

试析海洋经济与 区域经济发展

张向前 欧阳钦芬

“没有强大的海洋科学事业,没有强大的海洋经济,中国就永远不可能成为真正的强国。”朱镕基总理 2001 年‘十五’规划报告中提出了关于实施海洋战略的内容。目前,我国海洋产业年收入 5 000 亿元,约占整个 GDP 的 2.4%,远远低于发达国家 10%~20% 的水平,我国海洋经济的内部结构也不合理,其中海洋渔业占 54.7%,海洋石油占 6%,海滨旅游占 14%,海洋盐业占 2%,海洋运输占 20%。从中可以看出,第一产业比重过大,二产、三产比重偏小,发达国家海洋经济的第一、第二、第三产业之间比已达 2:3:5。研究海洋经济与区域经济之间的相关主要体现在陆海相关区域——作为区域经济发展的载体,用高新技术等途径进行传统海洋产业的结构调整,为区域海洋经济发展创造新的增长点。随着海洋开发高新技术的发展进步,今后我国 300 万 km² 海洋国土将为人们提供更多的财富。人们很关注‘上天’,但更要关注‘入海’。向沿海、深海和远海进军,发展海洋经济,维护海洋权益,对促进沿海区域经济发展,实现经济强国具有极大现实意义。

一、海洋经济与区域经济

1. 海洋经济与区域经济

所谓的海洋经济一般是指人类以海洋资源为劳动对象而进行的各种社会经济活动,它是人类经济活动的一个重要组成部分,其开发和利用资源的空间位置和资源对象与陆地上的经济有较大的差别。而区域经济一般是指一定的地区及地

区间空间的资源配置和利用的经济。海洋与陆地一样也是人类经济活动的空间,特别是随着科技的进一步发展,海洋及沿海区域将进一步成为人类活动的空间。所以,可以将区域经济学的范畴、原理、方法用于研究海洋经济。

2. 海洋经济对区域发展具有重要意义

研究和发海洋经济以促进区域外向型经济发展,在国外已开展较为长久,18 世纪、19 世纪欧洲资本主义国家研究开发海洋经济尤其是港口经济,增强国力并以此为依托对世界进行殖民掠夺,20 世纪美国、日本的发展与其进行海洋经济研究开发建设是分不开的,我国的台湾省、香港及新加坡与韩国的外向型经济发展与他们进行海洋经济研究和开发也是分不开的,但目前我们在海洋经济方面研究及开发相对滞后,在国内以海洋经济促进区域外向型经济发展力度不够,要实现我国现代化,必须进一步研究和开发海洋经济。

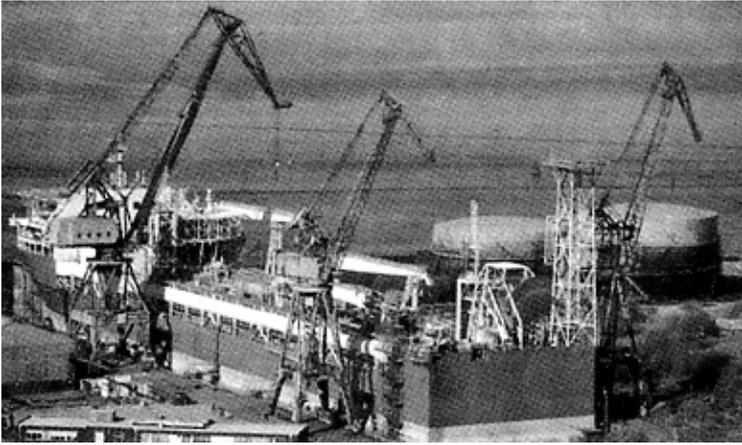
二、发展区域海洋经济要素

发展区域海洋经济是指以

沿海陆地为依托,向海洋延伸陆海部分,它是以沿海的港口城市为经济及社会中心,以广阔的海域为重要经济腹地的区域经济发展,影响这种区域经济发展的主要要素可概括为:自然资源、劳动力资源、资本、技术、结构变化及制度安排等。

