

中韩无居民海岛及海岸带发展管理现状比较研究

王泉斌^{1,2}, 许昊^{1,3}, 张志卫^{1,2}, 王晶¹, 乔玥¹, 郭振^{1,2}

(1.自然资源部第一海洋研究所 青岛 266061; 2.中韩海洋科学共同研究中心 青岛 266061;

3.山东科技大学测绘与空间信息学院 青岛 266590)

摘要:海岛和海岸带是国土资源的重要组成部分,提升其综合管理水平对促进沿海地区社会经济和海洋可持续发展具有重要意义。文章以中韩建交30周年和“联合国海洋科学促进可持续发展十年”为契机,通过对中韩无居民海岛及海岸带发展管理现状进行比较研究,探讨中韩两国在发展管理方面的异同和存在的问题。研究结果表明:在无居民海岛方面,中国以《中华人民共和国海岛保护法》为基本制度框架建立管理体系,韩国通过综合立法建立管理体系,海岛不合理利用是两国存在的共性问题;韩国重视无居民海岛的宣传,中国更加重视无居民海岛的分类。在海岸带方面,两国均采取综合管理的方式,但在实施程序上采用不同的方式,韩国由中央政府主导并交由地方政府实施综合管理,中国在综合管理体制下交由地方政府自行主导。基于研究结论,提出有针对性的管理措施和建议,促进两国海洋经济的可持续发展。

关键词:无居民海岛;海岸带;海洋合作;中韩合作

中图分类号:D912.6;D93/97;P7

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2023)12-0127-09

A Comparative Study on the Development and Management of Uninhabited Islands and Coastal Zones Between China and South Korea

WANG Quanbin^{1,2}, XU Hao^{1,3}, ZHANG Zhiwei^{1,2}, WANG Jing¹,
QIAO Yue¹, GUO Zhen^{1,2}

(1.First Institute of Oceanography, MNR, Qingdao 266061, China;

2.China-Korea Joint Research Center for Marine Science, Qingdao 266061, China;

3.College of Geodesy and Geomatics, Shandong University of Science and Technology, Qingdao 266590, China)

Abstract: Islands and coastal zones are important parts of national land and resources. Improving their comprehensive management level is of great significance to promote the sustainable development of the social economy of coastal areas and the ocean. Based on the 30th anniversary of the establishment of diplomatic relations between China and South Korea and the United Nations Decade of Marine Science for Sustainable Development, this paper made a compar-

收稿日期:2023-04-27;修订日期:2023-10-20

基金项目:外交部亚洲区域合作专项资金项目“海洋空间规划技术研发与亚太地区的示范推广”(WJ0923012);中韩海洋科学共同研究中心项目(PI-2018-3-01).

作者简介:王泉斌,工程师,硕士,研究方向为海洋国际合作管理及政策、地缘政治

通信作者:郭振,副研究员,博士,研究方向为海岛海岸带空间规划

ative study on the development and management of uninhabited islands and coastal zones between China and South Korea, and discussed the similarities and differences between China and South Korea in development and management. The result showed that in terms of uninhabited islands, China had established a management system with the Island Protection Law of the People's Republic of China as the basic institutional framework, while South Korea had established a management system through comprehensive legislation. The unreasonable utilization of islands was a common problem between the two countries. South Korea attached great importance to the propaganda of uninhabited islands, and China paid more attention to the classification of uninhabited islands. In terms of coastal zones, both countries adopted comprehensive management methods, but with different implementation procedures. South Korea was led by the central government and handed over to local governments to implement comprehensive management, while China was led by local governments under a comprehensive management system. Based on the research, targeted management measures and suggestions were proposed to promote the sustainable development of the two countries' marine economies.

Keywords: Uninhabited islands, Coastal zone, Marine cooperation, Cooperation between China and South Korea

0 引言

中韩两国一衣带水,隔南黄海、东海相望。2022 年是中韩建交 30 周年,在这 30 年里,两国海洋合作不断增多,在海岸带综合开发与管理方面的交流与合作日益紧密。开展中韩海岛及海岸带资源现状、管理方法与政策的比较研究,梳理两国涉海空间资源管理的异同与动态,对于深化两国的海洋领域合作以及海域划界谈判均具有重要的意义。

近年来,针对中韩两国海洋管理的比较研究集中在海洋资源开发、海洋环境管理政策以及海洋经贸政策等方面^[1-3],对无居民海岛与海岸带开发管理的对比研究较少。本研究基于对相关最新政策及研究报告的收集与整理,针对中韩无居民海岛与海岸带开发与管理现状及其异同开展归纳与比较研究,可促进两国相关管理经验的借鉴与分享,同时促进共识的形成与最大化,为两国海洋领域新一轮的合作奠定基础。

