

● 工作论坛

基层实施“三大战略”的探索

赵规划

(漯河市气象局, 河南 漯河 462300)

近年来,漯河市气象局注重全面落实科学发展观,树立“社会大气象”新观念,突破气象工作几十年一贯制的传统思想局限,实施“三大战略”,为漯河气象事业的发展注入了新的生机与活力。

1 出台三大举措

为保证中国气象局提出的“三大战略”的实施,我们及时制定了适合本地实际的“三大举措”。所谓“三大举措”,一是“树立社会大气象”新观念,突破传统气象工作思路的束缚,努力促进部门小气象向社会大气象的转变;二是制定科研和科技攻关“一二三攻关举措”,即建立一个组织——攻关合力团,标定两个方向——科研开发和拓展市场,确定三个项目——每年根据气象科研和科技服务实际需要确定;三是提出气象科技产业“五个带动举措”,即利用本局防雷减灾、影视广告、房产地域开发、气象通讯现代化和专业专项的五大优势带动产业腾飞。“三大举措”的实施,带动了“三大战略”的实施。

首先,在实施人才战略方面,坚持人才战略“三个方针”。一是坚持“内挖外引”方针。“内挖”,就是挖掘部门内部人力资源,以组织内培、外培、再培(二次传授培训)和加强学历、学位、高层次教育的形式,培养所需人才。“外引”,就是面向社会和全省气象部门,组织人才骨干的招聘引进。漯河市局先后进行了计算机技术、气象法律法规、《A管理模式》、“干部五学一提倡”、海尔企业文化等内容的培训,投入教育培训经费9万多元,共参加和自行组织各种培训102期(批),参培人数353人(次);实施人才招聘投入3万多元,面向社会组织公开招聘14次,招聘人才骨干10人,占局直正式职工的27%。二是坚持“三留人”(待遇、感情、事业)方针。围绕“三留人”方针,市局先后出台了《关于加强人才招聘工作的规定》、《关键(重要)岗位待遇规定》,设立了人才专项基金,制定了《人才专项基金使用规定》等机制。通过这些政策的出台和实施,营造了人才成长的工作环境,稳定了部门人才和外聘人才在漯河局干事创业的思想。几年来对外招聘引进的人才骨干中,有6人在中层或关键技术岗位上任职。三是坚持“只求为我所用、不求为我所有”的人才方针。为解决市级气象部门高层次人才引进难的问题,漯河局面向全省气象部门,聘请科研“高手”,成立“漯河科研工作专家指导组”,常年指导和帮助漯河的科研和科技工作。同时,市局还对有难度的科研项目面向全省实施“招标”和“悬赏”,以达到借八方之力

推动漯河气象事业快速发展的目的。

其次,在实施科技兴气象战略方面,漯河局注重加强激励机制建设和思路创新。近年来制定下发了《漯河市气象科技创新实施方案》,制定了科研开发“2.3.3”工作思路,即标定“两个面向”(一是面向业务,提高气象服务能力;二是面向产业,提高科技产业创收效益),确定“三个重点”(以“三性”天气、专业专项气象服务和人影科学作业为重点),制定“三重原则”(重实用、重急用、重成果转化)。同时,对科技、科研工作提出“强化、加大、搞好”三要求。“强化”,就是强化激励机制。出台了《漯河气象一线人员享受政治待遇和经济待遇的规定》、《漯河气象科研、业务工作质量奖罚规定》等文件,规定对一些科技含量高的课题,可使用“招标制、悬赏制、利益贴身制”的方法,让科研人员和单位共同受益,并且是利益终身受益制,用制度来保障科研人员的积极性。“加大”,就是加大资金投入。漯河局每年坚持将科技产业创收毛收入的1%~3%投入科研、科技工作软硬件建设中,对重点项目更是不惜重金加大投入力度。“搞好”,就是搞好联合共建,即加强与地方科委、兄弟市、省局专家和本局科室(实体)之间的协作配合,实现科研开发联合共建。近年来,市局共投入科研经费近10万元,先后研制出了《漯河市干旱预警系统》、《人影综合技术指挥系统》、《城市防汛服务系统》等30多项科研项目,先后有16项获地市级成果一、二、三等奖和河南省气象局创新奖,2002年被省局评为“科技创新工作先进单位”。

