

前进中的连云港经济技术开发区

陈碧阶 张 玮

对外开放给连云港市注入了生机活力，连云港经济技术开发区作为连云港市对外开放的窗口，突出地反映了对外开放所带来的新变化。

在国务院批准的沿海开放港口城市的经济技术开发区中，连云港开发区有着自己独特的优势。它以陇海—兰新铁路为纽带，同陇兰经济带11个省区紧密相联，这个优越的地理位置、方便的海、陆、空交通条件，良好的投资环境和优惠的投资政策，使得连云港开发区被我国经济学界称之为第二座亚欧大陆桥东端的“明珠”和陇兰经济带发展外向型经济的“窗口”。

一、独特优势

连云港开发区所处的陇兰经济带不仅在全国的经济布局中具有重要的战略地位，而且在亚太经济乃至世界经济的发展格局中都具有重要的作用。陇兰经济带东部是连云港出海口岸，西部是新疆陆路口岸，连接东西口岸的是陇兰铁路，所以我们称之为“一线两口”，“双向开放”，因此，当我们把开发区的陇兰经济带紧紧联在一起，形成一个整体，就能显示出连云港开发区重要的地位作用和更大的开发价值，主要表现在五大优势：

(1) 地缘优势 连云港开发区具有优越的地理位置和广阔纵深的腹地，通过我国的东西大动脉—陇海兰新线与内地11个省紧紧相连，面向朝鲜半岛、日本和广阔无垠的太

平洋，背依欧亚大陆，是沟通太平洋经济圈最适合的道口，是我国“黄金腰带”与黄金海岸的交接点，是第二座亚欧大陆桥东端桥头堡，也是我国中原和西北地区的窗口。因此是我国连接东西，沟通南北，发展外向型经济的理想区位。

(2) 港口优势 连云港港口位于我国沿海中部，是我国八大海港之一，也是陇海—兰新铁路沿线11个省区最便捷的出海口和“亚欧大陆桥”东端对外开放的出入海口岸，港口距离南朝鲜、日本、菲律宾和我国的台湾省都很近，因而有最直接的经济性，从而使它在国际生产要素与商品市场上能够产生特殊的吸引力。除此外，连云港港口还具有建成多港区、多功能、综合性亿吨大港的条件，因而赢得了未来东方鹿特丹的美称。亚欧大陆桥开通后，西太平洋经济圈各国的货物西运，将比绕道印度洋海运的运输时间和运输费用分别节省5%和20%，因此，从国际国内的经济发展战略考虑，连云港港口有建成亿吨大港的优越条件，具有重要的开发价值，目前，已同世界上170多个港口建立了通航关系，在港口现有的20多个泊位中，万吨级以上的泊位占13个，年吞吐已达1600万吨以上。连云港市政府已把港口建设作为全市经济发展的重点，力争达到亿吨大港的目标。预计到2000年，可建成100个万吨级泊位，港口年吞吐能力可达6000万吨。根据“谁投资、谁使用、谁受益”原则，内陆腹地的投资者也积极利用连云港港口建自己的

泊位,这表明:内陆腹地的横向联合,有利于港口的建设和发展,也有利于腹地的经济振兴和繁荣,更有利于开发区的建设与腾飞。

(3)资源优势 开发区所依托的陇兰经济带自然资源极为丰富,是我国煤炭、石油、天然气、水力、有色金属、非金属矿和化学矿的富集和大规模开采加工区;是我国机械、电子、石油、化工、建材、纺织工业集中地区;是我国粮、棉、油、畜产品、烟草、药材集中产区;是我国一个很有特色和优势的经济地带。矿产资源已探明有开采价值的近百种,其中能量占全国首位;是我国重要的能源基地。大型煤矿有10个,煤炭储量约4000亿吨,占全国60%,素有我国最长的乌金带之称;石油储量200亿吨,占全国40%;水力资源总储量约1亿千瓦,占全国15%;本地带商品粮基地有4个;棉区主要有9个,其中河南是我国五大产棉区之一,西北是我国唯一长棉绒产区;大豆、花生、油菜、芝麻等油料品种,产量在全国占重要地位;草原有18亿亩,占全国40%,牧区占有全国5大区中的3个;拥有全国第四大林区;并有全国著名的鱼虾产地和干草、药材等土、畜、特产品产地。这一带现代工业已有一定规模,科学技术比较发达。“一五”期间,陇兰经济带是全国156项重点工程及三线军工企业集中部署地区,这些军工企业在军转民、内转外政策指引下,都在积极寻找开发基地和窗口,为开发区的项目建设提供了有利条件。煤炭、石油、机械、化工、电子、电力、冶炼、毛纺等工业较为发达,在国际市场上也有一定地位,这些有利的资源优势和开发区的政策优势相结合,将会大大加快经济腹地和开发区的建设。

