

# 以港产城联动推动沿海工业园区发展探讨

——以浙江嘉兴滨海新区为例

沈锋

(浙江省发展规划研究院 杭州 310012)

**摘要:**嘉兴滨海新区是国家战略“浙江海洋经济发展示范区”北翼的重要组成部分,拥有良好的港口岸线资源、优越的海河联运条件和广阔的经济腹地,特色产业集聚优势明显、城市框架基本成熟,是浙江省海洋经济发展极具潜力的区域之一。近年来嘉兴滨海新区发展迅速,但存在港口功能单一、产业与港口联动性不强、城市布局不适应港口和产业发展等问题。为探索沿海工业园区发展新模式、破解当前存在的问题,文章从港产城联动发展的内涵和机制出发,分析滨海新区推进港产城联动发展的优势条件,探讨提出推进港产城联动发展的思路设想,特色港口打造、临港产业发展、滨海新城建设等方面的路径和任务,以及相关保障机制。

**关键词:**海洋经济;港口物流;产业发展;城市建设

中图分类号:P7

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2016)11-0023-04

## The Development of Costal Industrial Park Promoted by Integrative Development of Port-Industry-City: a Case of Jiaxing Binhai New District in Zhejiang Province

SHEN Feng

(Zhejiang Provincial Development Planning & Research Institute, Hangzhou 310012, China)

**Abstract:** Being a significant part of the north wing of demonstration zone for development of marine economy in Zhejiang Province, Jiaxing Binhai New District has resourceful port coastline, vast hinterland of economic regions, ideal condition for sea-river joint transportation, prominent advantage of agglomeration of special industry, and mature urban structure in principle. It is one of the districts with great potential for the development of marine economy in Zhejiang Province. The development of Jiaxing Binhai New District has been rapid in recent years. However, due to the limitation of institutional and other factors, the new district has suffered from problems including monotonous function of port, poor interaction between industry and port, and the urban layout is no longer suitable for the development of port and industry. With the aim of exploring new development mode for Binhai New District and finding solutions for existing problems, this paper started from the essence and mechanism of Port-Industry-City integrative development. The strengths for promoting Port-Industry-City integrative development were analyzed and ideas and hy-

pothesis for promoting Port-Industry-City integrative development were provided. Furthermore, the path for making characteristic port, encouraging port industry development, building Binhai New District, and promoting integrative development assuring mechanism were also discussed.

**Key words:** Marine economy, Port logistics, Industry development, Urban construction

## 1 港产城联动发展的理论基础

### 1.1 内涵概念

港口、产业、城市三者既相互独立,又存在复杂的互动关系。港口作为交通运输枢纽,决定城市区位条件,可以影响城市布局和产业发展;产业是城市发展的动力,可以带动城市发展和港口开发;城市通过人类活动的集聚,可以促进产业发展并进一步带动港口发展。

港产城联动发展是指,一定区域内港口、产业、城市间存在相互作用与影响的关系,通过统筹规划、优化组合、分工协作,促进港产城发展,最终实现港产城三方共赢、均衡、高效的发展格局。

### 1.2 联动机制

在港产城联动发展过程中,港口是基于资源客观存在的,在一定程度上决定联动发展的基础和程度,处于先导地位;产业作为经济活动的集合,直接决定联动发展的物质基础和内在动力,处于引领地位;城市作为人类活动的空间载体,不仅限定联动发展的空间范围,而且为联动发展集聚各种要素,处于支撑地位。但在不同地区和阶段,由于港产城三者结构存在差异性,都可能发挥主导作用;一般来看,比较港口资源、产业实力和城市地位,相对而言都是强者发挥港产城联动发展的主导作用。

## 2 嘉兴滨海新区港产城联动发展的优势条件

### 2.1 区位交通条件优越

嘉兴滨海新区位于浙江省嘉兴市东南沿海,处于长三角经济区中心区域,高速公路、铁路、内河航道等综合交通网络密集,乍嘉苏高速公路、杭浦高速公路、杭州湾跨海大桥等贯穿区内,距离上海、杭州、苏州、宁波等主要城市不到 100 km,区位交通条件十分优越。

### 2.2 港口地位加快提升

嘉兴滨海新区的岸线资源比较丰富,港口建设生产性码头岸线约 26.5 km,其中可供建设万吨级

以上深水码头的岸线约 23 km。区内嘉兴港是国家一类开放口岸,随着与宁波港集团、上海港集团、浙能集团等合作的深入推进,其在沿海港口中的地位 and 作用进一步提升,已成为浙江“三位一体”港航物流服务体系建设的重要组成部分。

### 2.3 海河联运优势突出

嘉兴港是全国为数不多的海河联运港,与其相连接的内河航道联通京杭大运河、钱塘江、黄浦江和长江的水上运输,内河与沿海港口形成无缝对接,同时后方腹地广阔,具备发展海河联运的优势条件。

