

抓住新机遇 谋划新发展 努力开创南海海洋工作新局面

2009年是我国海洋事业取得重大成就的一年，也是南海分局海洋工作不断创新、不断进步的一年。一年来，在国家海洋局党组的正确领导下，南海分局党委团结带领广大职工深入学习贯彻党的“十七大”精神和科学发展观，团结一致，艰苦奋斗，认真履行职能，海洋权益维护、海域使用管理、海洋环境保护、海洋科技、公益服务、党的建设和行政后勤保障等各项工作都取得了显著成效。针对上述工作内容与成果，本刊记者专访了国家海洋局南海分局李立新局长。

记者：南海维权执法是南海分局工作的重中之重，2009年有哪些创新和突破？

李立新：不断拓展南海定期维权巡航执法工作空间。维权执法仍然是南海分局重中之重的工作任务。按照上级部署，南海分局在南海中北部和南沙东北部海域组织实施了定期维权巡航执法行动，进一步对南沙岛礁进行抵近观察，完善和充实了相关岛礁资料。宣示了主权，体现了管辖。

外不断提升专项维权执法能力。南海分局在2009年多次组织开展专项维权执法行动中有新的特色和作为。南海指挥部多方收集情报，周密部署，海上编队精心组织，灵活处置各种海情海况，为完成调查任务创造了宽阔的安全空间。

记者：海洋综合管理也是南海分局的重要职责，2009年在依法管海、加强监督方面做了哪些工作？

李立新：海域使用管理不断规范和完善。认真贯彻落实“海十条”精神，重点做好汕头东部经济区、台山广海湾、钦州保税区域、北海铁山港工业区、洋浦港区等5个建设用海规划进行现场监督检查和专家评审工

作。为推动地方经济发展提供了保障；精心组织了海域使用管理百县示范检查活动，对南海区14个养殖用海示范县进行了检查；加强了海砂开采动态监测，保障了海砂开采的依法有序进行；进一步规范电缆管道监管工作，严格执行海底电缆管道审批程序和备案制度，召开中石油LNG海底管道预选路由协调及审查会。

南海区海洋环境监测和保护卓有成效。不断创新海洋环保工作新机制，进一步强化南海区近岸海域监测评价工作的指导、协调和监管，认真落实环保工作分级管理责任制，建立健全十几项规章制度或应急预案，认真做好海洋环保行政审批和倾废全过程监管工作，加强了规范化建设。继续做好香港情性拆建物料在台山试点区处置的监管与协调工作，完成了1110万吨的处置量。并做好临时性海洋倾倒区受理和组织选划工作。认真组织港珠澳大桥香港段、汕头表角疏浚物临时海洋倾倒区选划编写工作。加强海洋石油勘探开发环保管理，开展油指纹库的建设工作，收集了南海区所有油气井的基本资料。精心组织海洋监测工作，完成海洋断面监测、海洋倾倒区监测、海洋油气田监测、生态监控区监测、应急监测任务，结合维权任务开展了南沙群岛海域环境监

测,实现了南海区海洋环境监测“覆盖全海域、不留空白”的目标。

海洋行政执法监察有新突破。加强海区行政执法监督指导职能,与南海三省区形成了“一盘棋”的重要共识。通过行政执法深化行政管理,促进了防城港海域管理问题的一揽子解决。为创新执法模式,南海总队实行辖区支队行政执法工作交叉执法取得新成果。在认真开展国管项目、海上油气田开发区、海洋倾倒地执法检查的同时,大力强化航空行政执法,积极推进无人海岛及领海基线海岛飞行执法试点。不断加强和深入行政执法工作,追缴某公司多年欠交的海域使用金4亿多元。

记者:南海分局2009年在海洋科技和公益服务领域取得了哪些成果?

李立新:海洋科技工作积极拓展。不断加强科研项目,受国家海洋局委托,组织召开了“国家海洋局青年海洋科学基金管理工作会议”,南海分局2009年有5个项目获得资助。2010年“国家海洋局青年基金”中,南海分局有8个项目获得资助,创历史新高。积极推广海洋高新技术研发和成果应用,多年来南海分局会同有关科研院所企业与疏浚泥资源化利用做了大量工作,取得了一系列成果。海洋疏浚泥综合利用技术推广示范基地2009年自主研发了新型环保技术项目,在深圳召开“海洋疏浚物与城市污泥综合治理及再利用方法”成果鉴定会,该成果推广应用后,将对保护海洋生态环境有重大的现实意义。南海分局参与重大科技项目合作与服务,在配合大洋办完成载人潜水器1000米南海海试任务中,认真组织实施试验海区选划、调查、清障、试

验期间警戒、安全及协调工作,圆满完成任务。同时积极配合卫星应用中心开展卫星海上试验和南海卫星遥感器航空校飞试验。信息化建设迈上新台阶,中国“数字海洋”工程南海区节点建设取得了新进展。