(4)大陆桥优势 第二座亚欧大陆桥是以连云港为东端起点,经陇—兰铁路出伊犁与苏联土西铁路接轨,再经莫斯科横穿欧洲诸国,最后以荷兰鹿特丹大港为西端终点,

这条被誉为“现代陆上丝绸之路”的“亚欧大陆桥”已于1990年9月12日正式贯通,全长10800公里,它的贯通,大大推进我国对苏联与欧洲的贸易,使我国和世界经济格局发生了新的变化,变我国海上优势为陆上优势,变我国一线开放为双向开放;使世界物流格局更加便捷合理。近几年的发展趋势表明,利用我国西部特别是利用地缘优势,开拓向苏联、欧洲及西亚国家的对外开放通道,是实现我国全方位开放,加速我国经济发展的战略措施。靠近新疆的苏联中亚地区,重工业生产比重较大,消费的生产比重偏低,大量的轻纺产品和食品都靠区外调入。而苏联的重工、化工、工业品则是我国所短缺的,故“亚欧大陆桥”的开通对我国与苏联的贸易发展将具有重要意义。另外西亚诸国是个巨大的市场,我国加工工业某些领域的技术,对这一地区有强大的适应性,而阿拉伯产油国又有“资本东进”的强烈愿望。“亚欧大陆桥”的开通,将对陇兰经济带引进外资,加速东、中、西部联合和西部开发、开放、缩短东西差距,以至促进我国经济稳步增长起到重要的作用。预定陇兰经济带将成为世界瞩目的国家经济技术、文化交流、对流、汇流的“高温带”。所以,第二座亚欧大陆桥的贯通将会加速开发区的建设,带动整个陇兰经济带的经济振兴和繁荣。

(5)政策优势 开发区对外商投资实行优惠政策,主要体现在“五税”、“两费”。“五税”是企业所得税按15%征收,并享受“免二减三”的优惠待遇;对先进技术企业和出口创汇企业在经营期内免交地方所得税;外资企业若将其利润用于中国境内再投资,可按国家规定享有退税的优惠;为生产出口产品而进口的原材料,均免征关税和工商税。“两费”是免缴城市配套费,场地开发费与土地使用费可减缓缴纳;如在开发区包片开发建设将享受更多的优惠。

连云港开发区为鼓励国内企事业单位到开发区联合或独立兴办、经营企业，内联企业从开始获利年度起，经税务机关批准，可免征所得税三年，减半征收所得税二年，实行先税后分，对高出20%税率的所得税部分，由开发区财政返还给区外投资方及其所在地政府；产品出口企业，凡在区内加工增值超过20%以上的，可视同开发区产品；经开发区进出口公司代理出口的，企业自留外汇不低于70%；内联企业正式投产或营业后，其区外一方派进的非轮换领导和技术管理骨干，经市政府批准，户口可迁入连云港市。此外，为减轻企业负担，在土地使用价格，城市建设配套费，水电增容费，电力建设基金，进出口关税等方面，还实行减免措施。

二、基本做法

几年来，连云港开发区坚持改革、开放，认真贯彻中央、省、市关于兴办开发区的方针、政策，努力抓起步，打基础，完善投资环境，大力发展外向型经济，在实施过程中，注重做到五个坚持：

1. 坚持改革、开放方针，认真贯彻兴办开发区的宗旨

党中央、国务院一再指出：经济技术开发区要大力引进我国急需的先进技术，集中兴办“三资”企业，增加出口创汇，积极向内地进行经济技术、管理辐射，并强调要“开发一片、建成一片、收益一片”，开发区遵照上述建设方针，本着从实际出发、量力而行、合理布局、方便实用、滚动发展、逐步完善的建设原则和“内联打基础、外引上水平，促内转外、内外结合、以外为主”的经济开发路子。在实施过程中，既按总体规划要求合理规划、布局，又根据经济形势、财力、物力情况分期实施，并对项目发展实际情况进行必要的调整，使资金投向、规划布局更趋合理。这对缓解资金紧张、降低土