1 中韩无居民海岛及海岸带资源及开发利用现状

1.1 无居民海岛资源现状及主要问题

1.1.1 中国

中国共有海岛 1.1 万余个,其中面积大于

500 m² 的海岛有 7 300 余个。无居民海岛共有 1 万余个,正在利用的无居民海岛约占无居民海岛总数的 28%。中国海岛的具体功能及数量如表 1 所示^[4-5]。

表 1 中国无居民海岛的功能及数量

Table 1 Function and quantity of uninhabited islands in China

功能	数量/个
公共服务	365
娱乐旅游	73
农林牧渔业	340
工业、仓储、交通运输	49
特殊用途	1 900+
可再生能源、城乡建设等其他	80+

由于距离大陆较远和基础设施建设成本较高等因素,中国无居民海岛利用率较低。除特殊用途外,海岛功能以公共服务和农林牧渔业为主,其他功能远少于这 2 个类型。中国无居民海岛自 2011 年开始开发利用,首批开发利用的无居民海岛共 176 个,绝大部分以娱乐旅游为主,而近年来以公共服务和农林牧渔业为主^[6]。在海岛发展建设过程中,部分海岛的开发利用活动缺乏科学论证和评

估,不符合《中华人民共和国海岛保护法》等相关法律法规的规定,致使海岛生态系统受到一定的破坏。根据自然资源部对涉嫌违法用岛活动的公开通报,涉嫌违法用岛的区域 2020 年有 17 处、2021 年有 22 处,数量较多^[7]。

1.1.2 韩国

韩国海岛数量较多,目前共有海岛 3 200 余个,其中面积小于 3 000 m²的约有 1 194 个,3 000~10 000 m²的约有 604 个,10 000~50 000 m²的约有 719 个。在无居民海岛中,登记地籍的有 2 555 个,未登记地籍的有 363 个。约有 60.7% 的无居民海岛位于全罗南道地区,约有 16.8% 的无居民海岛位于庆尚南道地区,其他地区的无居民海岛占比均不超过 10%。无居民海岛主要用于船舶旅游、海水养殖、矿业发展以及地方自治团体开发^[8-9]。

随着韩国旅游业的快速发展,以海岛旅游为特色的旅游产业迅速发展。近年来,由于海岛游的游客数量日益增多,导致较为严重的垃圾与污染问题。同时,海岛开发建设活动越来越频繁,大多数无居民海岛由地方团体发展建设并被用于建设游园项目,对当地海岛生态环境以及生态系统健康产生极大的影响。

1.2 海岸带资源现状及主要问题

1.2.1 中国

中国拥有漫长的海岸线以及丰富的海岸带资源,大陆岸线北起鸭绿江口、南至北仑河口,贯穿 11 个省(自治区、直辖市),海岛岸线约占海岸线总长的 43.7%^[10]。

中国海岸带的基础类型包括河口岸、基岩岸、沙砾质岸、淤泥质岸、珊瑚礁岸和红树林岸 6 种,在不同的海岸带类型中分布着不同的生态系统,包括入海河口、红树林、滩涂湿地、海湾等近海海洋生态系统,近年来人工岸线占比大幅增加。自改革开放以来,海岸带经济成为中国的重要组成部分^[11],中国约有 40% 的人口以及 60% 的 GDP 位于海岸带地区。经济的快速发展和开发活动的逐渐增多导致大量海洋污染的产生,加之气候变化等多项因素,部分海岸带生态系统遭到破坏甚至退化。

随着全球变暖,中国海平面上升加速。1980—

2022 年中国海平面平均上升速度为 3.50 mm/a,并以 0.06 mm/a 的速度持续上升^[12]。海平面上升导致海岸侵蚀日益严重,目前中国近 70% 的砂质海岸以及一些淤泥质海岸受到不同程度的侵蚀,约有 49.5% 的沙滩受到严重侵蚀,直接影响居民生活、土地利用、港口航运等,海岸侵蚀已成为限制海岸带地区社会经济发展的主要自然灾害^[13]。此外,海水入侵、土壤盐渍化、咸潮入侵等也是中国海岸带面临的挑战^[14]。

1.2.2 韩国

韩国位于朝鲜半岛南部,三面临海,海岸带面积较大,约占全国总面积的 32.3%。韩国工厂用地中的沿岸面积占 48.5%,产业园区中的沿岸面积占 64.8%^[15]。韩国海岸带面积及人口占比如图 1 所示。