1. 自然资源

自然资源,作为区域经济增长的基本要素,首先影响区域经济的投入结构,进而对区域的产出结构也产生重大的影响。另外,与自然资源相伴而生的自然条件作为环境因素,也间接影响区域经济发展,优越的自然条件,丰富的自然资源,一般来讲,有利于区域经济发展,对区域经济持续增长会产生积极的作用,反之,则会阻碍区域经济的健康发展。我国的海洋资源非常丰富,我国管辖的海域 300 多万 km²,相当我国陆地面积的 1/30 领海面积 37 万 km²,大陆海岸线 18 000km,岛屿岸线 14 000km,海洋生物物种有 20 278 种,面积大于 500m² 的岛屿有 6 500 个,30m 等深线以下浅海面积约 1.3 亿 ha。仅南中国海的资源,每年可



为人类提供海盐 5 000 多 t,海产品 7 000 多万 t,石油 30 亿 t,天然气 3 000 亿 m³。在南沙群岛南端靠近马来西亚的海域附近,盛产金枪鱼(tuna),每年可捕获价值 5 000 万美元的渔产^①。

2. 人力资源

人力资源是指区域的人口总体所具有的劳动力的总和,是存在于人体机能中的一种经济资源,从理论上讲,人口本身不是人力资源,但人力资源是以人口为其存在的基础。区域内的人力资源对海洋经济发展是最重要的要素,人力资源素质高低主要取决于人力资源个体的体质、智力、知识和技能等的总和,目前我国从事海洋经济发展的人力资源无论从质和量上与发达国家相比尚有较大的差距,我国是世界上人口最多的国家,发展海洋经济——人力资源有利于促进经济发展的同时,对解决我国劳动力就业压力也是一条重要的途径。

3. 资本

所谓的资本,主要指以机器、设备、厂房及一定的营运资金为主的物质资本,对于区域

经济发展而言,自然资源及自然条件是一个相对稳定的要素,对于我国而言劳动力总体较为充裕,对海洋经济发展起约束的条件是对海洋经济开发资本投入的多少。近几年来,我国在海洋经济开发投入有较大的增长,但总体力度还不够目前,国家大力号召开发西部,但从长远来看,如果忽略了海洋经济开发的投入,其影响之大将决不亚于对我国西部大开发。

4. 技术

在现代经济发展中,人们已经对技术进步对经济发展的作用越来越重视,然而,作为推动经济发展的重要因素,技术和前三者的表现形式不一样,从投入角度来看,技术是通过改变其他要素的形态与质量来实现自身价值的,无法从其他要素中分离出来。从产出角度来看,一般是用产出的增长减去其他要素的投入增长来表现技术进步对经济增长的贡献的。目前,我国的海洋经济发展总体技术水平较低。

经济结构的变化是经济增

长的内涵,是伴随经济增长而产生的一种经济现象,同时经济结构的变动又成为经济增长的因素,影响区域经济稳定增长。由于经济增长是受自然资源、人力资源、资本和技术等多种要素相互作用的结果,但要素的配置效率决定着经济增长速度,而经济制度又影响资源配置效率。所以区域经济发展要素必须考虑经济结构及经济制度。

三、海洋经济主要包括几个产业

海洋经济主要包括:海洋水产业、海盐及海洋化工、海洋交通运输、海滨旅游、海洋医药等。

1. 海洋水产业

海洋捕捞:由于海洋渔业资源枯竭,为保护和增加海洋渔业资源,我国海洋捕捞实行“零增长”策略;从海洋渔业的可持续发展角度看,这种结构性调整是积极、有益的。预计随着国家有关政策的贯彻实施和海水养殖业持续发展,海洋捕捞占海洋渔业的比重将逐年下降。今后,大力发展海水养殖业和加工业,合理解决捕捞业富余人员和设备的转向问题,将是我国海洋水产业结构调整面临的重要问题。海水养殖:近几年来,我国贝类养殖发展较快,虾蟹类产量大幅提高。今后应在合理扩大养殖规模,不断提高养殖技术水平的同时,积极探索高产高效养殖模式,总结出一套科学规范的操作规程,加快我国海洋农牧化进程。海水产品加工:水产品加工业是我国水产业发展的薄弱环节。

这说明我国加工产品附加值较低,产品结构亟待改善。根据近年行业发展趋势,我国可结合旅游产品的开发,大力开发适合超市销售小包装方便冷冻产品、儿童食品、旅游食品、休闲食品和保健食品,研究推广海产品的保鲜贮运技术。同时应注重水产品销售体系的建立和完善,积极开发国际海产品市场,推动我国海洋水产业的全面发展。