地开发成本、加快今后滚动发展起到了重要作用。在项目建设上，确定了分阶段、分层次进行。对引进项目既注意起点要高，讲求先进性，又侧重以兴办外资企业为主，选择污染少，能耗低的项目；还充分发挥自身的独特优势，紧紧依托老市区、淮海经济区和陇兰经济带，通过外引内联，很快发展了一批创汇型的工业生产项目和出口加工项目，使开发区成为实行经济特区某些优惠政策和特殊权限，以利用外资、引进先进技术为主的外向型的特殊区域，它既是开发新技术、新产品，以发展新兴产业为主的工业技术区，也是一个与港口建设相结合的，为内联扩大对外经济技术合作与交流的出口加工区，又是对外开放、吸收、消化先进技术和管理经验的窗口和试验区。

2. 坚持“总体规划、分期实施、开发一片、建设一片、收益一片”的发展方针

连云港开发区是经国务院批准以发展外向型经济技术项目为主的特殊区域，总体规划近期开发3平方公里，并留有30平方公里的发展余地。3平方公里分两个组团开发建设。第一期：从1985~1995年开发建设1.3平方公里；第二期：从1996~2000年开发建设1.7平方公里。为加快开发区的建设，解决首期开发面积小、后劲不足和当前开发资金紧缺等问题，市委、市政府决定在不改变原行政区划的前提下，将开发区规划范围内的三个村8km²范围划归开发区直接管理，较好地理顺了各方面的关系，这样做，不仅便于规划建设、开发管理，还对缓解资金紧张，降低土地开发成本、加快开发区的建设都起到了重要作用。自1985年9月动工兴建以来已开发0.87平方公里，区外水、电、通讯一期工程 and 区内四个小区的“六通一平”工程已经完成，日供水1万吨的净水厂已投入使用，埋设通讯管块32孔公里，2000门程控模块局已开通使用，开办了国际国内直拨电话、电传、传真和与国务院及全国13个开

发区的微机联网等通讯业务;11万伏变电站正在加速建设,各类专业厂房与通用厂房林立而起,外商服务中心、宾馆、公寓、商贸金融中心、出口商品展销中心和综合办公行政服务中心等服务配套公共设施日臻完善。

3. 坚持走以“内联打基础、外引上水平、促内转外、内外结合、以外为主”的经济建设开发路子

中央兴办开发区的根本目的就是要以发展经济技术为根本任务,努力发展外向型经济,扩大出口,开拓国际市场,促进国内经济技术的发展。连云港开发区根据自身的实际情况,在努力发展“三资”企业的同时,从调动经济腹地,利用开发区这个窗口的积极性出发,有重点地发展一批能出口创汇、技术先进、又有对外合资前途的内联企业。这样既可节省开发区首期建设投资,增强开发区兴建之初的经济实力,又可为进一步吸引外资创造良好的投资环境。截止1990年底,全区共批准兴办外引内联项目近百个,总投资3亿多元,其中利用外资项目十多个,利用外资额2千多万美元,按产业结构分,生产型项目60多项,非生产型项目30多个。1990年已投产开业的企业共完成工业生产总产值3亿元,比1989年增长36.3%。

目前项目开发形势很好,其特点:

一是三资企业项目不断增多,质量不断提高。现有预备项目75个,其中外资项目有40个。如运动箱包、钹铁硼、芬兰拖车、微波灶等。

二是大、中、小项目并举,重大骨干项目有所突破。如采取来料加工方式与外商合作生产的集装箱项目,该项目需国内配套资金4000万元人民币,英国某集团提供年产3万只国际标箱和年产10万套标箱板材生产线的设备。该项目达产后年产值3.927亿多元,实现税利3000万元,创汇1560万美元。中港合资氨纶项目(投资总额达6848万元)也已开工建设。

三是内联企业逐步向中外合资企业转化。其中,中澳合资速冻蔬菜和中港合资电子音响项目已批准兴建。

四是松散型的企业集团逐步发展成为紧密型的经济实体。连云港开发区先后已形成海珍品发展总公司、石材公司、苏锦刺绣公司、桐木集团、橡胶产品联营公司、灯具联营公司六个企业集团,它们走“以贸促工,工贸结合,一头在内、一头在外”之路,形成了有一定活力的集原料、生产、创汇为一体的集团性的经济实体。

