

狠抓作风建设 切实履职尽责 强化工作落实 以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

◎ 国家海洋局南海分局 钱宏林

2016年是“十三五”开局之年，国家和时代都赋予海洋工作新的历史使命。南海分局在2016年深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展“两学一做”学习教育，坚决贯彻落实党中央和国家海洋局党组重大决策部署，在国家海洋局党组提出的五大体系和六项重点工程中找准抓手、开拓创新、敢于担当、狠抓落实，南海区海洋工作取得新进展。

2016年南海分局亮点工作

“两学一做”，立行立改，党的建设和作风建设取得新成效

南海分局切实加强“两学一做”的组织领导，科学合理地制定实施方案，创建分局党委常委联系点制度；不断加强各级党组织建设，分局所属18个基层党委及所属102个党支部全部完成换届，新设立13个基层纪委，夯实管党治党的组织基础。圆满召开分局第七届党



南海分局钱宏林局长（右一）在南沙岛礁调研时进行现场办公，部署推进业务化运行工作



“两优一先”表彰

代会，开展“两优一先”评比表彰。

分局深入贯彻落实中央八项规定精神，严肃整治“四风”；开展巡察监督工作，并以内部审计为抓手，进一步强化监督检查。分局纪委积极履行监督责任，强化监督执纪问责，推

动整改落实。同时，分局党委承担主体责任，强化政治担当，积极配合国家海洋局巡视组完成入驻巡视。

勇于担当，争分夺秒，三大岛礁观测监测业务化运行如期启动

2016年初，按照国家海洋局的部署，分局克服时间紧任务重的困难，高效完成南沙三大岛礁（永暑礁、渚碧礁、美济礁）海洋观测中心、科研设施等建设可行性研究、初步设计和施工图设计，5月30日项目开工建设。随后，分局积极做好施工建设的管理工作。9月中下旬，通过分局领导带队实地踏勘和调研，确定分阶段开展相关业务的启动及运行，即“成熟一项，开展一项”的工作思路，通过调拨、紧急采购等方式确保设施设备及时到位。2017年1月1日，观测、监测业务化运行正式启动，海洋环境预报同期正式向公众发布，达到国家海洋局党组提出的“项目建成之日即业务运行之时”的目标。

绘制蓝图，夯实基础，“一站多能”建设优化提升

2016年，分局重点推进10个海洋站监测能力建设，推进实验室升级改造、人员队伍建设和质量管理体系建设，完成惠来、闸坡、硃洲、清澜、西沙5个海洋站的升级改造。完成海况视频系统的建设，推进观测数据传输软件开发，做好实施设备的运行维护，实现南海区观测能力的进一步提升和平衡优化，推进提高海洋站点的综合业务效能。同时，分局系统谋划台站未来发展，精心组织中心站和海洋站开展海洋环保咨询服务。

分局先后组织编制《南海分局海洋站监测工作发展需求报告》《南海区“十三五”监测机构布局规划》《南海区海洋生态环境实时在线监控



美济礁海洋环境观测中心科学楼主体建筑落成

系统建设与发展需求》和《2016年海洋环境监测站监测能力建设方案》，为完善海区海洋环境监测布局、拓展海区监视监测网络、提升整体监测能力打下坚实基础。

整合资源，合理规划，信息化建设进程加速

分局以开展计算机网络资源整合优化为切入口，启动信息化工作。已经实现办公内网优化升级，专网、视频会商系统整合优化，完成分局政务外网的改版升级。目前，数据中心机房的建设按计划推进，进展顺利。分局拟建立高效、可靠的数据汇集、共享和开发利用机制，并优化信息化基础设施配置。

精心组织，克服困难，岛礁资料收集与分析体系建设取得重要成果

为掌握南沙岛礁珊瑚礁生态系统现状，分局按照国家海洋局部署，派出调查作业船队，历时41天完成南沙岛礁生态本底专项调查任务。掌握该海域珊瑚礁生态系统的现状，分析人类活动