2. 海盐及海洋化工

海盐业是我国传统海洋产业。海盐业和海洋化工发展具有相辅相成的关系。加快技术创新步伐,采用高新技术加快产业技术改造,把经济效益和生态环境效益有机结合起来,不断提高生产效率,优化产品结构。

3. 海滨旅游

近几年我国滨海旅游继续快速发展,旅游业的快速发展产生积极的联动效应,不但直接创造经济效益、提供就业机会、提升城市知名度,而且还带动了其它诸如交通、商业、餐饮业、城市基础设施和综合环境

建设的大发展。

4. 海洋交通运输

今后我国港口的发展应把软、硬件建设摆在同等重要的位置,加快现代化建设进程,充分利用桥头堡优势,提高国际贸易运输能力,扩大运营能力和业务范围。同时应将修造船业作为与海洋交通运输业发展配套的重要的海洋产业来抓。

5. 海洋医药

海洋医药属于未来海洋产业,发展前景极为广阔。我国具有发展海洋医药的优越资源条件和产业基础。今后应把海洋医药作为医药产业发展的一个方向进行有计划的扶持和培育。

四、当前发展区域海洋经济的有效途径

发展要有创新观念,围绕建设海洋区域经济强国这一总目标、总任务,可以从以下几个方面着手,以此来推动经济结构调整,促进经济社会发展。

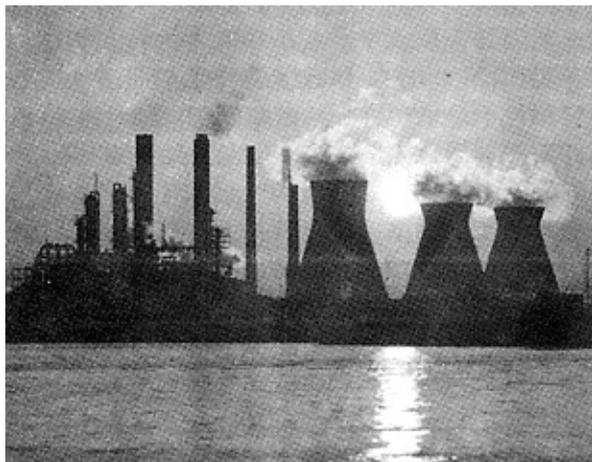
1. 积极实施科教兴海战略
着力构筑带动海洋经济发展的科技新优势,实施科技兴海战略,以科技促开发是利用

海洋资源加快发展海洋经济的必由之路。海洋产业自20世纪60年代由传统海洋经济向现代海洋经济转变以来得到了迅猛发展,尤其是随着遥感、激光、

声学、生物等技术越来越多地被运用到海洋开发上,更是大大推动了传统海洋产业的改造,促进了新兴海洋产业的发展。进入90年代以来,我国的海洋经济受到了前所未有的重视,政府相继出台了《全国海洋开发规则》和中国21世纪海洋议程,公布了海洋《白皮书》。“科技兴海”使海洋产业的开发进入了一个新阶段。1998年,全国海洋产业生产总值达到了3280亿元,新增增加值为2200亿元,约占当年全国GDP的2.8%。可见,海洋产业已成为推动经济发展的重要增长点。除了继续大力发展科技产品之外,更要完善科技成果引进机制。加强与国内外海洋科教机构的交流与联系,了解最新海洋科技信息。成立咨询委员会,聘请国内外著名的专家、教授为委员,为地区海洋经济发展的重大决策提供决策咨询,提供建议或方案,实现知识资本化,鼓励国内外科技人员和科研单位以科研成果、专利、专有技术作为投资股本到海区创办实业。

2. 积极开发海洋经济——人力资源

发展经济要实现从重物到重人的转变,体现以人为本,充分发挥人才作为第一资源的重要作用。发展海洋高新技术,人才是关键,海洋科技的振兴与发展,取决于劳动者的素质和力量,培养和引进海洋科技人才和管理人才,抓好高素质企业管理者和适应海洋经济发展要求的公务员队伍建设,是增强科技力量,提高管理水平的