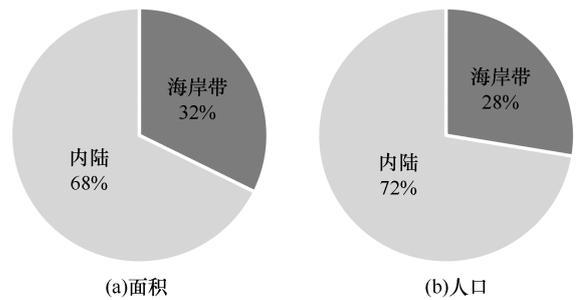


图 1 韩国海岸带面积及人口占比

Fig.1 Coastal area and population ratio of South Korea

由图 1 可以看出,韩国海岸带面积及人口占比分别为 32% 和 28%,表明海岸带是韩国的高生产力地区。随着韩国人口及生产活动的快速增加,海岸带凭借其独特的位置和资源优势成为韩国经济重点发展地区,随之而来的垃圾污染以及生态系统退化等问题日益突出。当前韩国对于海岸带利用与保护的争论日益增多,该问题已成为韩国亟待解决的社会问题^[16]。

随着韩国《第二次沿岸整備基本规划(2010—2019)》的结束,韩国海岸带综合环境得到极大改善,沿岸保护项目被积极推进并取得明显成就,但韩国海岸带仍面临诸多问题。韩国《第三次沿岸整備基本规划(2020—2029)》调查显示,1991—2020 年韩国海平面上升 9.1 cm,近 10 年来的海平

面上升速度更是达到 3.48 mm/a。此外,韩国受台风及海岸侵蚀等灾害影响愈加突出。研究表明,随着气候变化的加剧,韩国台风的发生频率及强度越来越大,对海岸带及海岛带来的危害日益加剧。根据韩国 2019 年海岸侵蚀实态调查结果(表 2),海岸侵蚀等级欠佳和严重的占比达 61.2%,灾害类型包括横断流沙、沿岸流沙、护岸冲刷、坍塌、飞沙、缓冲区减少等。除海岸侵蚀外,韩国还存在海水泛滥、越堤等海岸灾害。

表 2 韩国 2019 年海岸侵蚀实态调查结果(250 处)

Table 2 Statistics of coastal erosion in South Korea in 2019 (250 places)

海岸侵蚀等级	数量/处	占比/%
A 级(良好)	10	4.0
B 级(一般)	87	34.8
C 级(欠佳)	136	54.4
D 级(严重)	17	6.8

2 中韩无居民海岛与海岸带管理现状

2.1 中国

中国以《中华人民共和国海岛保护法》为基本制度框架,该法律与《无居民海岛保护和利用指导意见》《关于海域、无居民海岛有偿使用的意见》《省级海岛保护规划编制管理办法》《无居民海岛开发利用审批办法》等相关规章制度共同构成无居民海岛管理制度体系。基于该体系,根据海岛资源、生态、环境等条件,采用“就高不就低”的原则,中国无居民海岛可划分为 4 个等别^[17](表 3)。

表 3 中国无居民海岛等别划分

Table 3 Classification of uninhabited islands in China

等别	条件(满足其中之一即可)
一等	领海基点或位于其保护范围 位于海洋自然保护区或海洋特别保护区 面积不小于 1 km ² 植被覆盖率南部地区不小于 80%、北部地区不小于 60% 周边分布珊瑚礁、红树林、海草床等重要滨海湿地
二等	面积不小于 0.5 km ² 但小于 1 km ² 植被覆盖率南部地区[45%, 80%]、北部地区[45%, 60%] 鸟类重要迁徙停歇地或重要栖息地 位于海洋生态红线区 省级海岛保护规划确定的保留类

续表 3

等别	条件(满足其中之一即可)
三等	面积不小于 500 m ² 但小于 0.5 km ² 位于重要滨海旅游区 地表分布淡水或沙滩 存在典型自然景观或历史文化遗迹 分布古树名木、重点保护植物或特色植物 距大陆小于 10 km
四等	除上述海岛外的其他海岛

中国无居民海岛管理仍存在亟待解决的问题。①无居民海岛开发利用分类体系不完善,不能根据海岛开发利用的实际情况进行合理有效的差异化管理。例如:工业用岛和气象观测用岛对海岛的影响差异巨大,但其审批及技术要求是相同的。②无居民海岛综合资源调查不全面,已开展的调查覆盖要素及范围有限,且以海岛类型、地质地貌、气象因子和主要人类活动为主,往往缺失对植被、鸟类、潮间带及周边海域生物多样性以及高分辨率地形等要素的调查。海岛资源及生态环境本底信息不完善,无法满足无居民海岛生态保护以及开发利用的精细化管理要求。③无居民海岛存在历史遗留权属问题。《中华人民共和国海岛保护法》明确规定“无居民海岛属于国家所有,国务院代表国家行使无居民海岛所有权”,而部分地方政府仍在颁发集体土地所有权证或集体林地所有权证等,造成无居民海岛所有权模糊和国有自然资源流失。目前中国无居民海岛管理制度体系正在不断完善,国务院机构改革后,无居民海岛作为自然资源得到统一管理,自然资源部开展的无居民海岛开发利用现状普查为解决无居民海岛自然资源以及权属问题提供科学支撑。