五是利用外资工作重点转向台湾、南朝鲜、泰国、日本、香港等国家和地区。1989年以来,南朝鲜已四次派出考察团考察了连云港开发区。泰国正大集团也应邀来区考察,并签订了合资兴办饲料厂、种鸡场、黄豆加工厂等项目协议。

前五年所批准的项目据统计,达产后的产值14亿元,税利2亿元,创汇1.65亿美元。

4. 坚持依法治区,特事特办,全心全意为企业服务

连云港开发区在发展外向型经济的过程中,始终坚持依法治区,先后制定了鼓励外商投资的优惠政策和鼓励内联企业的优惠办法、涉外经济合同的管理办法、项目审批的有关规定等60多个法规、条例,形成了《连云港经济技术开发区管理条例》。

最近还根据形势需要,及时修订、修改了一系列政策,新颁布了土地使用权有偿出让转让办法、包片开发、鼓励台胞投资优惠办法、引荐投资项目奖励办法。修改了内联优惠办法、内联企业出口创汇留成等办法。坚持简政放权,特事特办。市委、市政府已将项目审批、建筑设计、施工管理、出口贸易等权限全部下放给开发区,使开发区尽快形成了合理的权力机制。在开发区内管委会代表市人民政府对全区实行行政管理、项目、基建审批。海关、商检、工商、税务、

银行、保险等业务部门，办事手续简政、高效，为投资者提供优质服务，使进区企业用好、用活、用足优惠政策，切实保证现行的各种优惠政策继续兑现，促进外向型经济繁荣发展奠定了基础，较好地处理了长远与近期、全局与局部、服务与效益、速度与质量、外引与内联、项目与进出口及软硬投资环境等关系。

5. 坚持从严治区，搞好自身建设

开发区事业任重而道远，在推动事业发展探索实践的过程中，开发区始终坚定不移地坚持党的基本路线，以经济建设为中心，坚持党的四项基本原则，坚持改革开放的总方针。根据开发区青年人多、科技人员多、涉外经济活动多以及农转非职工多的特点，全区进一步加强了党的建设与思想政治工作，组建了党委与思想政治工作研究会，坚持物质文明与精神文明同步建设，在全区范围内倡导“开拓、严谨、求实、高效、文明”的十字区风，狠抓了职工队伍的建设，强调苦练内功，狠抓基础，强化管理，以法治国，综合服务，使各项工作都能制度化、规范化，进一步探索出了开发区建设的新路子，干部与职工的政治业务素质不断提高，增强了全区职工加快开发区建设步伐的信心、决心和主人翁责任感、使命感、紧迫感。涌现出了一批清正廉洁、艰苦创业、从严要求、通晓业务、精明强悍的经济工作队伍，为开发区的加速建设、高效发展奠定了基础。

三、前景展望

连云港开发区通过不懈的努力奋斗，已走过了艰苦的历程，尽管在诞生和成长过程中遇到许多的困难，但它毕竟以初具规模的工业区域和越来越大的对外影响，令中外人士所瞩目。特别是1990年9月12日北疆铁路与苏联的土西铁路在阿拉山口接轨后，一条东起连云港，西到鹿特丹的亚欧大陆桥全线贯通。开发区作为连云港桥头堡的重要组成

部分前景十分广阔，随着对外开放向广度和深度发展，连云港经济技术开发区正面临着新的抉择，这就是如何把开发区真正建成发展外向型经济的“窗口”，形成有连云港特色、高水平的新型特殊经济技术区域。开发区管委会正认真总结前几年的经验与教训，调整政策规定和经营策略，检查收费标准，理顺管理体制和开发区各方面的关系，按照以发展和完善外向型工业项目为中心，努力创造第一流生产服务与生活服务，努力开拓多种经营，密切与市内有关部门的关系，脚踏实地，积极进取，稳妥地建设工业新区，扎实迈进。

展望未来看现在，开发区要充分利用港口与陇兰经济带的优势，利用开发区的特殊优惠政策，通过外引内联，“嫁接”老企业与国外先进管理、先进技术，连云港开发区将办成多功能的综合工业区，并逐步发展成为国际转口贸易基地。以与国外众多的中小企业接触为主，逐步转变为与国际跨国公司接触为主，项目的投资额越来越大；从已建项目生产轻工产品为主，正朝着建立以机电、高科技产品为核心方向发展，从外商投资企业绝大部分为中外合资企业项目，正朝着建立外商独资企业方向发展，从单纯的工业项目，正朝着基础设施开发、综合开发的方向发展。要实现这一目标，首先必须充分利用连云港开发区所处的陇兰经济带的地理位置和特殊优势，加快开发区出口创汇基地的形成，从而带动周围地区及陇兰经济带对外贸易的迅速发展。