第三,在拓展领域战略方面,开发了新的业务服务和科技产业服务项目,气象服务的社会经济效益显著提高。2004年7月17日,漯河遭遇了特大暴雨的袭击,漯河局提前24小时预报出来后,恰逢周末,如果按常规发出预报,很难引起各级领导的重视。我们在中国局“拓展领域战略”的指导下,利用刚研发的《沙澧河防汛预警系统》,主动和水利、水文等部门联合,不但报出了暴雨的量,而且根据雨量、径流等综合指数,预测出河流的水位、形成洪峰的时间及洪峰通过漯河的时间。此预报一经发出,立即引起了市领导的高度重视,并启动了《漯河市政府防汛抗洪预案》。由于政府及早、有序、有计划地进行紧急疏散,致使11万名受灾群众无一人死亡。8月5日在漯河视察灾情的国务院副总理回良玉称“这是一个奇迹”!为此,漯河局被市政府授予“抗洪抢险先进单位”。2004年初,漯河郟襄公路郟城段发生液氯泄漏事件,漯河局作为“重特大突发事件”成员单位,第一批赶到现场,在现场建立了风速仪、风向标,提供相关气象数据,创造性地开展资

源环保气象专项服务,协作地方政府抢险自救,确保了周边 24 万名群众疏散转移时无人中毒死亡,漯河局被市政府授予“突发事故抢险先进单位”。

2 实施富民政策

实施“三大战略”,就是为了发展和繁荣气象事业。气象事业繁荣发展的重要标志之一,就是职工生活、工作条件显著改善。为此,漯河局党组在出台三大举措加速“三大战略”实施的同时,还制定下发了《关于加快职工生活奔小康的实施意见》,提出了 2~3 年内职工奖金、福利与全省平均水平相比,实现 2~4 倍翻番的目标。

将小康建设纳入“四位一体”目标管理体系。一是每年必须硬性下达职工人均可支配收入增长率;二是每年都要围绕职工生活、工作中急需解决的问题,下达办实事指标。近年来,共解决职工集资建房、冬季供暖、燃气工程等 26 件实事,市局职工人均可支配收入,每年增长率均在 8% 以上。为加强基层台站建设,加快基层小康建设步伐,建成“一流台站”,市局针对舞阳、临颖县局的不同县域经济,采取了不同的建设方针。舞阳是贫困县,县域经济困难,我们采取市局资金支持为主,项目带动、地方资金匹配为辅的办法,市局先后向舞阳投入 9 万元,加大其综合改善力度。临颖县域经济较好,我们采取项目带动、地方资金匹配为主,市局支持为辅的办法。紧抓临颖建自动站的机遇,争取地方资金匹配,加快临颖县局的综合改善步伐。目前,舞阳局的“欧式”建筑风格和临颖“本土化”建设风格,已呈现出一站一景的建设风貌。