海岸带是受陆海双重影响的重要生境与生态交错区。自然资源部组建以来,中国海岸带空间规划与管理的矛盾有效缓解,但综合管理法律体系仍不完善^[18]。中国在海岸带管理方面没有综合性的法律法规,目前有关海岸带管理及开发利用等方面的规定分布于各相关法律法规。例如:海岸带陆域部分适用《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城市规划法》等,海域部分适用《中华人民共和国海域使用管理法》《中华人民共和国海洋环境

保护法》等。这种情况导致陆域与海域的管理和发展无法进行有效的协调统筹,不利于陆海统筹的发展战略。

2.2 韩国

当前韩国的海岛管理政策多见于海岛综合立法中,其中既有《无人岛保护及管理法》《岛屿开发促进法》等针对所有海岛的统一立法,也有《关于独岛等岛屿地域生态系统保护的特别法》等针对某个海岛的单独立法。此外,其他法律法规中也有涉及无居民海岛管理的内容,如《自然环境保护法》《湿地保护法》《海洋生态系统保护与管理法》《沿岸管理法》^[19]。依据《无人岛保护及管理法》,韩国将无居民海岛分为 4 个类别(表 4)。

表 4 韩国无居民海岛类别

Table 4 Uninhabited island category of South Korea

类别	内容
绝对保护	保护价值很高、与邻海设定相关、需要保护的海岛
准保护	保护价值高,有临时限制的出入岛
可利用	在不改变自然形态的条件下允许出入和利用的海岛
可开发	允许一定程度开发的海岛

韩国于 2019 年开展第二次无居民海岛实况调查,调查以全罗南道南海岸为主,系统掌握其无居民海岛现状和资源分布。以此次调查为基础,韩国制定《第二次无人岛综合管理规划》(表 5)。

表 5 韩国第二次无居民海岛综合管理规划

Table 5 Second uninhabited islands management plan of South Korea

规划目标	规划内容
为无居民海岛利用奠定基础	发掘与利用无居民海岛可用资源 为安全高效的开发利用建设相关基础设施 放宽限制以促进国民对无居民海岛的利用
科学管理和充实保护内容	指定和复原保护型无居民海岛 为应对海洋领土和安保问题进行利用和管理
构建民间与政府管理体系	实施科学系统的无居民海岛管理 支持民间的无居民海岛管理和利用 建立相关机构间的合作机制 建立开放型的无居民海岛管理平台

根据该规划内容,目前韩国已解决部分问题,但多部门共同管理的局面尚未有效改善,在无居民海岛管理方面仍然存在矛盾。此外,《第二次无人岛综合管理规划》从 4 个方面提出对无居民海岛进行综合管理。①对海洋污染实施源头监管,在无居民海岛建设海洋垃圾回收处理项目,推进无居民海岛水生生物资源现状及栖息地调查。②开展典型海岛的调查与管理实践,针对指定的无居民海岛每年开展特殊化管理与综合调查。③推进地方自治团体参与无居民海岛治理,突出海岛自身优势,将无居民海岛打造成“令人向往的海岛”。④推进《第四次岛屿综合开发 10 年计划(2018—2027)》,改善海岛生态环境,增加以提高居民收入为目的的开发项目。目前韩国以创造充满自然与人类、健康与活力的无居民海岛为愿景,通过合理开发利用和特色支持政策,让越来越多的国民走近无居民海岛。

韩国海岸带综合管理以 1996 年出台的《海岸带管理法》为主,以《公有水面管理法》《海洋环境管理法及湿地保全法》《领海与毗连水域法》等为辅,将海域与陆域进行综合管理^[20]。同时,约有 50 余部法律法规中含有海岸带管理规划及政策方面的内容。依据《海岸带管理法》的规定,韩国每 5 年开展 1 次海岸带基础调查,并以 10 年为单位制定沿岸整治计划。目前韩国已完成 2 次沿岸整治计划,均取得良好效果,正积极推进第三次沿岸整治计划,以打造耐灾害的沿岸空间、强化应对气候变化的沿岸适应能力以及提高亲水性和沿岸价值为三大战略目标,在国家海岸带综合管理计划的指导下促进海岸带生态环境的可持续发展。

