 27.3%。2014 年长岛海洋交通运输产值 8.8 亿元, 同比增长 5%。

2 长岛海洋产业结构优化 SWOT 分析

2.1 优势

2.1.1 区位优势

长岛为渤海咽喉、京津门户, 是进出渤海必经的“黄金水道”和渤海立体救助网中心点。处于山东半岛蓝色经济区、辽宁沿海经济带和天津滨海新区等国家战略区的结合部, 是环渤海经济圈合作和消费市场辐射的交汇地。与日本、韩国隔海相望, 国际合作潜力巨大。优越的综合区位, 为长岛海洋经济发展创造了有利的交通、市场和区域合作条件。

2.1.2 生态优势

长岛是渤海最重要的生态屏障, 被列为我国北方气象和海洋生态、海洋环境监测研究站点, 是国家级风景名胜、自然保护区、森林公园, 是我国唯一的海岛型国家地质公园, 被誉为“北方最美的群岛”, 空气质量达到国家一级标准, 海域水质保持国家一类海水标准。高品质的生态环境, 为海洋经济发展提供了独特的吸引力和核心竞争力。

2.1.3 资源优势

海洋资源富集。长岛是重要的海洋生物栖息地、迁徙洄游通道, 海鸟、海豹自然保护区, 世界候鸟保护环境中心站和候鸟迁徙驿站, 有全国第二大蛇岛。有鸟类 240 种, 占我国鸟类的 19%。盛产 30 多种经济鱼类和 200 多种贝、藻类水产品, 是我国重要的海珍品种质资源保护、繁育和生产基地, 著名的“鲍鱼之乡”“扇贝之乡”和“海带之乡”。海上风能、潮汐能、海流能等海洋新能源储量丰富。长岛是全国三大风场之一, 风能资源丰富, 年平均风速为 4~7 m/s, 有效风能 600~2 000 kW·h/m², 风能密度为 279 W/m², 长岛北隍城海区波浪能密度达到 3.75 kW/m²。

2.2 劣势

2.2.1 产业整体层次较低

长岛海洋经济的增长总体上仍建立在资源消

耗基础上, 属于粗放型增长方式, 海洋产业发展层次较低。传统产业如海洋水产业仍占主导地位, 在海洋产业中所占比 49%, 而新兴产业如海洋生物制药等发展缓慢, 在海洋产业中所占比例仅为 0.7%。

2.2.2 海洋产业内部结构不合理

海洋水产业中, 捕捞和养殖仍占主体地位, 产值分别占比 14% 和 55.7%, 海洋水产加工业所占比重较小, 仅为 9%, 海洋水产业粗放性增长, 发展缺乏后劲。同时, 海洋水产行业的市场主体以小企业为主, 海洋交通运输业发展中, 缺乏发展物流、商贸的空间, 港口功能单一, 港口产业延伸面窄。海洋旅游业发展中, 旅游资源开发深度不足, 特色旅游度假产业开发速度不快, 难以体现长岛旅游资源的组合优势。

2.2.3 科技支撑不足

科技人员缺乏, 其中, 渔业技术推广专业技术人员 30 名, 海洋生物制药科技研发人员 5 名。技术装备落后, 水产品加工方面多数是传统型产业技术装备, 仅能够满足各类水产品实现粗加工, 水产品精深加工方面研发不够。产学研结合不紧密, 没有真正实现科研成果的有效转化。

2.3 机遇

2.3.1 宏观环境呈现重大利好

党的十八大提出了海洋强国发展战略, 对海洋开发利用、海洋生态文明建设等进行了部署, 各级相继出台了相关政策措施, 为长岛发展提供了保障。

国家层面, 2011 年 1 月国务院批复的《山东半岛蓝色经济区发展规划》, 做出建设长岛休闲度假岛的部署, 标志着长岛休闲度假岛正式成为国家战略的重要组成, 成为山东半岛蓝色经济区的重点功能区。2014 年, 国务院出台促进旅游业改革发展意见, 首次提出要把旅游业培育成国民经济的战略性支柱产业。2015 年 9 月, 国务院批复《环渤海地区合作发展纲要》, 长岛是环渤海区域合作的重要载体, 具有重要的地位。省级层面, 2015 年, 山东省作出建设“海上粮仓”发展战略部署, 出台了加快旅游业、文化产业发展的意见, 为长岛生态渔业转型升级提供了政策支撑。市级层面, 烟台市将长岛列为全市“一极领先、多极崛起”发展战略中的海岛经济