### 2.4 综合实力不断增强

近年来,嘉兴滨海新区经济保持较快增长,对嘉兴全市经济的贡献度和带动力不断提升。2015年该地区实现生产总值 250 亿元,实现规上工业总产值 939 亿元,初步形成以化工新材料、装备制造、电力等三大临港产业为主导的特色产业集群。

### 2.5 配套设施日趋完善

经过多年的开发建设,嘉兴滨海新区城市道路框架初步形成,道路、供水、供电、供热、排污等配套工程日趋完善,文化、教育、卫生、商贸、旅游休闲等城市功能性基础设施建设扎实推进,城市服务功能和品位不断提升。

## 3 推进港产城联动的思路设想

### 3.1 以港带产、以港促城

发挥港口对产业、城市的引领作用,依托乍浦、独山、海盐三大港区,完善海河联运和海陆联运相互配合的综合集疏运体系,做强化工、煤炭、钢铁等大宗商品交易平台,提升嘉兴港的综合实力和服务功能,全力打造大港口,带动临港制造业和港航服务业大发展,促进城市空间布局优化和港城形象提升,成为产业发展和城市建设的重要引擎。

### 3.2 以产联港、以产兴城

发挥产业对港口、城市的支撑作用,以石化、钢

铁、装备制造、海洋能源等大运量产业为重点,加快发展临港大产业,推进产业与港口联动,促进港口能级和服务水平提升。同时以临港大产业为支撑,加强制造业与服务业联动,推动与之配套的生产性服务业和生活性服务业发展,以产业、科技、人才的快速集聚带动城市的繁荣与发展。

### 3.3 以城强港、以城优产

发挥城市对港口、产业的促进和提升作用,完善城市服务功能,推进金融、贸易、研发、信息等现代服务业向滨海新区集聚,强化城市与港口、产业的功能互补,推进嘉兴港由大港向强港升级,引导产业向价值链高端优化提升,构建现代港口集群和产业集群。

## 4 推进港产城联动发展的路径和任务

### 4.1 打造以海河联运为主要特色的综合性港口

通过优化调整港口功能布局 and 结构,构建便捷的海河联运网络,提升港航物流服务体系水平,扩大港口联盟合作程度,全面打造具有海河联运独特优势的浙北重要港口,带动临港产业发展和试验区建设,形成港产城良性互动格局。

#### 4.1.1 优化调整港口功能布局 and 结构

加强乍浦港区内公用码头的改造提升,加快独山港区公用码头的建设,重点增加煤炭、粮食类公用码头泊位。加强集装箱专业码头建设,提高集装箱专业码头的比重。积极推动乍浦港区现有码头向集装箱专用码头改造转变。继续优化和上海港、宁波港集团的集装箱合作共建模式,提高独山港区、海盐港区集装箱泊位作业能力。

#### 4.1.2 建设便捷的海河联运体系

统筹区域防洪排涝与海河联运功能,加快乍浦港区、独山港区、海盐港区等各港区海河联运通道建设。完善嘉兴港海河联运集疏运基础设施,统筹嘉兴港联运范围内的集疏运通道、航道港池、桥梁设置等基础设施布局。探索集装箱、煤炭、粮油等大宗商品的海河联运货物高效运输新模式。

#### 4.1.3 提升港航物流服务体系水平

发挥独有的浙北海河联运枢纽中心和浙北煤炭联运中心优势,加快嘉兴港“大通关”数据交换平台和 EDI 中心建设,建设煤炭、石油、化工等大宗商

品交易平台信息网络,完善独山、乍浦和大桥等 3 个物流中心,提升嘉兴港港口物流基地服务水平。

### 4.2 择优发展以临港制造业为主导的海洋产业

积极发挥海盐、乍浦和独山港 3 个省级经济开发区平台优势,大力发展核电关联装备、化工新材料、海洋工程装备等临港先进制造业,积极引导培育海洋清洁能源等海洋新兴产业,大力发展港口物流、滨海旅游等海洋服务业,建设现代海洋产业基地,推进产业集群发展,增强区域特色产业竞争力。

#### 4.2.1 核电关联装备

积极开展与东方电气、上海电气等国内核电装备龙头企业的技术合作,提高核电关联企业的自主创新能力;重点引进核电重装设备和核电辅助设备企业,开展核级大型锻件的研发和加工以及重型起重装备的研发和生产,力争在核岛蒸发器、常规岛关键部件和成套装备制造上取得突破,建成国内重要的核电装备产业基地。

#### 4.2.2 化工新材料

重点发展附加值高、技术工艺先进的化工高分子新材料,以液化石油气、甲醇制烯烃、丙烷脱氢制丙烯等为原料,积极延伸上下游产业链,打造国际化、规模化、高水平的化工新材料产业基地。

#### 4.2.3 海洋工程装备

以大型成套设备、重要基础装备、风电设备、电子通信设备、港口机械等为方向发展港口电子机械设备,着力增强机械设备制造的引进、消化、吸收和再创新能力,提高机械设备的自动化、智能化水平,建成省内重要的海洋工程装备基地。

