

# 海南自贸港建设背景下海洋经济高质量发展初探

蒋逸明<sup>1</sup>, 李宁<sup>1</sup>, 谢凡<sup>1</sup>, 张保学<sup>2</sup>

(1. 国家海洋局南海规划与环境研究院 广州 510300; 2. 国家海洋局南海标准计量中心 广州 510070)

**摘要:**21世纪以来,我国海洋经济逐步进入高质量发展阶段,并已经成为国民经济中的新兴增长极。文章在剖析经济高质量发展概念的基础上,结合海南实际梳理总结了海南建设自贸港背景下海洋经济高质量发展的内涵。通过研究海南当前海洋经济发展现状,指出海南省在发展海洋经济和建设自由贸易港中存在的海洋经济总量少、结构不合理;对外开放与对内合作程度偏低;海洋科技及人才支撑能力不足;生态环境保护与修复压力较大等问题。最后提出细化改革,完善海洋经济体制机制;开放合作,构建对内对外开放格局;创新驱动,提供海洋科技动力源泉;提升能力,打造现代海洋产业体系;陆海联动,加强海洋生态文明建设等发展途径。

**关键词:**海南自贸港;海洋经济;高质量发展;海洋生态文明建设;海洋强国

中图分类号:P74

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2022)05-0009-05

## Primary Exploration on the High-quality Development of Marine Economy Under the Background of Hainan Free Trade Port Construction

JIANG Yiming<sup>1</sup>, LI Ning<sup>1</sup>, XIE Fan<sup>1</sup>, ZHANG Baoxue<sup>2</sup>

(1.South China Sea Planning and and Environment Institute, SOA, Guangzhou 510300, China;

2.South China Sea Standard Metrology Center, SOA, Guangzhou 510070, China)

**Abstract:** The development of the marine economy has gradually entered into the stage of high-quality and has become a new growth point in the national economy since the 21st century in China. Based on the analysis of the concept of high-quality economic development, combined with the reality of Hainan, this paper combed and summarized the connotation of high-quality marine economic development under the background of Hainan's construction of free trade port. It then pointed out that the low economic aggregate and unreasonable structure; the low degree of opening-up and domestic cooperation; lack of marine technology and talents, the pressure of ecological environment protection and restoration were the existing problems by studying the current situation of marine economic in Hainan Province. Five development ways were put forward to refine and improve the marine economic system, to opening-up, to improve the ability of technological innovation, to build a modern marine industrial system and to strengthen the construction of ma-

rine ecological civilization.

**Keywords:** Hainan Free Trade Port, Marine Economy, High Quality Development, Marine Ecological Civilization, Maritime Power

## 0 引言

海南建省 30 年来,人民生活水平提高,教育、卫生、文化等社会事业加速发展,取得了举世瞩目的成绩。2018 年 4 月,习近平总书记在海南建省办经济特区 30 周年视察时提出海南省要向海洋进军,加快海洋强省建设步伐并支持全岛建设自由贸易试验区,逐步探索、分段推进中国特色自由贸易港。二者相辅相成,海南自贸区的制度创新是自贸港建设的基础。2019 年 12 月,习近平总书记在中央经济工作会议做重要讲话,明确指出海南自贸港建设是深化经济体制改革的重点工作任务。2020 年 6 月 1 日中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》,从国家战略层面部署海南建设中国特色自由贸易港。

2019 年海南省地区生产总值达到 5 308.94 亿元,海洋生产总值 1 717 亿元,已经从一个边陲海岛发展成为我国改革开放的重要窗口。研究其海洋经济在自贸港建设下的发展对我国推进海洋强国战略、“一带一路”倡议的影响,提升海南在国家发展总体战略格局中的地位 and 作用具有重要作用。目前海南省海洋经济不断发展,但不利因素也显而易见。因此,如何充分发挥海南自贸区的海洋优势,强化发展对接和体制创新,构建自贸区对内对外开放格局,不断增强区域国际综合竞争力,实现海南自贸港的海洋经济高质量发展,打造世界级自由贸易港,成为当前亟须解决的问题。

## 1 海洋经济高质量发展内涵

党的十九大报告指出:“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,这是党中央在对我国改革开放以来的经济发展成绩和存在问题进行深刻剖析后作出的科学论断。近年来,我国海洋经济在国民经济中的占比不断提高,在引领我国经济发展新方向上产生至关重要的作用。《中国海洋经济发展报告 2020》指出,2019 年我国海洋生产总值超过 8.9 万亿元,10 年间翻了一番,海洋经济对国

