

海洋与中国 21 世纪 可持续发展战略 (之一)

刘容子 张海峰

人类社会、经济与科技的现代化高速发展,使得任何一个国家和地区都不可能独立地存在与发展,每一个主权国家都是国际社会的一员而与世界各国产生千丝万缕的联系。海洋是国际社会成员间相互交往与联系的主要空间媒介和内容,也是人类经过了两次世界大战后建立世界新秩序的先导部分。世界各国不同程度地需要从海洋中获取生存与发展的新空间和新资源。目前,整个人类社会已经迈出了大规模走向海洋的步伐,开发海洋、利用海洋资源和空间、保护海洋环境已成为国际社会的共同意愿。海洋时代正在向全人类走来。

1992 年世界环境与发展大会在巴西举行,由各国首脑郑重签署的《21 世纪议程》明确指出:海洋是全球生命支持系统的一个基本组成部门,是一种有助于实现可持续发展的宝贵财富。1993 年由来自 90 多个国家、19 个国际组织和 23 个非政府组织的代表参加的“世界海岸大会”形成宣言,就采取能够加强逐步实现持续发展和综合海岸带管理能力的行动达成共识。一系列重大国际行动已把国际关系的焦点逐步向海洋领域转移,在国际政治经济生活中,海洋已经成为重要的舞台,以及利益和权利争端的焦点。因此,不仅海洋学家,包括很多政治家都预言:21 世纪将是海洋时代。可以说,是海洋把世界各国的发展联系在一起,当今世界的热点问题无不与海洋密切相关,无论是全球气候变化还是全球资源、环境

与社会的可持续发展,世界对海洋的依赖,人类对海洋的依赖越来越大,越来越必不可少。

1994 年中国政府响应 1992 年联合国环境与发展大会的号召,制定了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》,确立了中国 21 世纪国家发展的基本思路、行动准则及相应的方案领域。“海洋资源的可持续利用与保护”作为重要的行动方案领域郑重提出。1996 年 3 月 17 日第八届全国人民代表大会第四次会议批准通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》,正式确立了中国今后将实施可持续发展的战略,以实现国民经济和社会事业的全面发展。“加强海洋资源调查,开发海洋产业,保护海洋环境”被确立为实现全面发展的重要内容之一。《纲要》确定的七个跨省区市经济区域布局安排中,与海洋开发直接相关的就有五个。社会发展实践已经表明,中国的社会 and 经济发展正越来越多地依赖海洋。

一、海洋是 21 世纪维护国家权益的主战场

随着《联合国海洋法公约》生效以及世界性海洋资源开发技术经济条件的逐步成熟,海洋的军事、后备资源和经济战略地位越来越为包括发达国家和发展中国家在内的大多数国家所关注和重视,各国政府纷纷制定国内相应

法规,调整国内政府机构安排和机制,如韩国集中涉及海洋事务的各路力量,建立统一的海洋部,以加强海洋事务的处理能力和对国际海洋事务的快速反应能力;有的国家加强海军建设,增加海军军费,提高海军技术装备能力,还有的国家加强国家安全机构对海洋形势的跟踪和研究,重点开展海上邻国各方面情报的收集和研究。世界海洋国家总的国家战略趋势就是把国家安全防卫、技术经济竞争阵地等的战略重点转向海洋,正如韩国总统金泳三所说:21世纪是海洋竞争的时代。

我国面临的海上形势异常严峻和艰难,相邻或相向的海上邻国不同程度地加强了对我国的“海洋攻势”。众所周知,在南海,由海底石油资源引起的海洋权益冲突、岛礁归属问题成为地区国家关系的焦点,有的国家不断加强海军建设,扩大岛礁占领范围;有的国家为保证跨越南海的所谓海上运输线的畅通,声称将不惜武装介入南海;还有的国家把南海的经济和军事利益作为国家发展的契机,展开强大的舆论攻势,加速海洋资源开发利用,目的就是以实际行动控制之势,提高本国在区域的影响力和海洋竞争力。在东、黄海,也因发现石油资源以及争夺捕鱼权冲突各方屡次发生矛盾,多国渔业矛盾和掠夺性竞相捕捞使东、黄海水域成为渔业资源面临可能崩溃的危险区域;岛屿归属和管辖海域划界引起的海洋权益冲突,使得太平洋的气氛紧张异常。如此种种,我国面临的国际和区域形势是极其严峻的,在国际关系中,国家主权和利益是最主要也是最敏感的问题,而这一系列问题都与海洋密切相关。毫无疑问,21世纪我们面临的国家权益问题将主要是海洋权益问题,海洋将成为国家利益争夺的主战场。

中国是人口大国,但并不是经济大国、技术大国或军事大国,综合实力在制约着我们。因此,中华民族要在21世纪维护国家独立和领土完整,就首先要维护国家的海洋权益,就是要有力地在国际社会树立自己的形象,在不丧失主权的前提下营造稳定的周边环境,加

速经济建设步伐。有专家预言:倘若世界爆发第三次大战,这就是由贫困和失望与疯狂进行的战争,而这一战争的先导领域就是海洋。我国将无以选择地迎接海洋时代的到来,国家和民族将在海洋利益的争夺中,展现中华民族的力量和精神。

二、海洋为中华民族拓展生存空间

领海是沿海国家领土的一部分,也可以说是陆地领土向海洋的延伸。中国已于1992年2月25日通过宣布了《中华人民共和国领海及毗连区法》,从法律上确立了12海里领海主权及12海里毗连区管辖权。