海洋公益服务不断深化。一年来,珠海、汕尾、北海三个中心站共派出5507人对两广沿海巡视监测,共2444天,43260公里,发现赤潮8起,发布赤潮通报11次,完成冬夏两个航次南海北部断面监测任务。南海工程勘察中心安装调试或布放8套不同类型浮标做了大量工作。通过完善海洋观测系统和各类各级海洋灾害应急处置预案,不断加强 with 地方政府三防部门互动工作,努力促进协同工作机制的建立,积极参与各级灾情会商,及时发布海洋灾害预警报。不断提高应急服务能力。认真开展台站观测数据实时监控,加强现场应急值班,保证数据正常传输,满足了海洋预警报和海洋应急管理的需要。

记者:2009年在组织开展并大力推进海洋宣传活动和海洋文化建设方面我们做了哪些工作?

李立新:近年来,南海分局党委十分重视海洋宣传工作和海洋文化建设。为加大分局宣传文化工作力度,由一名分局领导分管宣传和文化建设工作。不断创新活动载体,形式多样,取得显著效果。在2009年“7.18”全国海洋宣传日和“5.12”防灾减灾宣传活动中,南海分局参加海博会的展览馆富有南海特色,多家媒体采访报道。与此同时,在南海区沿海各市分别举行了海洋宣传日和防灾减灾宣传分会场活动,增强了社会公众的海洋意识,取得良好宣传效果。编辑出版了《南海问题

概略》《南海政策研究参考》《南海总队成立十周年画册》和多部海上维权专题片报送有关部门。同时分局领导带头走出去宣传,多次应邀到中央电视台、部队和有关军事学院作海洋形势和维权执法工作报告,产生较大影响。全国海洋科普基地——中国海监83船展馆也正在筹建中。

记者:回顾一年来的工作实践,请您谈谈工作中的感想和体会。

李立新:首先,抓好班子、管好干部、带好队伍是推动分局海洋工作实现科学发展的关键。坚强团结、务实干事的领导班子,作风顽强、能打硬仗的干部人才队伍,是确保海洋事业发展的组织保障。南海分局党委始终把班子建设和队伍建设作为重要大事来抓。

其次,主动谋划,创新工作思路,是做好各项海洋工作的根本动力。这些年我们的海洋工作取得很大成绩,也遇到了许多新情况、新问题。在新的形势下,各级领导、各部门、各单位敢于打破常规,善于思考,主动谋划,创造性地开展工作,在新的起点上创造更佳业绩。南海维权执法这两年工作取得很大成绩。在此基础上2009年又有新的突破。针对黄岩岛、南沙外占诸岛礁、北部湾口等越界争议海域,就越加强巡视执法力度,对侵权行为开展有理、有利、有节的维权执法。一是向周边国家显示我维护海洋权益的决心,宣誓主权,显示存在。二是及时获取海上外方船机活动信息,掌握海上形势。三是有力配合我外交斗争。通过专项维权行动,使我国海上石油开发的被动局面变为主动,由“开油促进护油护权”。大量先进维权执法专用设备投入使用,提升了快速反应的执法能力。

最后,服务大局、服务社会是履行各项职责的根本要求。2009年是海洋灾害同期影响南海区较多的一年。在台风将影响南海时,各海洋站均24小时应急值班,做到无间断的采集、处理、传输海洋水文气象观测数据,预报中心坚持“早”、“密”、“广”的服务原则,在热带气旋进入南海后,每3小时向应急部门通报情况,积极参与灾情会商,并及时利用电视台、手机短信、网络、传真等方式向渔民等社会公众发布海洋灾害预警预报信息。预报产品信息被纳入地方“三防简报”。监测中心带领各监测站共同发展,通过技术培训指导、质量监督管理等途径,发挥监测技术的支撑作用,为促进

海区海洋环保事业健康发展发挥重要作用。

记者:新的一年,南海分局将会重点开展哪些工作?

李立新:2009年南海分局工作的基本思路是:继续深入贯彻党的“十七大”和十七届四中全会精神,以科学发展观为统领,以促进和保障南海区海洋经济发展为主线,认真履行各项职能,依法维护海洋权益,强化海洋综合管理,提升科技和公益服务能力,加强党的建设和人才队伍建设,注重统筹协调内外关系,为开创南海区海洋工作新局面作出更大贡献。

一是认清形势,统一思想,认真贯彻落实全国海洋厅局长暨党风廉政建设工作会议精神。深刻领会中央领导同志对海洋工作的重要指示,准确把握海洋形势,正确认识当前海洋工作所处的历史方位,明确思路和重点任务。

二是继续抓好维权执法工作。南海海洋权益斗争形势仍然十分严峻复杂,抓好维权执法工作仍然是南海分局工作重中之重。首先,继续开展全海域定期维权巡航执法和专项维权执法。其次,提高维权执法取证的技术水平。利用新配置执法设备等手段对特定国家的军事测量目标采取反制措施。要充分发挥新配置执法在干扰、监视、获取信息等方面的作用,对外国舰船在我海域的侵权行为进行有效的反制措施。最后,加强海洋维权研究。加强对南海断续国界线的法理依据的研究;加强对周边国家队伍发展、海上侵权方式与应对策略研究;加强对外侵权行为采取包括技术手段在内的反制措施的研究;深化海上协调机制的合作。通过研究从各个方面为海洋维权提供实质性的法理、技术和战术参考。