具体步骤：

第一阶段：从1985~1990年用5年左右的时间，抓起步、打基础，这一时期是外向型经济发展及各项工作打基础时期，主要采取“内联打基础，外引上水平，内外结合，逐步以外为主”和“以贸促工、以贸养工、工贸结合”的工作方针。到1990年在开发区可累计办成大小企业近百个，外资企业与出

口创汇值所占比重均低, 约占10~30%, 实现工业产值3亿元。开发区总人数3000人。

第二阶段: 从1991~1995年, 这一时期是外向型经济由开拓逐步走向成熟, 也是全面开发, 促内转外、以外为主时期, 这一时期预计工业总产值为15~20亿元, 人数可达1万人, 外资项目将占项目总数的50%以上, 出口创汇占工业总产值的70%, 首先是充分利用陇兰经济带资源加工出口, 搞一头在外尽快收回资金; 其次努力开发高技术产品, 兴办科技工业区, 利用以陇海—兰新沿线地区为主的军工、三线企业、科研单位、高等院校, 办成一批高创汇、高效益和实用性高的高技术的支柱性企业和产品; 再次是争取外商包片开发建设, 全面开展各种形式的合作与交涉, 兴办保税工业区。

第三阶段: 从1996~2000年, 这一时期是我区外向型经济进入成熟、稳定、高效、发展时期, 预计可累计办成近3000个企业, 外

资企业和出口创汇值比重增至50~70%, 工业总产值为20~25亿元, 人数将达2万人。这一时期我们将开辟金融、博览和国际转口贸易, 先吸引陇兰省区在开发区举办各种形式的贸易会, 逐步争取有关国家举办博览会, 以贸易促交流、合作来带动开发区以及内外经济技术合作与交涉。

展望未来, 我们对连云港开发区的发展更加充满信心, 相信随着连云港开发区投资环境的不断完善, 内部机制的不断健全, 国内外市场的不断延伸, 知名度的不断扩大, 连云港开发区的发展前景是远大的、美好的, 一个以国际贸易为先导、现代化工业为基础, 金融商业和其他产业也相应得到合理开发的新型的连云港经济技术开发区即将建成。

我们真诚地欢迎各界人士到连云港开发区实地考察、洽谈业务, 希望能与更多的国内外朋友共商合作, 共同发展。

(上接第80页)

有两个原因造成了阿村太朗教授与官方估算时的差异, 一是更新世淤泥层中含有多层薄的砂石透镜体。这些透镜体中因为含水所以遭受着沉积物的侧向压力, 随着人工岛屿的上升堆土量与日俱增, 压力变得越来越大, 每平方米高达40吨左右。这样, 含水砂石层受到挤压, 沉降速度越来越快, 沉降幅度也越来越大。官方公司在计算时只考虑到了两个厚度大于3米的砂石含水层, 对其余所有的较薄含水层则作了忽略不计。可是, 阿村太朗教授在计算时则包括了其余7个薄到1米厚的砂石含水层。

第二个问题是对海底更新世砂泥质沉积物压缩固结的速度计算问题。由于在较大的压力束缚之下, 沉积物之间的微粒破裂和压缩变得更加迅速。关西国际机场官方应用的

经典计算压缩的模式已经变得不适用了。但是, 该公司集团的地球科学技术指导所采用的方法看来更加精确。

尽管关西国际机场的建设中存在着地基沉降的问题, 当局还是要求按原定的1993年3月31日开始使用, 已经在该地安装一台大钟以显示完成的天数。因为存在着沉降问题, 由意大利公司设计的机场候机大楼必须在它的地基上装上液压千斤顶来补偿。而阿村教授本人的意见是在开放机场作业时, 候机楼之一的南配楼要晚2~3年。这样所使用的液压千斤顶数目会大大减少, 但是官方坚持在1993年机场要全部完工, 因为日本正面临因机场设施不能适应现代化的批评, 而且公司已经背上7000亿日元债务, 将要面对大量的支付。