3 中韩无居民海岛与海岸带管理对比

3.1 面临的问题

中国与韩国依据各自国情,在无居民海岛与海岸带发展管理方面存在较多不同的措施与政策,但都以海岛与海岸带可持续发展为目标。目前中韩无居民海岛与海岸带管理主要面临两大问题。

3.1.1 无居民海岛发展方式不合理,海岛生态环境遭破坏

中韩都拥有丰富的无居民海岛资源,如何保护与合理开发利用是两国共同面临的问题。由于无

居民海岛生态系统具有明显的地理隔离性和生态脆弱性,不合理的开发利用方式对海岛的破坏是巨大的,而在海岛开发利用规划与实施过程中往往容易忽略海岛本身的自然属性^[21]。炸岛炸礁、挖砂取石、乱围乱填、砍伐植被等不合理的开发利用方式导致海岛生态系统遭到破坏,海岛地形地貌被改变,岛上珍贵的自然资源被严重破坏。高强度的人类活动对海岛生态环境的冲击日益凸显,海岛生态面临不可预知的风险。

3.1.2 人口压力过大与自然灾害频发导致环境与发展不协调

中韩海岸带经济在国家经济中的占比均较高,两国均在海岸带地区大规模建厂以及开展开发利用活动,加之海岸侵蚀、台风等自然灾害影响,势必造成环境与发展不协调。解决海岸带发展与生态保护之间的不协调问题以及促进海岸带可持续发展,是当下中韩海岸带发展的共同目标。

3.2 理论与方法

3.2.1 法律和管理体系

从法律层面看,中国以《中华人民共和国海岛保护法》为基础制度框架,其他法律辅之,共同构成无居民海岛法律体系;同时,由国家主导、多部门共同管理,构成无居民海岛管理体系。韩国是以综合立法为主的法律体系,管理体系与中国基本相同。中国无居民海岛法律体系与韩国相比具有一定的优势,可大幅度降低各部门管理之间的矛盾。

从管理层面看,中韩对无居民海岛的种类划分均较明确,均依据不同的海岛生态制定相应发展规划。中国的无居民海岛管理起步较晚,与韩国相比管理优势不明显,尤其是在无居民海岛开发利用与信息化管理方面可以借鉴韩国的先进经验。韩国对于无居民海岛的重视程度较高,如韩国每月会选定1个无居民海岛进行宣传,提高国民对无居民海岛的认识。在信息化方面,韩国已完善无居民海岛信息系统并建立无居民海岛实况调查数据库,不仅有利于无居民海岛管理,而且对相关法律政策的制定具有积极意义;中国的无居民海岛信息系统正在建设,一些海岛的综合信息尚无法及时获取。此外,中国对于不同的无居民海岛开发项目采用相同

的审批流程,管理效率有待进一步优化。

3.2.2 管理方法

中韩海岸带管理均采用综合管理的方法,韩国由中央政府主导、地方政府辅助,中国则由地方政府主导、因地制宜。

海岸带处于陆域与海域交界处,是陆地经济与海洋经济的枢纽,发展地位尤为重要。中韩均积极接受1992年联合国环境与发展大会中关于海岸带的建议,采取综合管理的方式加快推进海岸带可持续发展。在实施程序上,韩国出台《海岸带管理法》,海岸带管理由中央政府主导并交由地方政府实施,但在具体实施过程中出现较多问题,如《海岸带管理法》的时效性不高、缺乏执行力、缺乏实质性管理手段;随着韩国沿岸整治计划的实施,海岸带生态环境得到巨大改善。中国虽然没有专门用于海岸带的法律,但在综合管理体制下由地方政府自行主导海岸带综合管理,形成“厦门模式”等适应地区发展实际的管理体系,对海岸带发展十分有效;自然资源部的成立为海岸带高效发展带来契机,目前中国正基于陆海统筹的发展理念大力推行海岸带综合管理且初见成效^[22]。

4 中韩无居民海岛与海岸带发展方向与合作展望

4.1 发展方向

中韩均为海洋管理能力较强的国家,未来两国可以互相借鉴发展管理模式。

在无居民海岛方面,中国应加强无居民海岛信息系统建设,推进无居民海岛管理体制改革,加大对无居民海岛的宣传力度;加快无居民海岛管理模式改革,促进项目申报流程精细化以及项目建设过程规范化,依据地理条件及生态环境对无居民海岛精细分类,制定无居民海岛综合管理规划,做到因地制宜,最大程度利用海岛资源。中国无居民海岛众多、发展潜力巨大,应推进无居民海岛的统一管理和特色发展,加快解决现存的海岛确权等问题。

在海岸带方面,随着综合管理模式的发展,中国海岸带综合管理取得初步成效,目前最大的问题是缺少专门用于海岸带管理的法律。《中华人民共和国海域使用管理法》的适用范围以海域为主,仅