海上维权执法	海上拍摄取证
与菲律宾海警官员 交接遇险渔民	登检外籍海底电缆 铺设船

对该区域珊瑚礁的影响程度和范围；综合分析受影响区域珊瑚礁生态系统的可恢复性，提出珊瑚礁的恢复策略。该任务成果有力地反驳了外媒和国际社会对南沙岛礁建设的质疑和攻击，为开展南沙岛礁常规生态监测和实时在线监测提供了基础信息。

开拓创新，勇于实践，海洋管理多领域拓展新技术

分局引进 A3 航摄仪，开展西沙开发利用现状调查。与科技公司联合开展多种无人艇调查平台的联合研发、近岸测试和远洋测试；联合完成的“海洋智能无人艇平台技术”项目被推选为国家海洋科学技术特等奖，目前进入最终答辩阶段。圆满完成科技司下达的无人艇试点调查航次，并因此获得科技司对分局牵头编制无人艇海洋测绘标准方面的支持。分局配备 6 架无人机低空遥感平台，初步形成无人机外业飞行和内业数据处理的专业技术力量，应用方向涵盖防灾减灾、海域海岛动态监测、海洋生态监测、区域用海规划、用海核查等多个方面。

善抓机遇，倾力配合，新闻宣传取得新突破

在国家海洋局的指导下，分局充分利用南沙三大岛礁海洋环境预报于 2017 年 1 月 1 日正式发布的时间节点，提前在新闻媒体发布信息，尤其在央视“新闻联播”“共同关注”等栏目中的播出，形成舆论焦点和热议氛围。消息在核心媒体报道后，上百家纸媒、新闻网站、视频网站和新媒体竞相转发，展示了国家海洋局积极承担海洋环境保障的责任和义务的良好形象，取得良好的宣传效果。

积极主动在“五大体系”建设中有所作为

在经济富海领域

开展南海区海洋经济发展政策调研，梳理总结地区支持海洋经济发展可复制推广的经验做法和地区开展海洋产业园区建设的经验。开展广东、广西、海南、深圳等地海洋经济工作调研，指导地方海洋经济发展规划编制。

开展第一次全国海洋经济调查相关工作，圆



飞机安全大检查	南海航空执法
操作无人机	海监飞机巡航广东汕头东部经济开发区



满完成广西北海市试点调查数据质量控制任务；编制完成分局海洋经济运行监测实施方案，组织实施南海区涉海企业直报数据监测。承办中国海洋经济博览会“涉海中小企业投融资路演暨项目推介会活动·湛江站”，填补了分局涉海中小企业与资本市场对接工作的空白。

在依法治海领域

规范开展海洋行政处罚听证和行政应诉；进一步优化行政处罚工作秩序，最大程度消除行政处罚工作中存在的廉政风险隐患，推进重大行政执法决定法制审核制度研究；编制完成“七五”普法规划和实施方案；扎实推进海洋专项督查，健全和优化海洋督察组织体系，开展海洋督察试点，完成对三省区海洋生态保护、围填海管理及执法等情况的实地督察；完成广

西铁山港区海域权属核查。

2016年，分局以“海盾”“碧海”和无居民海岛专项执法行动为重点，推行文明执法，提高执法效率，加大对海洋违法案件的查处力度。积极创新执法手段，通过卫星、遥感、航摄等技术手段获取无居民海岛违法预警信息，有针对性地组织开展专项执法行动。通过与地方海监队伍的联合，组织开展打击广西、海南等地海上非法采砂行动；针对珠江口等重点海域违法倾废行为，组织开展常态化的巡航监视，有效遏制了违法违规行为。全年共查办案件23件，其中“海盾”案件5起、“碧海”案件11起，作出处罚决定20件、执行19件。

在生态管海领域

分局常态化开展南海区国管用海项目监督检

查；落实涉海危化品海域使用排查整改；开展海底电缆管道日常管理；组织完成南海区63个海岛监视监测工作；完成西沙群岛开发利用现状调查；推进公益性用岛确权申请。按照“一岛一档案”原则完成海岛遥感影像比对分析和建档。