根本。今后我国可通过培训、教育等途径提高劳动者素质,甚至可向国外“借脑袋”、“借技术”提高涉海劳动者的素质,解决在海洋经济科技开发上人才不足的问题。面对知识经济的兴起,今后将借科教兴国战略加快教育的创新和发展,实现人才资源的可持续供给,要重视人力资源的开发,创造条件发挥人才作为第一资源的重要作用,把“吸引人、留住人”从一般号召变为现实。在加快发展中,处理好经济发展和人口、资源、环境的关系,坚持可持续发展,把改善人们的生活和工作环境作为第一需要。

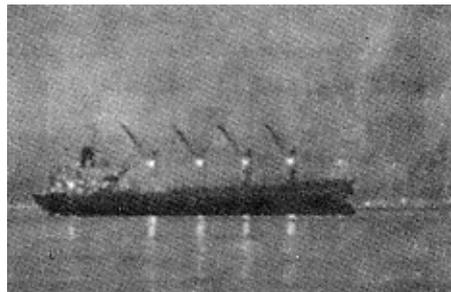
3. 调整和优化海洋经济结构

进行海洋经济结构调整,建设支撑海洋经济发展的产业新优势,国内外海洋经济的迅猛发展为开发海洋产业提供了很有价值的经验和借鉴。调整和优化海洋产业结构,是全面提高经济整体素质和综合竞争能力,促进经济长期稳定发展的前提。海洋经济增长要实现从快到好的转变,在“好”上做文章,今后将更重视“好中求快”,目的是努力实现经济增长方式的转变和经济结构的优化,在速度与效益、数量与质量、规模与结构的协调发展中,实现实实在在、没有水分的较快发展速度。在处理经济发展和推进社会全面进步的关系上,要实现从侧重“硬”到“软”、“硬软”并重的转变、今后在使这些硬件更硬的同时,还将更加重视优化经营环境、社会环境、自然环境、生态环境等,不

断增强软环境的吸引力和竞争力。要加快实施“碧水”、“蓝天”工程,重点解决水源、空气的污染问题。把产业结构调整与产业转移相结合,促进欠发达地区产业优化升级,以建设海洋经济强国为目标,大力推进海洋综合开发。实践证明调整和优化海洋经济结构是有益的,如对海洋水产业而言:海洋渔业是海洋经济的基础产业,要想加速战略性调整的步伐,必须重组渔业新优势,调整近海作业结构、海洋养殖结构、初级产品与精深加工产品结构。通过对渔业结构的调整实现六个转变:即由近海捕捞的开发向近远海兼并作业的转变;由一家一户的分散经营向规模化、集约化经营转变;由单一养殖品种向优质多品种转变;由一箱一品向深水大网箱一箱多品立体化养殖转变;由低值产品向高附加值名特优产品转变;由以国内、港澳市场为主向国际市场转变。重点推动渔业二、三产业发展,积极推广“公司+基地+渔户”经营模式,实现渔业产业化经营。

4. 实现海洋经济管理制度化、法律化、信息化

海洋管理是国家主权的体现,是国家现代化的标志之一。我国的海域面积大,海岛多,而且大多距陆地较远,情况复杂。要坚持依法有序的保护性开发方针,落实可持续发展措施,首先必须建立健全有力的各级海洋管理机构,发挥海洋综合管理部门作用,形成管



理的最大合力。要不断完善海洋管理制度,建立适应新形势海洋管理的法规体系,从根本上解决“交叉”执法的混乱状况。搞好海洋资源开发和保护规划,是海洋开发的基础工作之一,要正确处理好开发和保护的关系,以开发促保护,以保护来保证资源的永续利用,力求开发与保护的联动效益,可设立“海洋生态环境保护区”、“游艇垂钓区”、“海底观光区”、“贝类增养区”和人工鱼礁等各种保护区,改变“无度、无偿、无序”开发状况,实现经济、社会、环保效益的统一。建设数字海洋,实现海洋管理信息化。以计算机联网为基础建立海洋综合信息网络,为涉海人员及单位提供天气、水质环境、海浪、赤潮的预报与监测,提供病害防治、水产品销售等信息服务,为建设海洋强国作出新贡献。

5. 改善招商引资策略

在招商引资方式上大胆改革,着力构筑推动海洋经济发展的环境新优势。在招商引资方面,应该充分利用我国各地区位优势和丰富的港湾资源、渔业资源、旅游资源、海砂资源和岛屿资源,实行以资源换科技、资金、项目,走开发利用、生态保护相互促进的路子,调整