有部分内容适用于海岸带,使得陆域和海域无法得到有效的综合管理。基于陆海统筹的发展战略,中国应完善海岸带法律体系,促进海岸带综合管理立法,有针对性、适用性地建立海岸带发展与保护法律;完善海岸带管理体制,以中央为核心并逐步扩展至地方,提高地方的海岸带综合管理意识,如山东省成为中国首个实现沿海城市全部制定海岸带保护法规的省份。同时,协调各部门之间的管理矛盾,强化部门合作,将海岸带管理权力集中,为海岸带综合管理提供保障^[23]。此外,公众的参与和支持将更好地促进海岸带综合管理的发展,应积极宣传海岸带综合管理,培养全民意识,调动公众积极性。

韩国在海岸带管理方面应提高《海岸带管理法》的法律地位以及扩大其管理范围,并将其作为海岸带综合管理的首要法律依据;加强地方政府权力,监督地方计划实施,建立地方竞争模式,促进海岸带综合管理及可持续发展。同时,应进一步提高全民积极性,推进全民参与海岸带资源环境保护与治理。

4.2 合作进展

在“联合国海洋科学促进可持续发展十年”(以下简称“海洋十年”)背景下,中韩应加强合作,共同面对蓝色经济发展带来的机遇与挑战。

自 1992 年中韩建交以来,两国海洋合作日益增加。以 1994 年签署的《中国国家海洋局与韩国科学技术部海洋科技合作谅解备忘录》为基础框架,中韩于 1995 年签署《关于建立中韩海洋科学共同研究中心的协议书》,并成立中韩海洋科学共同研究中心;该中心的成立标志着中韩海洋科技合作与交流有了实施主体和平台,中韩海洋科技合作全面展开并进入实质性阶段。为保证有效交流与合作,中韩海洋科技合作建立了 3 个层次的合作机制,分别为中韩海洋科学技术合作联合委员会、中韩海洋科学共同研究中心管理委员会、中韩海洋科学共同研究中心。在此基础上,中韩共同资助了包括海洋环境、数据共享服务、海洋经济与文化、海洋资源等领域在内的 60 余项合作项目。

除海洋科技外,中韩在海洋执法、极地合作、学术交流、深海矿产等方面的合作愈加频繁。在海洋

执法方面,2009 年韩国海洋警察厅与原中国海监总队互相正式访问,就海洋执法和职能等问题深入交流,并签署《中华人民共和国海监总队和大韩民国海洋警察厅合作谅解备忘录》;自 2011 年起,中国每年派专员前往韩国参加亚洲、非洲国家海上执法交流合作项目;2012 年中韩海洋执法船首次交流,加深了两国的互信合作,自此两国在海上救助、信息交换、预防海洋污染等领域的合作效果显著。在极地合作方面,中韩在气象、冰芯等领域开展合作调查与研究,韩国科学家参加了中国第一次至第四次北极考察,中国科学家参加了韩国的北冰洋科学考察,分别获得大量数据与样品;中国“长城站”与韩国“世宗站”距离较近,两站在后勤保障方面开展多次合作,促进两国在极地领域的交流与合作。在学术交流方面,自 1995 年以来,中韩组织大量的联合学术交流会,共同促进海洋科学热点问题的交流,两国平均每年举办大型联合学术研讨会超过 5 次,至今已举办 90 余次。在深海矿产方面,中国大洋矿产资源研究开发协会与韩国海洋资源研究所于 1991 年建立联合召开中韩深海矿产资源研究开发合作会议和深海采矿技术研讨会的交流合作机制,在深海矿产资源勘探和加工利用等方面合作颇多。

近年来中韩海洋合作领域不断扩大,合作机会逐渐增多,两国海洋合作已进入崭新时代。与此同时,根据《联合国海洋法公约》,中韩双方主张的专属经济区和大陆架在黄海和东海存在部分重叠。因此,海域划界是中韩海洋合作亟待解决的问题,两国应遵循公平原则,积极促进海洋事业的可持续发展。

4.3 合作展望

未来中韩海洋合作面临的机遇和主要领域包括 3 个方面。

4.3.1 海洋空间规划

目前中韩在海洋空间规划方面具有很多共性,两国均将海洋空间规划视为规范海洋开发利用活动、缓解用海矛盾和保护海洋环境的基本制度,以此为基础,将海域自然属性与国民经济、社会发展长期规划相结合,制定海洋空间规划政策以及划分海域基本功能区(表 6),并分别为不同功能区制定

相应的要求和标准,以此促进海洋开发、保护与管理的可持续发展。随着中韩海洋领域合作的不断加深,应进一步在海洋空间规划方面加强合作与交流,互相借鉴海洋空间规划成功经验,推动海洋空间规划体系的完善和效益的发挥,促进两国海洋事业的发展^[24]。

