

江苏射阳临港工业发展路径研究

郅凌武

(江苏省射阳县人民政府 射阳 224300)

摘要 2008年,江苏沿海开发上升至国家战略层面。作为江苏沿海中部的土地、资源大县射阳县,如何抢抓发展机遇,加快临港工业发展,引领县域经济科学发展,是摆在该县面前的一个迫切需要研究的课题。试从射阳临港工业发展的现状和面临的瓶颈制约入手,提出准确把握临港工业拐点机遇和加快射阳沿海经济发展的几点建议。

关键词 射阳;临港工业;发展路径

江苏沿海地区是全省最具发展潜力的区域之一,是江苏发展的重要增长极。而地处江苏沿海开发前沿阵地的射阳,是江苏沿海中部国土资源和海洋资源最多的县之一,拥有不可多得的土地、港口、海岸线和生态资源。随着江苏沿海开发进程的加快,沿海经济带建设在射阳县域经济发展全局中的地位显得尤为突出。射阳沿海开发开放的龙头引擎——临港工业区的发展速度和质量,对该县沿海乃至全省经济发展将产生至关重要的影响。

1 射阳临港工业区的集聚效应不断释放

近年来,射阳县大力实施“港海兴县”战略,全面加强对沿海经济带建设的组织领导,成立了射阳港综合经济区,重新组建了临港工业区,启动射阳港深水港建设,坚持港产联动,突破重大项目,进一步奠定了临港工业区在沿海经济发展中的龙头地位,园区的载体集聚效应全面释放。

1.1 产业发展定位明确

射阳临港工业区遵循“以港兴工、以工兴区、

港产联动”战略,在射阳港综合经济区总体规划框架内,对总体规划进行修正。食品添加剂、酿造、生物制品、海水综合利用和溴素提取等产业通过前置性区域环评,扩大了产业门类,拓宽了招商渠道,目前园区已确定了新能源、船舶与重型设备制造、食品加工、海洋生物、机械电子与轻工纺织、仓储物流、清洁制浆和公共工程等8大产业门类。

1.2 项目建设如火如荼

射阳临港工业区不断加大招商引资和项目推进力度,沿海重大项目全面突破。总投资8 000万美元的筑宝机械项目,8万平方米的主体厂房全部建成,15万平方米的堆场全面开工建设;总投资6亿元的益海粮油项目,主体厂房和库房全部建成,码头工程正加紧建设;总投资6 000万美元的乡村俱乐部项目,水电管网、地上喷灌系统、附属管理楼和地源热泵供暖系统正在完善;总投资2亿元的8万吨循环再生纸项目已投入生产,形成了年产8万吨中高档生活用纸的生产规模和能力;铝件铸

造、高速纸机和 8 万吨苇浆等项目也已开工建设；黄沙港国家中心渔港项目将于 2009 年 6 月底前建成并投入使用。整个射阳沿海呈现出三次产业齐头并进的喜人局面。

1.3 基础设施快速跟进

射阳港高速接线二期工程已全部竣工，三期工程和跨明湖东、西两座大桥工程进程过半，2009 年底主体工程将全部完成；6.6 千米长的金海大道已全线建成通车，沿线绿化和美化全部配套到位；366.7 公顷园区基础设施基本建成，构建了万亩工业用地框架；港南垦区围垦工程全部完成，配套基础设施和引淡工程正在建设之中，即将形成 600 多公顷成熟工业后备用地。

2 临港工业区的瓶颈制约需引起重视

作为新兴园区，射阳临港工业区担负着招商引资、建设服务项目、配套基础设施、管理社会事务和维护社会稳定等许多重要职责，工作任务繁重，已超出园区的承载极限，加之资金短缺和体制机制不健全等，都在一定程度上制约着射阳临港工业区的跨越发展。

2.1 各类专业人才紧缺

射阳临港工业区现有在编公务员 11 人，事业人员 7 人，临时招聘人员 4 人，园区总面积达 88 平方千米，规划面积 42 平方千米，区内总人口 12 000 人。目前园区社会事务管理的领域不断拓展，服务在建项目和招商引资的任务十分艰巨，且随着园区北扩工程的实施，维护社会稳定的压力将越来越大，推进工作的人手更显不足，财会、规划建设、招商和文秘等专业人才尤为紧缺。

2.2 建设资金缺口较大

临港工业区基础设施建设的项目多、投入大，园区北扩工程 300 公顷土地收回补偿和道路建设及其绿化美化等投入近亿元。巨大的资金投入对于融资平台刚刚搭建、融资能力相对薄弱的临港工业区