三是深入开展海洋行政执法工作。首先,完善执法体制机制。通过强化定期专项检查和落实海区支队独立办案制度,进一步推进执法重心向支队下移;推进海区总队执法中心工作向宏观管理和监督检查转变;深化海区总队、支队执法检查和案件查处工作,促进行政执法检查工作从重点项目检查与覆盖式检查相结合,从而推动执法工作向均衡全面和精细化方面发展;同时也推动各队伍执法方式的规范和统一。其次,继续组织开展专项执法行动。重点贯彻国家发改委和国家海洋局《关于加强围填海规划计划管理的通知》精神,解决重点难点问题,保障海域管理工作顺利开展。再次,组织

开展海岛专项执法。通过建立海岛巡查制度,开展海岛本底普查,建立海岛执法信息数据库等措施推进此项工作。最后,深入开展海洋环保执法工作。开展“碧海2010”专项执法行动,加大对海洋石油勘探开发执法监察力量,实施海洋石油勘探开发定期巡航执法检查,开展排污口环保执法工作,规范和强化海洋自然保护区执法,开展海洋工程和倾废执法。

四是稳步推进海洋环境保护。贯彻落实南海区海洋环境分级责任制,充分发挥分局监督管理作用。加强二氧化碳监测,提高应对气候变化能力。要加大倾废管理力度,认真做好倾废船舶记录仪的安装和管理工作,完成2009年受理和组织开展的多个临时海洋倾倒区的选划工作。积极做好香港惰性拆建物料在内地寻找新处置区的工作。加强海上油气开发区及输油管线区实施全过程监视监管,建设南海区重点海洋油气勘探开发工程污染物排放在线监控系统,对油气平台的排污状况实施卫星遥感监测,重点开展北部湾涠洲油田开发区的监视监测;开展大亚湾放射性监控区监测评价,加强遥感监测能力和信息传输能力建设。提高监视监测及评价能力,建立业务化与科研共享平台,逐步完善南海区新型海洋环境监视监测评价体系;海口中心站现已归属南海分局,加强了分局监测力量。分局有关业务部门和单位要大力支持海口中心站业务和建设,充分发挥其在海南的海洋环境监视监测作用。

五是全力抓好海域管理工作。《中华人民共和国海岛保护法》将于2010年3月1日起实施,我们要按照国家海洋局部署,采取各种形式认真学习、广泛宣传这部法律,制定依法落实相关措施,强化海岛保护的执法监督。配合地方的力量,全力开展南海的海岛保护、利用、管理工作,从根本上扭转海岛使用无序、无度、无偿的局面。要按照“海十条”的精神,重点对局批准的南海区建设用海项目进行监督管理和指导,像汕头东部城市经济带区域、钦州保税港区区域、洋浦港区域等,尽可能减少用海项目对海洋环境的影响,为地方海洋经济发展做出贡献。推进珠江口海域的管理工作,处理好与地方部门交叉管理的矛盾,使珠江口海域管理走上正轨。

六是进一步加强海洋环境预警和防灾减灾工作。要以国家重视观测预报业务为契机,不断总结经验,改进现有的预报系统,实现快速气候诊断,积极引进先进

的海洋观测技术及设备,依托海洋公益性行业科研项目,提升预报业务水平。开展应对气候变化的研究,继续发展海洋数值预报的技术,提高预警产品的精度。发挥区域预报中心的作用,加强南海区三省区地方海洋预报部门的联系与沟通,发挥分局预报中心特长,进一步加强对外技术服务工作,切实为地方海洋防灾减灾提供可靠的保障。今年亚运会帆船比赛在汕尾红海湾举行,预报中心要根据亚运会的要求开展海洋环境预报,竭尽所能提供优质服务。要积极推进南海区警戒潮位重新核定工作,开展风暴潮灾害风险评估工作。加强南海维权执法的预警预报保障工作。争取海洋观测业务建设和技术有新的突破。

七是抓好海洋科技和专项工作。南海分局的科技工作一定要有创新意识,要有创新举措。要开展全分局科技资源的调查,包括人力、装备、信息等,摸清家底,做好科技规划,完善科技体制;要积极开展高新技术的研究和推广应用;要积极组织好局青年科技基金项目、分局局长基金项目、海洋公益性项目等的申报和管理工作;要扎实推进908专项工作,加强协调,按时完成任务,并抓好资料验收和阶段成果应用工作;要积极开展与国家海洋局系统及地方海洋管理机构、科研院所的科技合作,巩固已有成果,拓展合作空间;要关注世界科技发展的趋势,在适当的时机开展一些国际合作项目。■