分局积极推进日常海洋生态环境监测和西太平洋海洋放射性监测预警；高效开展海洋生态环境应急工作，加强近岸水质考核站位监测，推进海洋环境实时在线监测系统建设，圆满完成全国第三届海洋监测技术比测。积极推动倾倒地规划的编制，严把倾废许可证审批，创新在倾废管理中融入“互联网+”思维，提高工作效率。强化海洋石油勘探开发溢油应急防范，组织开展南海区石油平台典型原油样品的入库及油指纹分析。积极推进海洋生态红线、近岸海域水质状况考核以及海洋生态示范区建设和研究，为海区各海洋行政主管部门提供技术支撑，顺利推进海南省、广东省海洋生态红线区域划定；完成5个海洋公园总体规划和2个保护区总体规划工作方案编制，指导多个沿海地市“蓝色海湾”生态修复项目和海岛海岸带整治修复项目的申报。

在能力强海领域

分局继续深耕海洋调查，通过积极申报和精心组织多个国家重大项目，不断加强深远海调查能力。成功组织开展长征五号火箭首发助推器残骸落区监测任务，为民方发展海上测控力量提供有益尝试。积极参与极地科考，积累深远海调查经验。完成长洲基地维修改造总体验收，推进近岸海洋环境监测船、浮标作业船建造和“向阳红05”船的改造工作。

分局海洋灾害应急管理工作成效屡获肯定，为地方政府防灾减灾决策提供满意度高的技术支撑与建议。遵循“互联网+”思维和新媒体

传播规律，发布海洋预报预警信息、传播科普知识，受到广泛的关注。海洋灾害调查评估业务化工作以及海洋预报减灾领域应对气候变化工作取得进展。

2016年，分局的海洋调查船纵横南海，南下印度洋、东出太平洋，克服重重困难，安全圆满完成多个调查任务，各级各岗人员工作风貌良好，“能干事，干成事”，体现分局在科研调查、船舶管理等多个方面的综合素质和能力。

扎实做好2017年海洋工作， 迎接党的十九大胜利召开

根据“十三五”海洋工作总体思路和2017年全国海洋工作会议精神，2017年南海分局的工作思路是：深入贯彻党的十八大及十八届各全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议部署，紧紧围绕国家海洋局党组的工作部署，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。坚持从严治党，履职尽责，努力推动海区工作在经济富海、依法治海、生态管海、维权护海和能力强海五大体系建设中取得新进展，以更加饱满的工作热情、更加昂扬的工作斗志和更加优异的工作成绩迎接党的十九大胜利召开。

强化落实“一岗四责”，全面推进从严治党

坚持“党政同责”，切实落实党的建设、党风廉政建设、安全工作和意识形态“一岗四责”。

在党建和党风廉政建设方面，继续推进“两学一做”学习教育，将“两学一做”的效果制度化、长效化。重点抓好《关于新形势下党内政治生活若干准则》等党的系列规章制度落实。组织监督检查，进一步严肃党的组织生活，提高组织生活

质量,确保各级党组织的责任履行到位。持之以恒推进作风建设,严肃查处不正之风和腐败问题,严格落实中央八项规定精神。完善廉洁制度体系,加强纪检监察干部建设;督促抓好巡视整改、落实整改责任,有重点地开展巡察监督和回头看。继续深入学习贯彻以习近平总书记为核心的党中央方针政策,系统组织好党的十九大精神学习贯彻。加强基层党组织建设,创建“海洋先锋”党建品牌。

落实党管意识形态工作的主体责任,牢牢把握正确的政治方向,按照“四个意识”要求,严格把关,对出现的错误言论和观点,要旗帜鲜明地给予批评和制止。

进一步完善分局安全工作体系建设,坚决落实安全生产责任,不断探索新的安全监管方式,梳理岗位风险点,细化安全问题及责任清单,着力抓好船舶、飞机、码头、武器库、危化品、网络信息等重点要害部位的安全,建立安全隐患台账,落实整改。牢固树立安全生产底线思维和红线意识,保持分局良好的安全生产记录,确保各项工作任务安全完成。

加强人才队伍建设,切实提高履职能力

全面落实《全国海洋人才发展中长期规划纲要》,加大优秀年轻干部培养力度,创新人才引进机制,深化“海洋人才港”工作。大力开展各

类理论和业务培训工作,尤其是针对党支部书记和党建人才进行培训、轮训,全面提升队伍履职和从严治党能力。加强海监执法和专业技术队伍建设,进一步完善人才激励保障等制度机制。

