

# 实施沿海经济大开发 构筑盐城发展新优势

撰文/陶培荣



21世纪是海洋的世纪。盐城市地处东部沿海、黄海之滨，“海上盐城”是该市“十五”乃至今后更长时期内最具潜力和活力的发展空间，加快沿海经济带的建设是形成和发挥全市经济比较优势和后发优势的关键之所在。面对新世纪的挑战和机遇，我们把沿海开发战略作为市“十五”时期经济发展五大主体战略之一，摆上重要位置，集中力量求突破。

盐城市具有得天独厚的海洋和滩涂资源，

全市海岸线长达 582km，占江苏省 56%，现有滩涂面积 45 万多公顷（潮上带 16 万多公顷，潮间带 16 万多公顷，辐射沙洲 12 万多公顷），占全国的 1/7，而且每年以 3000 多公顷的成陆速度向大海延伸，是江苏省最大的后备土地资源。滩涂生物资源种类繁

多。潮上带有纤维、饲料、香料等各类植物 400 余种，各类脊椎动物 146 种；潮间带鱼虾蟹贝类达 150 多种，其中贝类蕴藏量 10 万 t 以上，四鳃鲈鱼、中国对虾、文蛤、牡蛎、鳗鱼苗等海产品都是受到人们广泛欢迎的名特优品种。盐城市滩涂开发历史悠久，自西汉吴王刘濞立国广陵、煮海为盐起，到现在已有 2000 多年的历史。2000 年，全市实现海洋产业总产值 90 亿元，“九五”期间年递增 20%，超过全市 GDP 增幅近 8 个百分点。沿海开发出现了一、二、三产业协调发展，经济效益、生态效益、社会效益同步提高的喜人局面。

规模开发成为主导。“九五”期间，我们集中力量，组织了十多次大规模滩涂围垦改造工程，新围滩地约 3.2 万 ha，占全省的 90%，其中 80% 的滩涂实现了当年围垦、当年利用、当年受益。同时，开垦了宜农荒地 2 万 ha，改造中低产田 1.35 万 ha，新增潮间带利用近 7000ha。建立了 16 个 2000ha 以上的连片种养基地和 11 个机械化农场。到去年底，全市滩涂种养面积达 16 万 ha 以上。

产业结构趋于协调。我们坚持市场导向、科技领先、因地制宜、特色发展的原则，注重提升沿海产业结构的层次和开发效益。在农业方面，通过与中科院海洋研究所等 30 多家科研单位的合作，先后引进了 100 多种滩涂种植、养殖新品种和新技术，特种水产精养和特经作物种植面积达 10 万 ha。在加工业方面，我们立足资源优

势，大力发展海洋食品和医药保健品，先后培植了宝龙、丰宝、海晶等 5 个年产值超亿元的龙头企业集团，形成了 40 多个系列、500 多种产品的生产能力，开发了精粉加碘盐、紫菜、酱制品、海鲜调味品、胃药胶囊等 40 多个名、特、优产品。与此同时，新建了一批集休闲、观赏、娱乐等多功能为一体的滨海旅游景点，一个以沿海滩涂自然风光和人文景观为特色，以两个国家级自然保护区为重点的盐城沿海旅游带初步形成。去年全市沿海接待中外旅客近 30 万人次。

开发机制日趋灵活。在投入机制方面，改变了过去以国家、集体投资为主的格局，大胆采用市场经济办法，滩涂开发呈现出国家、集体、个人、外商投资互相配套、互相推进的喜人局面。“九五”期间，全市滩涂围垦等投入 8 亿多元，其中来自市外的资金就达 6 亿元。在经营机制方面，我们改变了过去政府所有、企业经营、负盈不亏的被动局面，实现了所有权、经营权与使用权的合理分离，变无偿使用为有偿使用、无序开发为有序开发，不仅有效地减轻了滩涂经营企业的风险和负担，也提高了滩涂开发利用效益。在管理机制方面，为了解决目前涉滩部门多、管理混乱等矛盾，部分县（市）采取了类似开发区的管理办法，由管委会全权负责区域内滩涂开发相关事务，解决了“多头管，管不好”的矛盾，也为全市今后滩涂开发管理积累了经验。

开发环境明显改善。“九五”期间，盐城市大力实施基础设施先行战略，

集中力量，高标准地建设了一批事关海洋经济发展全局的重大基础设施工程，使沿海投资和开发环境得到了一定程度的改善。在港口建设方面，射阳港被国家批准为二类开放口岸，目前已与日本、韩国、新加坡以及国内 20 多个港口通航，年吞吐能力达 500 万吨，并组建了苏北第一家拥有 1.2 万吨运力的海运集团；大丰港建成一期工程，两个 5000 吨级码头即将开工建设；滨海港 3 × 1000 吨级码头工程已全部建成并投入营运。在公路建设方面，连接 204 国道和沿海港口的 5 条疏港公路以及黄海公路改造工程已基本结束；市区至珍禽保护区的沿海公路已全部建成通车；贯穿江苏东部的盐通高速公路先行试验段已开工建设；沿海乡镇公路实现了黑色化。另外，海堤达标、沿海电网改造、四大港整治和通榆河工程都已取得重大进展，有效地改善了滩涂淡水供应、航道运输等基本生产和生活条件。