表6 中韩海洋功能区分类

Table 6 Classification of marine use areas in China and South Korea

韩国	中国
海洋旅游区	旅游娱乐区
港口与航行区	港口航运区
渔业活动保护区	农渔业区
海砂、矿产资源开发区	矿产与能源区
能源开发区	
生态环境管理区	海洋保护区
科研教育区	
军事活动区	特殊利用区
—	工业与城镇建设区
—	保留区

4.3.2 海岛海岸带经济

中韩海岸带隔海相望,经济往来频繁。中韩应以“海洋十年”为基础,加大海岸带经济往来,扩大合作领域,促进海岸带可持续发展。在无居民海岛方面,可实施划界背景下的点对点海岛精准帮扶,发挥长处、补足短处,共同促进海岛可持续发展。

4.3.3 海上运输和物流

目前中韩已在海运、港口物流、航空运输以及建立东北亚地区国际单元化海运网络等方面开展交流与合作。中韩海上运输距离较近,在坚持平等互助的原则下可加大合作力度,促进双边贸易增长。中韩“四港联动”(威海—仁川)整车运输试运行的成功^[25]表明两国海上运输和物流合作的发展潜力巨大,未来将成为双边贸易经济的重要组成部分。

5 结语

随着蓝色经济的发展,无居民海岛与海岸带成为中韩发展领域的重要组成部分。通过对中韩无居民海岛与海岸带管理发展现状的梳理,两国对无

居民海岛与海岸带的关注程度日渐提升。在无居民海岛方面,两国管理体系的侧重点不同,但都大力开展无居民海岛建设;在海岸带方面,两国都以海岸带综合管理为原则,促进海岸带协调可持续发展。对于中韩共同存在的无居民海岛与海岸带管理、法律体系及自然灾害等问题,两国采取的解决方式不同,因此互相借鉴、吸取经验有助于两国制定更适合本国国情的管理政策,更好地把握发展时机,促进海洋经济快速可持续发展。

在“海洋十年”以及黄海大海洋生态系统(YSLME)生态环境保护的大背景下,中韩应以建交30周年为契机,以合作成果为前提,进一步加强海洋合作,抓住机遇,扩大合作领域,促进蓝色经济可持续发展,为促进两国在海洋科技与管理领域的深入合作贡献力量。

参考文献(References):

- [1] 李雪威,刘雅涵.中韩智慧海洋建设的发展现状、合作基础及推进路径[J].东疆学刊,2023,40(2):59-66.
LI Xuewei, LIU Yahan. The development status, cooperation basis and promotion path of smart ocean construction in China and South Korea[J]. Dongjiang Journal, 2023, 40(2): 59-66.
- [2] 金兑璘.中国与韩国海洋环境污染应急管理合作研究[D].大连:大连海事大学,2021.
JIN Duilin. Collaborative research on marine environmental pollution emergency management between China and Korea [D]. Dalian: Dalian Maritime University, 2021.
- [3] 卢文住.中韩海洋合作研究[D].杭州:浙江大学,2019.
LU Wenzhu. Research on China-Korea maritime cooperation [D]. Hangzhou: Zhejiang University, 2019.
- [4] 自然资源部.2017年海岛统计调查公报[Z].2018.
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China. Island statistical survey bulletin 2017[Z]. 2018.
- [5] 傅世锋,吴海燕,蔡晓琼,等.中国无居民海岛开发利用管理现状、问题和对策[J].应用海洋学学报,2021,40(4):728-734.
FU Shifeng, WU Haiyan, CAI Xiaoqiong, et al. The current situation, problems and countermeasures of the development and utilization of uninhabited islands in China [J]. Acta Oceanographica Sinica, 2021, 40(4): 728-734.
- [6] 陈瑜.我国第一批开发利用无居民海岛名录公布[N].科技日报,2011-04-13(3).
CHEN Yu. China's first batch of development and utilization of uninhabited islands list published [N]. Tech Daily, 2011-04-