增长极,对长岛发展给予了大力支持。2015年烟台市委、市政府提出了打造“度夏之都”的旅游发展思路,长岛在度夏、避暑方面优势突出,为长岛承接全市政策项目上提供了有力支撑。

2.3.2 自身体制机制加快创新

行政管理体制方面,推动长岛由县域经济区向特殊功能区转化工作列入全市深化改革意见。综合管理机制方面,不断健全和完善了“大城管”“大旅游”“大交通”的综合管理机制。创新产业发展机制方面,推动“渔家乐”公司化经营、规范化运作,成立3家“渔家乐”专业合作社、1个经营公司;实施渔业集约化发展,引进2家水产加工企业进园发展、新增3个省市级渔民专业合作示范社。

2.3.3 基础设施不断完善

近年来,长岛县多项关键性基础工程取得重大突破。特别是,全县整体规划和专项规划渐成体系,水、电、交通等基础要素实现质的提升,慢行系统、海洋牧场、文化园区等产业孵化平台加快完善培育,产业转型升级的根基得到有力夯实。同时,青烟威荣城际铁路、烟台蓬莱国际机场等周边重大交通项目拉动作用加快释放,长岛发展的辐射和依托半径不断延伸。

2.4 挑战

2.4.1 区域竞争更加激烈

长岛自身财力薄弱,争取上级支持是长岛转型发展的重要支撑。近年来,长岛周边市区以及全国其他海岛县都在大力发展旅游度假产业,对长岛产业发展和争取政策支持方面形成了巨大挑战。浙江普陀提出了打造“全景普陀”的理念,大力发展禅修游、康体养生等旅游新业态,2014年接待游客2076万人次,旅游总收入187亿元,均超过长岛县的6倍,连续数年保持了两位数的增长,呈现出蒸蒸日上的发展势头。福建东山提出了建设国家旅游岛的奋斗目标,近3年旅游接待人次和旅游收入分别保持了30%和50%以上的增幅,发展一片火热;辽宁长海明确了国际旅游避暑胜地的定位,2014年旅游接待人次、旅游收入增幅分别比长岛高出8个和16个百分点,三产占GDP比重也和长岛基本持平,大有后来者居上的势头。从12个海岛县

整体来看,2014年旅游接待人次、旅游收入增幅,我们都只列第10位,比拼发展的压力很大。

2.4.2 生态环境压力增大

海岛自身生态脆弱性,以及近年来长岛油污染、风暴潮等事故和灾害时有发生,长岛生态修复和可持续发展的任务更加艰巨。以油污染为例,自2006年以来,长岛海域连续发生了大规模的溢油污染事件20多起,具有污染海域面广、油污清理难度大、污染源排查难等特点,给群众生产生活和当地生态环境造成极大损害。据统计,近年来溢油污染事故给长岛造成的直接经济损失超过25亿元,间接损失难以估算。

2.4.3 体制机制不适应发展需求

近年来,长岛虽然在体制机制创新方面进行了有益探索,但并不是根本性、长远的体制机制。长岛要从更高层面推动转型发展,最根本的是要从行政管理体制上创新突破。据了解,福建平潭2010年成立了福建省平潭综合实验区,浙江舟山2011年争取国务院批准设立了浙江舟山群岛新区,大连长海2010年设立了长山群岛旅游避暑度假区,都极大地促进了海岛发展的快速崛起。当前,长岛行政管理体制与建设生态旅游度假岛不相适应,亟须借鉴先进海岛地区经验,推动现行行政管理体制向特殊功能区转化。