民经济增长的贡献率达到 9.1%,海洋经济在国民经济中的拉动效能持续增强。

### 1.1 经济高质量发展内涵

要推动海洋经济高质量发展,首先应当厘清经济高质量发展的内涵。经济高质量发展的内涵在实践中不断得到延伸和丰富,至今尚未形成一致的结论。目前有多种观点和解释,比较具有代表性的有以下几种。第一种观点,从质量角度出发,阐明经济高质量发展重点是对经济增长优劣程度的考察,是经济增长速度和质量协调提升的统一,是短期利益与长期利益的平衡<sup>[1-2]</sup>。第二种观点,从科技创新角度出发,阐述了经济高质量发展必须通过技术、创新等手段实现产品在质量上的变革<sup>[3-4]</sup>。第三种观点,从“五位一体”角度出发,阐述了经济高质量发展强调的是经济、社会和生态效益的结合,是人与经济社会相协调的一种包容性的增长。它包括经济、政治、文化、社会治理和生态文明等各个方面的相互协调和相互促进<sup>[4-6]</sup>。总而言之,经济高质量发展并非是单一的经济数量增长,而是通过文化、生态、社会、创新等多方面的协同,共同推动经济可持续发展。

### 1.2 海南自贸港的海洋经济高质量发展内涵

海洋经济发展水平是一个国家开发、利用、管控和保护海洋能力的重要体现,是建设海洋强国的重中之重,具有重要的国家战略意义和巨大的经济效益。

立足党的十九大“坚持陆海统筹,加快建设海洋强国”重大决策部署,基于“创新、绿色、协调、开放、共享”五大发展理念,结合海南海洋资源空间分布广阔、资源开发所需技术要求较高、海洋生态环境脆弱等海洋经济发展特点,以及经济高质量发展的内涵和海南自由贸易港的建设目标,本研究对海南自贸港背景下的海洋经济高质量发展做出下列定义。海南自贸港背景下的海洋经济高质量发展是海洋生产总值在增长到一定阶段背景下,海洋科技创新能力增强,深远海资源开发利用效率得到提

高,海洋产业结构优化聚集、具备重要海工装备关键部位自主生产能力,海洋生态文明建设取得重要进展,对外开放合作不断扩大,海洋经济能够长期得以保持可持续发展的一种模式。

根据《全国海洋经济发展“十三五”规划》、海南省海洋经济发展的实际情况以及高质量发展内涵,本研究认为海南自贸港在海洋经济高质量发展的过程中应该主要包括以下内容:①具有前瞻性、管理高效、有序的自贸区海洋经济高质量发展的顶层设计,形成促进自贸区海洋经济发展的政策合力。②具有较高的国际航运能力和国际高端海洋旅游服务实力,对内对外开放合作程度高。③海洋科技创新能力较强,科技成果转化高,与周边地区在海洋科技领域形成科技合作。④推动建设以海洋航运业、海洋生物医药业、高端海洋工程装备、海水淡化业和滨海旅游业等为主的海南现代海洋产业体系构建,培育海洋战略新兴产业,形成系列海洋产业链,海洋产业龙头企业增加。⑤坚持绿色发展,高效的自贸区海岸带空间管理及科学合理的海洋资源配置,海洋生态文明发展。

## 2 海南省海洋经济现状

据初步核算,2019年海南省海洋生产总值1717亿元,比上年增长8.46%,占地区生产总值比重为32.34%。主要海洋产业发展平稳。其中,三大主要优势产业滨海旅游业、海洋渔业、海洋交通运输业占主要海洋产业的比重分别为47.65%、43.37%、8.13%。此外,海南自贸港在涉海多方面取得一定发展成就。

(1)在海洋航运方面,2019年洋浦港航产业快速发展,已初步形成了以洋浦港为国际中转港的航线框架。此外,海南省2019年新增多条内外贸易航线,其中洋浦港已连接越南、新加坡和马来西亚等多个东南亚国家主要港口,国际航运开放水平逐步提高,为海洋经济高质量发展奠定基础。

(2)在对外开放方面,海南省积极筹备各种海洋展会,举办海洋论坛和文化旅游节。目前已经成功举办“国际海洋产业博览会”12届,召开首届“海洋合作与治理论坛”等,提供了国际海洋合作的学术平台,促进了国内外海洋产业交流合作。

(3)在滨海旅游业方面,海洋邮轮旅游发展势头逐渐增强,多条邮轮航线开通,琼港澳自由行实现首航。2019年海南省海洋旅游业实现增加值334亿元,同比增长超过10%。