- 13(3).
- [7] 自然资源部.自然资源部公开通报涉嫌违法用海用岛情况[EB/OL].https://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202202/t20220210_2728397.html,2021-02-10.
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China. Ministry of Natural Resources publicly notified the suspected illegal use of sea islands[EB/OL].https://www.mnr.gov.cn/dt/ywbb/202202/t20220210_2728397.html,2021-02-10.
- [8] 王泉斌.韩国无人岛开发、保护、管理及对我国的借鉴[J].海洋开发与管理,2015,32(10):30-34.
WANG Quanbin. Development, protection, management of South Korea's unmanned island and its reference to China[J]. Ocean Development and Management,2015,32(10):30-34.
- [9] HONG S K, GRYDEHØJ A. Sustainable island communities and fishing villages in South Korea: challenges, opportunities and limitations[J]. Sustainability,2022,14:16657.
- [10] 芳草.中国海岸线分布及可持续利用评估[D].南宁:广西大学,2020.
FANG Cao. Assessment of coastline distribution and sustainable utilization in China[D]. Nanning: Guangxi University,2020.
- [11] 林香红,彭星,李先杰.新形势下我国海岸带经济发展特点研究[J].海洋经济,2019,9(2):12-19.
LIN Xianghong, PENG Xing, LI Xianjie. Research on the characteristics of China's coastal zone economic development under the new situation[J]. Marine Economy,2019,9(2):12-19.
- [12] 2022年中国海平面公报[N].中国自然资源报,2023-04-14(5).
China sea level bulletin 2022[N]. China Natural Resources, 2023-04-14(5).
- [13] 钟超,石洪源,隋意,等.我国海岸侵蚀的成因和防护措施研究[J].海洋开发与管理,2021,38(6):42-45.
ZHONG Chao, SHI Hongyuan, SUI Yi, et al. Study on the causes and protective measures of coastal erosion in China[J]. Ocean Development and Management,2021,38(6):42-45.
- [14] 自然资源部.2018年中国海洋灾害公报[Z].2019.
Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China. China marine disaster bulletin 2018[Z].2019.
- [15] 刘洪滨.韩国海岸带综合管理概况[J].太平洋学报,2006(9):1-10.
LIU Hongbin. Overview of integrated coastal zone management in Korea[J]. Pacific Journal,2006(9):1-10.
- [16] CHO D O, OLSEN S B. The status and prospects for coastal management in Korea[J]. Coastal Management,2003,31:99-119.
- [17] 曹庆.无居民海岛环境保护法律制度研究[D].重庆:重庆大学,2016.
CAO Qing. Research on the legal system of environmental protection of uninhabited islands[D]. Chongqing: Chongqing University,2016.
- [18] 范学忠,袁琳,戴晓燕,等.海岸带综合管理及其研究进展[J].生态学报,2010,30(10):2756-2765.
FAN Xuezhong, YUAN Lin, DAI Xiaoyan, et al. Integrated coastal zone management and its research progress[J]. Ecology,2010,30(10):2756-2765.
- [19] 桂静,于耀东.韩国强化无人岛管理的做法及对中国的启示[J].当代韩国,2013,76(1):101-108.
GUI Jing, YU Yaodong. South Korea's approach to strengthening the management of the uninhabited islands and its implications for China[J]. Contemporary South Korea,2013,76(1):101-108.
- [20] 李外庚.中韩海岸带管理制度比较研究[D].青岛:中国海洋大学,2010.
LI Waigeng. Comparative study on coastal zone management system between China and South Korea[D]. Qingdao: Ocean University of China,2010.
- [21] 池源,石洪华,郭振,等.海岛生态脆弱性的内涵、特征及成因探析[J].海洋学报,2015,37(12):93-105.
CHI Yuan, SHI Honghua, GUO Zhen, et al. Connotation, characteristics and causes of island ecological vulnerability[J]. Haiyang Xuebao,2015,37(12):93-105.
- [22] 陈克亮,高宇,吴侃侃,等.我国海岸带综合管理制度、实践及存在问题[J].应用海洋学学报,2022,41(3):524-532.
CHEN Keliang, GAO Yu, WU Kankan, et al. Integrated coastal zone management system, practice and existing problems in China[J]. Journal of Applied Oceanography,2022,41(3):524-532.
- [23] 王小军.论海岸带综合管理:国际经验与中国实践[J].浙江大学学报(人文社会科学版),2022,52(7):79-89.
WANG Xiaojun. On integrated coastal zone management: international experience and Chinese practice[J]. Journal of Zhejiang University (Humanities and Social Sciences),2022,52(7):79-89.
- [24] 王晶,张志卫,金银焕,等.韩国《海洋空间规划与管理法》概况及对我国的启示[J].海洋开发与管理,2019,36(3):10-16.
WANG Jing, ZHANG Zhiwei, JIN Yinhan, et al. Marine Spatial Planning and Management Law in South Korea and its enlightenment to China[J]. Ocean Development and Management,2019,36(3):10-16.
- [25] 房广亮.威海—仁川“四港联动”港区发展模式定位与物流模型设计[J].中国市场,2021(15):163-165.
FANG Guangliang. Development model positioning and logistics model design of Weihai-Incheon 'Four Ports Linkage' port area[J]. China Market,2021(15):163-165.