200海里专属经济区制度和大陆架制度使中国可拥有的管辖海域达300万平方公里。1994年11月16日《联合国海洋法公约》正式生效。《公约》明确确立了200海里专属经济区制度、大陆架制度及国际海底制度。在专属经济区这一广阔的管辖海域内,具有“以勘探和开发、养护和管理海床上覆水域和海床及其底土的自然资源(不论为生物资源或非生物资源)为目的的主权权利,以及在该区内从事经济性开发和勘探,如利用海水、海流和风力生产能等其他活动的主权权利”,同时对“人工岛屿、设施和结构的建造和使用;海洋科学研究;海洋环境的保护和安全”具有管辖权。1996年12月6日我国国务院第52次常务会议讨论并原则通过了《中华人民共和国专属经济区和大陆架法(草案)》,这是中国根据《联合国海洋法公约》赋予的主权权利和管辖权利,维护国家海洋权益的重要举措。随着我国1996年5月15日批准《公约》,我国就依法享有在200海里专属经济区和大陆架范围内的一切主权权利和管辖权。

公海对所有国家开放,不论其为沿海国或内陆国。公海可以为各国自由利用,包括:航行、飞越、铺设海底电缆和管道、建造国际法所容许的人工岛屿和其他设施、捕鱼自由和科学研究自由。随着国际海洋事务的发展,公海

自由将在多方面受到国际社会新规范的重新调整,公海的国际共同管理提到议事议程。如:公海渔业资源的开发利用已受到一系列国际或区域公约与协议的制约和限制,公海捕鱼自由已不复存在。中国是人口最多的沿海渔业国家,又是起步初期的远洋渔业国家,公海生物资源开发与保护问题与中国的利益密切相关。在国际上公海生物资源开发和保护政策、法律制度发生较大变化的过程中,中国有权利、有义务积极关注和参与国际共管,并为国际共管公海资源做出应有的贡献。

国际海底及其资源是人类共同遗产。海洋科学调查研究已经表明,世界大洋海底(即国际海底)沉积着极为丰富的多金属结核资源,其中具有工业开采价值的资源总量约为700亿吨。多金属结核富含铜、镍、钴、锰,据预测,今后五六十年,这四种金属的陆地资源将濒临枯竭。因此,商业性开采大洋矿产资源将是大势所趋。中国作为大洋矿产资源勘探调查研究的先驱投资者,于1990年向联合国国际海底筹委会提出矿区申请登记,1991年中国大洋矿产资源开发权得到批准。从而中国得到了在太平洋C-C区面积为15万平方公里的开辟区,其中7.5万平方公里具有专属权利,这是一项具有战略性眼光的行动,为中华民族赢得了一笔现在还无法估价的财富。在全球势力范围重组和海洋资源瓜分的斗争中,中国已争得了一席之地。继续参与公海及其国际海底资源开发与管理的国际海洋事务,维护中华民族的海洋权益,是我们这一代人责不旁贷的义务。

不断淤积的沿海土地为沿海地区的工、农业生产和生活提供了新的陆地空间资源。沧海桑田是自然变化的结果,5000年来由源于中国大陆西部高原的泥沙,已造就东部沿海土地面积约1670万公顷。仅1949年以来,在东部沿海共开垦荒地200多万公顷,滩涂造地200万公顷。沿海淤积型海岸以每年2.6万~3.3万公顷的速度自然淤积成新的陆地。目前,沿

海约有200万公顷以上潮上带荒地和200万公顷左右潮间带滩涂,通过围垦造地,平均每年可以增加土地600多万公顷。新围垦地一般经过10~15年后可形成良田。新造土地及自然形成的盐碱地,为沿海各项设施建设提供了极为宝贵的陆地资源。

三、海洋使东部沿海地区成为自然条件最好的国土区域

中国海岸带是世界上最大的大陆(欧亚大陆)与最大的大洋(太平洋)交汇的过渡地带。浩瀚的太平洋、辽阔的欧亚大陆、巨大的地理纬度差异、海岸带本身的地质构造和地貌形态,以及人类长期的生产活动,其综合作用决定了中国东部沿海地区自然环境状况。

气候适宜、雨量充沛。我国东部沿海地区纵跨温带、亚热带和热带三个气候带,其中亚热带海岸长度占总长度的60%,气候湿润,年降水量500~1000毫米以上,降水总量占全国的35.8%。东部沿海地区不仅雨量充沛,而且大多雨热同季,全国80%的耕地和森林分布在东南部地区,为农、林、牧、渔各业造就了天然优越条件。开发利用程度高、社会经济发展速度快。由于中部和西部的自然条件使海岸带区域人类活动尤为活跃。多种因素使海岸带地区成为人类生产、生活活动最活跃地带,从而也成为国民经济发展速度最快的地区。全国40%以上的人口生活在沿海地区;沿海地区工农业总产值占全国总产值的60%左右。临海的区位还使该地区成为对外开放的窗口、外引内联的通道、开发海洋的基地及促进祖国统一的桥梁。至1991年,我国沿海拥有开放城市31个、开放县41个、经济特区5个,多种综合因素使中国海岸带地区成为改革开放的前沿,经济发展的主阵地,社会进步的排头兵。更是陆地国土与海洋国土共同开发、发展的联结,以及联系国际社会的前哨。

(待续)