招商引资策略,做到外资内资私营个体、一二三产业、大中小项目一齐上。争取引进项目的数量、质量有新突破,利用外资上新水平,为解决海洋经济开发资本不足做贡献。

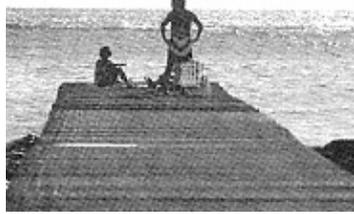
6. 积极发展和开发海洋资源

积极发展和开发海洋资源,实现海洋经济的可持续发展。我国有丰富的海洋旅游资源及潜在资源,今后发展旅游业是我国的海洋经济支柱产业之一,也是目前具有较好发展势头和较大发展潜力的产业。我国海滨、海岛具有丰富的旅游资源,依托全国各港湾旅游区,着重开发海洋生态旅游、海洋历史文化旅游、海洋民俗风情旅游、海洋城市观光旅游、海上运动等系列产品。形成既有海洋特色,又有科技含量的高起点、高品位、多样性的旅游生产力体系。发展海港仓储业,由于我国不少港口,停泊条件仅限于3万t级以下,难以适应水上运输业的发展。所以,可将部分条件优越的海岛建设成为海上中转港区和沿海减载外港,实现其海上中转功能。将以港口为依托,以海岛为仓储发展突破口,做足港口经济这篇大文章,把得天独厚的区位优势 and 港湾资源优势转化为经济优势,使海岛成为有重要影响的油化、农资等仓储基地,成为转运中心和海上补给的重要基地,此外,要继续完善连接海岛的陆地中转码头,实现岛陆货运一体化。当然积极开发和开发海洋资源决不仅是海洋旅游及仓储等,可从全方位多层次

多渠道开发海洋资源,实现海洋资源可持续开发及再生。

7. 以创新精神促进海洋经济发展

江泽民总书记指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。”海洋的发展实践证明创新也是海洋经济发展的灵魂与动力。只有大胆创新,以陆地为依托,以海洋为重点,紧紧抓住资源优势和区位优势这一关键,实现从单一的传统海洋经济向多元化的现代海洋经济,从潜在资源向经济资源,从低层次产业结



构向优化的产业结构转变,才能建设成富饶生态渔业示范区。国际性的滨海旅游区和先进的港口经济区等。

创新的另一体现是体制创新,体制创新是我国发展海洋区域经济一个重要任务,只有实现体制创新,才能为其它创新创造条件。因此,必须按照新形势、新任务的要求,大胆探索,努力创新。第一,建立现代企业制度,形成有效的国有资产保值增值机制,建立起以公有制为主体,公有制实现形式多样化和多种所有制经济共同发展的格局。第二,要实现制度创新。制度是行为的规范,只有制度创新,才能调整和规范行

为不断适应发展的要求。第三,实现管理模式创新。各级管理部门要坚持管政策、管原则、管少、管活、管好的方针,提高效率,理顺各级行政管理关系。第四,实现管理机构组织形式的创新,积极稳妥地搞好各级管理机构改革工作,建立起符合市场经济要求的、能够保障和促进经济发展的政府机关运行机制。

总之,21世纪是海洋的世纪,建设海洋强国将是我国长期的战略目标,进一步认识和加强区域海洋经济开发的实施,探索海洋强国的战略必要性和可行性,研究海洋强国的标志和内涵及所要采取的具体措施,是一个很强的理论课题,也是一个非常需要研究、重视和解决的问题,它需要从事海洋经济工作的一线人员及研究人员共同努力,为建设海洋强国而努力奋力。

(作者单位 福建泉州·国立华侨大学工商系 福建省委党校)

参考文献

1. 海洋相关背景基础数据. <http://www.coi.gov.cn/oceannews/hyb1018/27.htm>
2. 徐本钦. 中国南海政策的演变与调整[N]. 联合早报, 2001, 8, 5
3. 周江. 海洋经济与海洋开发, 财经科学[J]. 2000, 6: 16-19
4. 郝寿义, 安虎森. 区域经济学[M]. 北京: 经济科学出版社, 1999, 11
5. 钟世坚. 海洋经济的发展永远新鲜的课题[J]. 大地, 2001(8)