为了实现我市经济发展从陆地到海洋的延伸，市委、市政府审时度势，明确提出加快建设“海上盐城”的战略决策，力争通过一段时间的努力，全面提升海洋经济的发展水平，构筑起盐城新世纪之初经济发展的新优势。

进一步理清思路，形成全面推进沿海经济发展的新态势。今后一段时期，盐城市沿海经济带建设的指导思想是：因地制宜，科学规划，合理布局，综合开发，以滩涂垦植业、海洋水产业为基础，以海港开发为纽带，以发展临海工业为重点，实现海涂资源的系统化、规模化、外向化的有序开发，逐步建成以现代化大农业为基础、临海工业为主体、基础设施配套、产业协调发展的新格局。到“十五”期末，争取把沿海建成特色农业基地、特色产品加工基地、优质商品林业基地和生态旅游基地。全市海洋产业总产值力争达到 230 亿元，年均递增 20% 以上。

狠抓重点突破，建成富有特色的沿海经济新格局。根据盐城市沿海地

区的具体情况，我们将着力抓好五个重点：一是大力发展沿海种养业。根据沿海资源的自然条件，以高产、高效、优质、低耗为目标，不断调整和优化滩涂种植结构。充分利用海洋污染轻的有利条件，大力推行国际通行的产品生产卫生标准，构建“绿色”产业优势。“十五”期末，盐土农业覆盖面积力争达到 6 万 ha 以上。大力发展海水养殖业。推进潮上带、潮间带和潮下带全面综合开发，重点开发贝虾混养、贝鱼混养等高效养殖方式，形成海水养殖特色优势。“十五”期末，海水养殖面积达到 8 万 ha。二是构建林业支柱产业。林业是我市的传统项目，仅沿海宜林荒地就达 6 万多公顷。“十五”期间，我们打算在沿海建设 13 万 ha 以上的速生林基地，全市建成成片林 20 万 ha 以上。同时，发展林业深加工，积极开发造林、制浆、造纸一条龙产业。三是突破临海工业。临海工业是未来沿海经济的主体产业，我们将依托港口建设，加快发展电力、石油化工、基础原材料等临海大工业；着力提高海洋食品的加工层次，培植具有特色的海洋深加工食品；利用滩涂动植物资源，加强功能性的物质研究和开发，发展海洋保健品和医药产品；加快启动以苦卤化工和盐化工为主的海洋化工业和天然气化工业。到“十五”末，力争建成一批年销售额超亿元的海洋工业企业。四是强化基础设施建设。实施适度超前、重点突破的战略，集中力量建设一批骨干工程，初步建立起设施配套、功能完善、布局合理的基础设施体系。“十五”期间，我们打算重点抓好大丰港、海堤达标、沿海高速公路以及沿海公路改造等几大重点工程的建设。五是积极发展海滨旅游业。利用丹顶鹤、麋鹿自然保护区，发展“回归大自然”的旅游项目，建成以海涂自然原始生态为主要景观特色的海滨旅游带。

实施科教兴海战略，走沿海经济集约化运行的新路子。积极引进推广一批新品种、新技术。重点推广文蛤、

青蛤、泥螺等贝类精养技术以及海水养殖综合技术，并力争在贝类苗种繁育方面取得新的突破。建立一批产学研联合体。积极寻求与国内外科研单位的合作，采取灵活多样的办法，建立长期合作共同体，为在更高层次、更大范围内开发利用滩涂构筑稳定的技术支撑。培养一批海洋开发专门人才。在强化现有人才培训的同时，重点提高盐城工学院海洋系的教学水平，拓宽专业领域，尽快培养更多的海洋开发人才。加快建设一批科技兴海示范基地。除按省里要求，尽快建立海洋产业综合开发区外，我们还将重点建设国家级大丰滩涂现代生态农业试验示范基地、射阳海洋综合开发试验示范基地、东沙综合开发试验区、响水藻类加工基地和与中科院海洋研究所合作的八个滩涂可持续利用示范基地。

坚持市场导向，建立沿海开发多元化投入的新机制。在开发机制上，把海洋开发的政府行为转变为企业行为、市场行为。加大沿海开发的对外开放力度，坚持外向牵引，借力开发，充分利用国内、国际两个市场、两种资源，借助外部的资金、技术、人才，来弥补我们自身开发力量的不足。进一步完善和落实有关政策，鼓励招商引资、外商独资开发滩涂资源。按照建立现代企业制度的要求，建立和完善一批跨部门、跨地区、跨所有制的开发经营实体，使之成为海洋开发经营的主力军。在投入机制上，按照“谁投资，谁开发，谁经营，谁受益”的原则，吸纳和动员全社会资金投入海洋开发，实行国家、集体、个人一齐上，做到投资主体多元化，资金来源多渠道，增加对海洋开发的资金投入。在激励机制上，进一步完善加快沿海开发的扶持激励政策，对重大开发项目给予重点倾斜，对作出突出贡献的单位和科技人员给予重奖，对各类临海工业企业、各类外向型开发区给予一定的优惠政策，全力促进沿海的开发和开放。

(本文作者系盐城市市长)