(4)在海洋科技方面,海南自贸港全面启动三亚崖州湾深海科技城市建设,积极推动深海空间站等重大科研项目落地。目前累计有中国海洋大学和浙江大学等多家大学,中船重工和招商工业等企业入驻科技城。

## 3 海南自贸港发展存在的问题与挑战

虽然海南省海洋经济发展势头良好,自贸港建设逐渐步入正轨,但是其海洋经济高质量发展仍存在以下几个主要问题。

### 3.1 海洋经济总量少且结构不合理

海南省海洋经济虽然发展较快,但总量偏低且产业结构有待优化。2019年占全国海洋生产总值的比重为1.92%;从产业结构上看,以海洋渔业和海洋旅游为主,海洋第二产业占比较低,海洋科技产业基础薄弱,带动能力较弱,金融和社会资本对海洋经济发展贡献率低。

### 3.2 对外开放与对内合作程度偏低

虽然海南省积极举办展会,由表1和表2可以看出,海南省与外省和外国互动合作程度依然偏低。一是海南省在外资准入、国际航运方面政策出台和实施上进展缓慢;二是在对外开放方面与国内沿海地区相比差距较大。

表1 自贸区涉外发展目标及达成情况

建设内容	涉及海洋经济领域内容	完成情况
大幅放宽外资市场准入	取消石油天然气勘探开发须通过与中国政府批准的具有对外合作专营权的油气公司签署产品分成合同方式进行的要求	暂无政策出台
	取消国际海上运输公司、国际船舶代理公司外资股比限制	仅有政策出台
提升国际航运能力	支持境内外企业和机构开展航运保险、仲裁、海损理算、船舶融资租赁等高端航运服务,打造现代国际航运服务平台	暂无进展

资料来源:建设内容来自《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》,完成情况为笔者实地调研所得。

表2 海南省对外开放部分指标对比

一级指标	二级指标	广东	浙江	海南
海洋开放 (开放)	沿海港口货物 吞吐量/万t	173 953	135 364	19 209
	国际滨海旅游 收入(沿海城市 之和)/万美元	1 883 778	197 540	97 200

资料来源:广东省、浙江省、海南省 2020 年统计年鉴。

### 3.3 海洋科技及人才支撑能力不足

由表3可知,海南省海洋开发模式仍以“粗放式”为主,科技进步的广度和深度不足,科技成果产业化进程缓慢、转化率较低,科技创新在海洋经济增长中的贡献度不高。此外,高校海洋专业课程少,科研力量不足,对海洋人才培养的贡献较低,影响其海洋科技综合优势的发挥。

表3 海南科技创新部分指标对比

一级指标	二级指标	广东	海南
海洋科技 (创新)	沿海地区3种专利授权数 量/个	487	59
	海洋专业本科以上应届毕 业生数/人	2 078	195

资料来源:Patentics。

### 3.4 生态环境保护与修复压力较大

随着近年来滨海旅游快速发展,游客大量涌入、陆源污染物直接排放,造成海水污染、沙滩泥质化及生态系统失衡等问题频现,海南省海洋环境和资源保护形势不容乐观。根据《2019年海南省海洋生态环境状况公报》,2019年海洋垃圾均来源于陆地活动。高品质、精细化海岛开发利用方式尚未形成,导致部分海岛典型生态系统退化严重。

## 4 海南自贸港海洋经济高质量发展的建议

根据上述存在的问题,本研究提出海南海洋经济未来在建设自贸港,推进经济高质量发展时,可以改善以下几个方面。

### 4.1 细化改革,完善海洋经济体制机制

加快海洋金融开放体制机制创新,一是创新金融信贷体制,扩大“知识产权质押+海洋科技项目

立项”和“龙头企业信用担保授信”等企业融资新模式试点城市,多方式助力中小型海洋企业获得银行贷款;二是增强金融服务实体经济能力,先行先试扩大金融开放的政策措施,选取重点发展的海洋产业,支持相关涉海企业利用股权、知识产权开展质押融资。

### 4.2 开放合作,构建对内对外开放格局

海南独特的地理位置和资源优势决定了其在对外开放中具有重要的作用,加强海洋参与开放型经济建设的广度和深度是自贸港海洋经济高质量发展的重要内容。

#### 4.2.1 实施多层次、多领域的开放合作战略

一是坚持以“一带一路”建设为契机,以东盟为重点合作对象,海洋产业发展为重点合作领域,积极开展与东南亚等国家的贸易往来,实施技术转移与专利贸易,提高对外贸易水平;二是深化与东盟及其他国家在南海海洋事务、海洋科技、海洋生态保护、海洋资源研究和海洋旅游等领域的合作,推动海南自贸港在更广范畴、更高层面上参与全球合作。