3 海洋产业结构优化调整的意见建议

充分发挥长岛资源环境优良、综合区位优势独特和进入国家战略的重大机遇,以环境依托型、生态友好型为产业发展导向,大力发展以休闲度假为龙头的第三产业,优化发展以生态渔业为主体的第一产业,适度发展海洋新能源等新型第二产业,促进产业联动和融合发展,构建以休闲度假服务业为主导,现代渔业、文化产业、海洋新能源为支撑的“1+3”特色产业格局。

3.1 大力发展旅游服务业

以南五岛为重点,坚持休闲度假旅游的发展方向,在升级旅游服务设施、开发特色度假产品、完善综合服务功能上集中用力,带动主导产业突破发展。

3.1.1 抓好板块开发

南五岛板块,以环岛慢行旅游服务系统为依

托,搭建串联南北长山旅游景区的旅游服务网络,推动南北长山岛全域景区化。北五岛板块,结合“生态文明乡村”建设,突出原生态、民俗文化和生态渔事体验,与南五岛形成差别和分工,满足离岛型休闲度假产业发展需求。无居民岛板块,以生态保护为主,对较大岛屿进行适度开发,重点开展岸线治理和海洋资源修复,拓展海洋生态旅游新空间。

3.1.2 抓好产品开发

积极迎合市场和大众需求、打造凸显海岛特色和具有文化内涵的休闲度假产品,拉长旅游度假产业链条。主要从做好乡村游,做大海上游,做精文化游和做响岸上游着手,让旅游度假更加特色化和人性化。

3.1.3 抓好设施完善

大力发展旅游交通,编制旅游交通专项规划,继续深化好旅游客运市场的整合,构建以旅游公共交通体系,满足客源市场多元需求。

3.2 优化发展现代渔业

海洋渔业是长岛的优势产业,未来仍是重要支柱产业。要向现代渔业升级,与休闲度假、文化产业相融合,延长产业链,提高附加值。

3.2.1 要树立可持续发展理念

坚持保护与开发并举;实施高效、生态、多功能的现代渔业发展战略;处理好渔业生产与海洋生态修复、休闲度假产业发展的之间的关系。

3.2.2 优化产业发展布局

根据渔业资源分布和长岛生态旅游度假岛建设发展需要,合力规划渔业产业布局。南五岛打造休闲渔业板块,北五岛打造生态渔业板块。

3.2.3 拓宽渔业产业发展路径

纵深推进以百万亩海洋牧场示范区和百万亩优势海产品生态养殖示范区“两个一百万”工程,以

渔业产业化,推动科技化、品牌化进程,形成良种保护、良种繁育、生态养殖、休闲渔业、休闲食品加工、海洋生物制药、市场开拓于一体的完备产业链条,做大做强现代生态渔业。提高渔业产业化水平;提高渔业科技化水平;提升渔业品牌化水平。

3.3 做活做实海洋文化产业

把培育发展海洋文化产业作为推动休闲度假岛建设的战略重点,不断提高长岛文化的社会影响力、市场吸引力和产业竞争力。

3.3.1 突出抓好文化资源发掘和文化产品开发

重点要发掘好五大文化资源,开发五大系列产品,并逐步培植起5个方面的文化产业。包括:发掘仙境文化资源;发掘海岛民俗文化资源;发掘历史文化资源;发掘海洋地质文化资源;发掘国防红色文化资源。

3.3.2 加快实施重点文化工程建设

重点抓好旅游纪念品开发、“渔家乐”文化休闲、休闲文化海岸和文艺精品创作四大工程。

3.3.3 加快推进文化产业园区建设

重点抓好妈祖文化园、王沟旅游文化园和九丈崖月牙湾小镇三大园区建设。

3.3.4 着力培植壮大文化龙头和骨干企业

包括:培植文化龙头企业;培植文化骨干企业;成立专业化演出经纪公司。

3.3.5 适度发展海洋新能源产业

以培育战略性新兴产业为目标,发挥长岛海洋能源资源优势 and 清洁能源市场开发潜力,积极探索能源开发利用的新路径、新模式,推进海上风电、太阳能、潮汐能、波浪能等可再生能源的开发利用,实施以天然气、太阳能、海水热源为主的清洁能源示范推广,打造能源海岛、清洁海岛、低碳海岛。