来说，无疑是一巨大挑战。

2.3 服务体系尚不健全

临港工业区内只设立了邮政、电信、移动和联通等通信部门服务网点，县政府直属部门及垂直管理单位尤其是工商、税务、金融和水利等部门缺少分支机构，居民及客商的办事效率相对较低，加上三产服务行业尚不配套，提升工业区投资环境尤显迫切。

3 射阳临港工业区的拐点机遇应准确把握

随着射阳港高速接线工程的顺利实施和射阳港深水航道治理工程的即将上马，射阳临港工业区的资源优势更加凸显，发展潜力不可估量。可以说，近年来全县上下倾力打造的临港工业区已经步入了加速发展的拐点，机遇十分难得且稍纵即逝。为使这块拥有全县最多建设用地的工业区发挥最大的效益，让其真正成为全市、全省沿海开发的先导区，射阳县应审时度势，敏锐把握，全力推进临港工业区步入更好、更快的发展轨道。

3.1 科学运作优势资源

射阳临港工业区已与中国星宝集团签订了 666.7 公顷的用地协议，核心地带的筑宝机械项目正在建设。当前，临港工业区要依托星宝集团的资金优势和产业优势，以商招商，加快招商引资步伐，加紧重大项目建设。坚持“两条腿”走路，一方面加强与星宝集团的沟通协调，加大资金投入，加快建设筑宝机械和铝铸件等项目；另一方面继续打好土地、岸线等资源优势牌及产业优势牌，尽快招引战略投资者加盟，协调好土地、岸线资源的利益分配，与星宝集团形成合力，快速突破一批重大产业项目，尽快打破射阳沿海资源优势“深藏闺中人未识”的被动局面。

3.2 加快治理深水航道

港口兴则沿海兴。建好深水港，才能引进大项目。射阳港深水航道建设在沿海经济中的作用至关

重要,射阳在谈的宁夏宝塔石化集团150万吨重油制烯烃项目和在建的益海粮油等重大项目都急需大吞吐量的深水航道。2007年4月,射阳与中国星宝集团签订了合作协议,落实了港口投资建设的主体,工程可行性研究、专题论证、项目核准和工程设计等工作基本就绪,当前应协助星宝集团加快完善手续,加大融资力度,确保2009年5月按期开工建设。同时,深水港建设作为沿海开发的龙头工程,不能立足于等、靠、要,而必须顺势而为,主动出击,必要时政府可作为投资主体,集全民之智,聚全县之资,“勒紧裤带”建设深水港。在建设中融资,在建设中招引战略投资者加盟,使射阳沿海开放更具广阔的发展空间。

3.3 积极化解要素瓶颈

大投入、大建设才能促进大发展。2009年射阳临港工业区在征地补偿和基础设施建设等方面的资金缺口较大,随着园区扩建工程的深入实施,资金投入量将大幅增加,园区融资压力将进一步加大。因此,应尽快增强园区自身的融资能力,强化市场运作能力,引进实力投资者参与园区的基础设施建设;积极向上争取项目资金和配套资金,解决园区建设资金缺口难题;努力创造良好的投资环境,既要为项目建设提供港口、交通、辅助设施和公用工程等一流的硬件,更要提供高效的办事效率、优惠

的投资政策和人性化的园区环境,从而吸引国内外大型企业参与射阳临港工业区建设,为临港工业发展提供项目支撑和资金支持。

3.4 着力激活人力资源

推动射阳临港工业区又好又快发展,人才是第一位的。园区目前的人力资源远不能满足港区加速发展的需求,必须创新机制体制,在用好现有人才的基础上,打破常规招引人才模式,尽快搭建“人才兴区”平台。坚持把临港工业区作为改革创新用人机制的示范区和先导区,全面打破人员身份界限,全方位建立工作绩效评估机制,通过优胜劣汰,为干事创业的人才保留施展才华的空间;把引智和引资放在同等重要的位置,舍得花本钱引进专业型人才以解园区燃眉之急;通过创新行政管理模式,把园区干部从复杂的社会事务管理中解放出来,使其全身心地投入到招商引资和项目服务中;相关部门和单位也应尽快在临港工业区设立分支机构,形成运转协调的服务网络;将区内的农技服务、计划生育和社会保障等社会服务职能划归临近乡镇或县有关部门托管,减轻园区人员的工作压力。

射阳发展的希望在沿海,射阳最大的潜力在沿海。射阳应积极实施江苏沿海开发战略,准确把握临港工业机遇,推进全县沿海经济又好又快发展。