3 营造文化氛围

常言道:欲想作好诗,功夫在诗外。漯河局不但用“三大举措”来保证“三大战略”的实施,还在全局营造了有利于实施“三大战略”的行业文化。一是在全局常年开展“四个三”思想教育活动。“四个三”教育形式常年固定,内容每年翻新,贯穿全年始终,对“三大战略”的实施起到了思想保证作用。二是树立了爱岗敬业先进典型,使他们真正起到榜样和示范作用。三是开展了“三文明”评比活动,实行精神文明考评一票否决制。在全局开展的“文明科室、文明职工、文明家庭”的评比中,均实行“一票否决”制,即没有评为文明科室、文明职工者,不准评选为达标先进单位和达标先进个人,不能享受年终评先奖金,突出了精神文明创建“位高权重”的地位,充分体现了两手抓、两手都要硬。四是行业文化春风化雨润无声。我们将常年坚持的“拼命干、大胆闯、创一流”九字工作精神,“排位次、评优劣、定奖罚”的激励方针,业务和科研“四凭”原则、“三重”原则、“三制”改革方针,“严、细、实”的工作作风“三要求”等最能突出漯河行业文化特色的名言警句,进行长廊厅室的布展,加强板报、信息等媒体的宣传引导,达到了物质文明和精神文明内容和形式的统一,使大家在潜移默化中受到熏陶,在耳闻目睹中受到教育,塑造了新时期气象人的新风貌。五是活动形式多样,增强了创建的群体性。在老同志中开展了“老有所为”活动,设立了“老有所为”奖;为开阔全局人员的视野,每两年组织一次外出考察;为提高全

体人员的体质,每两年组织一次运动会,融洽了职工之间的关系。无时不在的行业文化,有力地促进了“三大战略”的有效实施。

4 指导新的创业

中国局提出“三大战略”后,漯河局就以战略研究成果为指导,制定了漯河气象事业第三轮新的创业和远期设想。具体内容就是:抓住当前市局观测站需迁建的良好机遇,充分利用建设“两个基地”(探测基地和人影基地)的政策法规优势,在 3~5 年内,促成市局整体迁移重建,进一步提升漯河气象现代化整体水平,使漯河气象事业稳步驶入现代化发展的快车道;按照中国局和省局提出的新世纪头 20 年奋斗目标,力争 2015 年提前建成“四个一流”,完善“四个体系”,在全省率先基本实现气象现代化,坚持实施富民政策,全面建设惠及全市气象人更高水平的小康生活,使职工生活殷实水平省内同行业居前,气象工作综合考核稳居全省前列,为漯河“三农”工作和建设开放型、区域性中心城市提供更加优质的服务。

5 几点启示

第一,实施“三大战略”要贴近基层实际,突出基层特色。在贯彻落实“三大战略”时,不能抓其一点不顾其它,而应作到同步推进、全面发展,一是要大力发展地方气象事业,为气象事业全面发展求取地方政府支持和社会认可;二是要注重双重财务体制建设,同时抓好科技产业工作,为实施“三大战略”提供经济上的支撑;三是要抓好内部管理,为落实“三大战略”提供良好的内部秩序;四是要严格依法行政,为贯彻“三大战略”营造适宜的社会环境。因“三大战略”的全面实施,不但有软件建设,也有硬件建设,不但要工作,而且要生活。有了足够的经济实力,才能够支撑起“三大战略”的投入需求;有了足够的经济实力,才能使基层留得住人才,以达到以“财”养“才”的目的。

第二,要通过为地方的服务、特别是防灾减灾气象服务,来体现领域的拓展。在领域的拓展上,不能搞上下一般粗,而应紧贴当地政府和群众的需要拓展气象服务领域,要以公共气象、安全气象、资源环境气象的理念来指导领域的拓展。要在解政府难题、增社会效益上有所作为,要在提高气象现代化的同时,增强气象服务的敏锐性,提升气象服务的质量。

第三,基层单位尤其是县局要少研发,多应用,重成果转化。基层单位特别是县局,人才紧缺,高层次人才更是凤毛麟角,在课题的选定上不要求大,而要紧贴当地的需要;不要自行选定,要多听听上级业务部门的指导意见,避免搞重复研发。要扬长避短,把主要的精力,放到成果的应用和成果的转化上。

第四,营造一个有利于贯彻落实“三大战略”的文化氛围。在实践中我们感觉到,凡是在贯彻落实“三大战略”有畏难情绪或结合不好的县局,主要原因是没有营造一个良好的精神文化氛围,只要有了适宜的文化氛围,他们就会主动想办法,就会在结合上下功夫,就有可能找到最佳结合点,就能通过实施“三大战略”,促进单位的全面工作。