#### 4.2.4 清洁能源产业

适度开发近海风能,支持风力发电关键零部件产业发展;大力发展海岛太阳能应用成套系统、移动式太阳能发电系统等,加快引进一批硅材料、中高端电池、光伏配套储能和应用等控制设备制造企业,做好光伏发电产业的补链、强链和创链工作,发挥产业链整体优势。

#### 4.2.5 港口物流业

鼓励拓展集装箱业务,扶持发展航运经纪、航运咨询、船舶技术等航运服务业,着重提升临港石化、海运国际集装箱、大宗散杂货、海河联运型和制

造业基地型等物流服务功能。

#### 4.2.6 滨海旅游业

依托九龙山—南北湖—盐官旅游板块,打造滨海、古镇、文化、休闲品牌,开发邮轮、游艇、探险等高端旅游产品,引进国际知名酒店管理集团、旅游代理商和旅游资讯集成商,建成长三角知名海洋文化和滨海休闲旅游目的地。

#### 4.3 建设宜居宜业宜游的滨海新城

通过推进产业集聚、功能集成、要素集约,开展城市为港口、产业配套发展的探索,着力构筑集聚能力强、带动效应好、管理水平高的发展新平台,建成体现城市魅力和活力、展示先进城市建设水平和现代都市生活环境的宜居宜业宜游生态新城。

##### 4.3.1 加强区内外联动,形成紧密联系的地域空间组织

推动新区与沪杭的有机融合,共同组成空间相近、功能紧密、相互依存的城市集群。以港口为引领、以产业为支撑、以城市为依托,通过东西大道、滨海大道等交通走廊的建设和用地功能的优化,建成现代化网络型田园大城市副中心,打造环杭州湾北岸宜居宜业宜游的滨海新城。

##### 4.3.2 加强滨海新城建设,增强中心辐射能力

加快乍浦老城区改造和古镇风貌整治提升,培育滨海新城区域性商业金融、行政管理、教育科研、休闲娱乐、高端商住、旅游观光功能,提高公共服务功能的网络化水平和综合承载能力,为港口与产业发展提供生产、生活、社会保障方面的有力支撑。

##### 4.3.3 加快培育东西两翼,形成相向发展格局

东翼以独山港镇区、独山港区为依托,重点培育商务办公、科教卫生、商贸流通、文化服务等综合配套服务功能,建设成为功能完善的综合服务型小城市,打造东翼城市化引擎。西翼以西塘桥街道城区为主,依托海盐经济开发区、乍浦经济开发区、嘉兴出口加工区等,建设城市特色宜居片区,打造试验区西翼城市化引擎。

## 5 推进滨海新区港产城联动发展的保障机制

### 5.1 创新开发管理体制机制

进一步理顺行政管理体制,建立高效便捷、统

一协调的管理模式,提升嘉兴滨海新区开发建设的整体合力。建议滨海新区在市级层面成立管理委员会,独山港、西塘桥街道分别成立分区管委会;市级管委会负责新区内所有区块的统一管理,分区管委会内应统筹机构、人员安排,在市级管委会领导下负责分区的开发建设和协调。

### 5.2 创新用海政策

探索建立海洋资源统筹整合、统一管理、统一开发机制。积极争取用海指标,优先用于新区内省级以上重点涉海工程和海洋生态保护项目。完善海域、海岛使用权招拍挂制度,探索建立海域使用权转让二级市场。海域使用金和无居民海岛使用金留省、市部分,优先用于支持新区内的海洋生态修复。实施以经济效益为导向的岸线综合评价管理机制。

### 5.3 创新财税金融支持政策

建议新区内市级税收收入、行政事业性收费、政府性基金收入实行“内部循环、封闭运行、专款专用”。探索设立嘉兴滨海新区产业发展基金,组建统一开放的投融资平台,成立联合开发公司,实行市场化运作。探索发展融资租赁、航运保险等新型海洋金融服务,支持符合条件的金融机构拓展海域使用权抵押、港口岸线抵押、仓单质押等贷款业务。

### 5.4 创新科技平台与人才政策

支持省级相关海洋科研机构和企业技术中心落户滨海新区,推动与中科院嘉兴中心、浙江清华长三角研究院等科研院所的对接,创建产学研融合基地。建立人才引进专项资金,用于科技创新领军人才和高素质产业技能人才的引进培育。充分发挥财税优惠政策和科技型中小企业技术创新基金等对海洋科技人才创业的引导和扶持作用。

### 5.5 创新开放合作政策

借助区位和产业优势,探索发展服务贸易基地等产业平台,积极承接上海自贸区带来的产业溢出。推动建立与上海自贸区之间的“大通关”体系,完善海关监管和检验检疫等机制,提高口岸通行效率。坚持“错位竞争、竞合发展”,拓宽嘉兴港与上海港的合作领域,主动对接上海国际航运中心建设。