#### 4.2.2 加强与周边区域的互动合作

一是考虑建立琼、粤、桂三地海洋经济发展协同机制,设立南海区海洋经济协调发展小组,充分利用海南的海洋空间承接广东自贸区的海洋产业转移,利用广交会、深圳高交会与海南博鳌亚洲论坛等机会,在海洋基础设施建设、海洋产业发展规划和专业人才等方面开展互动交流,形成共同发展、相互促进的局面;二是发挥其优越的海洋油气矿产资源条件,利用珠三角较为成熟的油气开采技术研究,与粤港澳大湾区达成油气、可燃冰等海洋资源的合作、研究与开采协议。

### 4.3 创新驱动,提供海洋科技动力源泉

#### 4.3.1 加强海洋人才支撑力度

一是实施更加积极的人才培养政策,推动高校和技术学校建设与海洋产业需求相匹配的专业,为涉海企业“订单式”培养海洋领域专业化人才;二是实施更加开放的人才引进措施。围绕海洋技术创新重大需求,面向全球引进首席海洋科学家和海洋学科带头人等高层次人才。

#### 4.3.2 激励海洋科技成果转化

鼓励突破海洋关键技术“瓶颈”。围绕深水、绿色、安全等重大需求,鼓励在深海探测、深海油气资源开发、深远海养殖、海洋生物医药和海水淡化等领域加强关键技术及装备研发和自主生产攻关。

#### 4.3.3 打造世界领先的国家深海重大科技装备集聚地和产学研结合基地

加快三亚崖州湾深海科技城建设,推动以国家深海基地南方中心为核心的深海科技建设,围绕深渊生命、深渊环境和深渊地质3个方面构建深渊科学研究体系,打造高技术产业链,通过发起全球深渊科技计划,建立全球领先的海斗深渊科技中心。

### 4.4 提升能力,打造现代海洋产业体系

#### 4.4.1 拓展和延伸海洋旅游链条

一是对标国际旅游服务标准,积极发展海岛旅游、邮轮旅游和游艇旅游等;二是拓展外资投资与合作领域,与世界知名旅游集团建立国际合作关系,推出旅游投资优惠政策,引导外资集团在琼建设酒店等;三是实行更加优惠的离岛免税政策,增加免税产品种类和品牌,放宽免税额度上限,加快将海南打造成国际旅游购物免税天堂。

#### 4.4.2 加快培育海洋新兴产业

充分利用海南省丰富的自然资源和港口,加快临港工业产业链建设,加深对南海油气、可再生资源的科学研究,结合深海科技,探索建设可燃冰勘探开采先导试验区;借助海口市创新示范性城市建设,主动积极承接海洋新能源公司、国家天然气水

合物开发技术研究院等企业和机构的成立或落户。

### 4.5 陆海联动,加强海洋生态文明建设

#### 4.5.1 实施陆源污染联防联控

一是加强近岸海域环境监控,提升海洋环境实时在线监测能力,建立入海河流和近岸海域水质评估考核机制,加强对沿海城镇入海直排口的监督与管理;二是推进“河长制”与“湾长制”的衔接,加强陆源污染源的数据共享。

#### 4.5.2 强化海洋生态保护修复

一是加强海岸带生态保护与修复,持续推进海口、陵水等地的“蓝色海湾”重大生态修复工程,重点整治自然景观受损严重、防灾能力减弱的海岸带;二是推进“生态岛礁”修复工程,选取典型海岛按生态保育、权益维护、生态景观和宜居宜游等类别实施生态岛礁工程,恢复受损海岛地貌和生态系统。

### 参考文献

- [1] 任保平.经济增长质量:理论阐释、基本命题与伦理原则[J].学术月刊,2012,44(2):63-70.
- [2] 余泳泽,胡山.中国经济高质量发展的现实困境与基本路径:文献综述[J].宏观质量研究,2018,6(4):1-17.
- [3] 刘海霞.我国经济高质量发展的内涵与本质[J].现代管理科学,2019(11):3-5.
- [4] 张鸿,刘中,王舒莹.数字经济背景下我国经济高质量发展路径探析[J].商业经济研究,2019(23):183-186.
- [5] 杨伟民.贯彻中央经济工作会议精神 推动高质量发展[J].宏观经济管理,2018(2):13-17.
- [6] 任保平,李禹墨.新时代我国高质量发展评判体系的构建及其转型路径[J].陕西师范大学学报(哲学社会科学版),2018,47(3):105-113.