积极推进依法治海,坚决维护用海秩序

按照法治海洋建设总体部署,规范开展行政决策风险评估制度建设,根据国家海洋局工作部署调整行政许可审批流程,加强行政执法监督,开展行政处罚自由裁量权制度研究,稳步提升依法行政水平。进一步优化督察队伍,全力推进海洋督察制度建设与督察实践。

继续开展海域使用定期执法监管;继续开展“海盾”“碧海”和无居民海岛专项执法行动;继续开展海岛定巡工作。加大登检石油设施的频率,继续开展对珠江口等重点海域倾废活动的监管,加强海砂开采监管力度,建立打击非法采砂行为的长效机制。

全面践行“生态管海”,促进资源集约节约利用

继续推进海洋环境实时在线监测建设,完善临时性海洋倾倒区预选位置协商机制,推进南海

峻壁角领海基点地质灾害调查



实验室样品检测



海洋调查现场采样作业



珊瑚礁调查

区石油平台典型原油指纹分析以及原油样品更新采样。继续开展区域建设用海、国管填海项目的动态监管工作，切实加强围填海规范管理，规范开展日常海底电缆管道项目的审批、备案等工作。推进南海区海岛监视监测体系建设与业务化运行，对海洋站海岛能力升级改造、南海珊瑚礁生态系统监视监测试点工作及时跟踪。

完善监测体系布局，提升观测监测能力

加快推进“一中心多基地”和“一站多能”建设，持续提升海洋站观测、监测、监视和预报能力。强化海洋观测网运行管理，提升海洋观测能力，优化站点布局，尽快将近年来新建的海洋站、浮标站、雷达站、宽频地震台等观测设施纳入全国海洋观测网，健全业务化运行体系。继续做好西太平洋放射性污染监测，继续做好香港情性物料在内地处置工作。继续推进船舶等装备的建造和改造工作。

开展经济运行监测评估，服务海区经济发展

实施南海区海洋经济运行状况监测与评估，做好南海区分省企业直报、报表制度数据的催报和初审，加强海洋经济数据获取能力，开展海洋经济舆情动态信息监测。按照国家海洋局的部署全面开展海洋经济调查质量控制，开展经济调查数据成果开发及成果编制发布，做好涉海投融资服务平台建设，开展南海区海洋经济发展示范区园区建设与管理。

推进岛礁项目建设，增强公益服务能力

统筹推进南沙三大岛礁建设工程，全面开展南沙岛礁生态系统和岛礁稳定性监视监测与保护修复。提高海洋环境预警预报业务水平，大力提升预报时效和预报显示度，丰富预报服务渠道和服务内容。组织开展各类海上重大活动、突发公共事件的海洋环境保障服务。提高海上应急搜救



海监队员给小学生讲述海洋知识

漂移预测服务水平，建设海上战略通道环境保障系统，开展海洋防灾减灾相关配套制度研究，完善海洋灾害现场调查和评估机制，积极推进南海区海洋灾害风险区划工作。

深化机制体制建设，提升科技创新能力

继续做好国家重大专项的申报与组织实施；加强分局局长基金管理，继续发挥好培养人才和项目储备的作用；继续开展海洋调查能力建设，包括调查船舶建设、调查队伍培养以及高技术调查手段的示范应用；积极推动重点实验室的建设与运行；筹备成立中国海洋学会海洋测绘专业委员会、中国太平洋学会国际合作和区域关系专业委员会，为分局在相关领域的发展提供平台支撑。积极申请创办《南海海洋》学术期刊。

推进信息系统整合，提高分局信息化水平

进一步整合分局信息系统资源，加强信息化基础设施建设和信息系统综合应用平台建设，推进视频会商系统二期建设，优化观测数据传输体系，完成分局数据机房建设。

同时，分局还将加强与南海三省（自治区）地方政府、部队、科研院所和涉海企事业单位的合作交流，发挥好海洋监督管理和综合协调作用，助推南海区海洋经济发展，为建设海洋强国作出应有的贡献。