广东省南澳岛经济腾飞的战略构想

黄敦文　　刘　军　　李正容
（汕头市科技情报研究所）　（广东省海岸办）　（广东省航政局汕头分局）

南澳岛位于闽粤两省要冲，扼台湾海峡的南大门，濒临西太平洋的主要国际航线、战略地位十分重要，素有“闽粤咽喉，潮汕屏障”之称，历来为兵家必争之地。解放后南澳岛被列为军事设防岛，经济发展一直比较缓慢，直到1984年取消了凭边防证进岛的规定后，才进行较大的经济建设，经济落后的面貌有所改变。在我国进一步扩大对外开放、海峡两岸关系逐渐改善以及亚太地区日趋成为世界经济活动中心的历史性变革中，如何把握机遇，充分发挥南澳岛特殊的地理位置和地理环境的优势，促进南澳岛的经济腾飞，是一个值得探讨的问题，也是客观形势发展的需要。为此，我们提出一些新的构想，供有关方面在开发南澳岛时决策参考。

一、设立海上中继站

1. 优越的地理位置

南澳岛地处台湾海峡南端，背靠我国大陆，面向南海和西太平洋，濒临主要国际航线，水路四通八达。南澳岛东北距厦门约110海里；东距台湾省的高雄、台南约160海里；西南距汕头24海里，距香港180海里；恰好在福州、厦门至广州、深圳和珠海的中途。从亚太地区来看，我国北方港口、日本、南朝鲜和苏联来往于东南亚各国的船只，以及取道马六甲海峡到中东、欧洲和非洲的船只，都需经南澳岛附近这条国际航线。

2. 拥有优良的港湾资源

南澳岛岸线曲折，海岸线系数为0.714，为广东省沿海各县之冠。环岛分布有大小港湾7处，除前江湾现已建有可供3 000吨级船只停靠的码头外，其余的开发程度很低或尚未开发。其中，位于南澳岛东南云澳镇烟墩湾，水深6米以上，东北有象鼻山胶灵石，南面有官屿作屏障，避风条件好，水域宽阔，船只进出方便，是天然的深水良港，稍加疏浚后予以开发建设，可供万吨级船舶停泊，具有建成为国际性海上中继站的条件。另外，南澳岛的青澳湾，有长达2公里的沙滩，沙质洁白细幼，海水清澈透底，是广东省的A级沐浴海滩（广东省旅游局评定全省只有2处）。若予以开发，可供海员上岸休养度假；同时湾内水域宽阔，水深5～10米，可避东北风以外的风浪，故也可在此设置锚泊地，供船只避风。

3. 航运事业发展的需要

据国际经济学界预测，世界经济中心将逐渐从北大西洋地区，向亚洲太平洋沿岸地区转移，世界经济将在21世纪进入“太平洋时代。”随着我国对外开放进一步扩大，尤其是上海浦东的对外开放，标志着沿海地区的经济将进入一个新的发展时期。因此，西太平洋近岸这条国际航线，也将成为世界上最繁忙的国际航线之一。而航行在这条国际航线上的船只，多是负担着国际、洲际的运输

任务，航线长，航期也长，一个航次论周、论旬、论月计，茫茫大海，天天“拘禁”在船上的船员，新鲜蔬菜、食物、淡水和船上机件的故障；都需要靠港来调节生活、补充给养和维修更换设备的零配件。而一般在航行途中的船只都希望能到靠近航线附近的海岛或港口不受限制地自由停泊，避风暂憩，补充给养，这样既可节省时间，又避免驶入别国的内水港口所带来的诸多限制和不便。基于以上分析，在南澳岛设立海上中继站，为西太平洋近岸的国际航线上的过往船只提供海上后勤服务，是符合航运事业发展的需求的。

4．提供海上后勤服务，吸引船只停靠，繁荣海岛经济

设立海上中继站，要完善下列各种后勤服务和配套设施，才能吸引船只停靠。

（1）补充给养　供应优质淡水、新鲜蔬菜、时新水果、海鲜食品，以及当地一些土特产品。并针对航海所需的商品，组织货源，开设面向过往船只的外轮服务商场。

（2）避风港　港口码头的建设，避风场地的开辟，以及一些必要的配套设施的建设，以便接待不同吨位的、不同情况的船只停靠锚泊，避风暂憩。

（3）导航救难　一是针对船只、机件、仪表等设备的临时意外损坏的现场应急维修，零配件的供应；二是针对海员突发性急病的救治，以及药物、医疗器械的补给供应。设置导航站（台），提供导航服务。

（4）金融和其它服务　提供外币兑换、翻译、邮电、通讯、文化娱乐、旅游度假、购物等服务。海员的消费水平高，平时“拘禁”在船上，无处花钱，因此，只要能提供良好的服务，他们是愿意上门请你赚钱的。

通过设立海上中继站，为过往船只提供完善的海上后勤服务，吸引大量的船只到此停靠，可带动南澳岛的商业、旅游业及其它服务性行业的发展，推销当地的农副产品，土特产品，进而可以促进整个南澳岛的经济繁荣。

二、举办海岛自由港

1．有利的地理环境

南澳岛是广东省唯一的海岛县，面积105平方公里，人口6.6257万人，自然条件与香港岛相似。南澳岛四面环海，北距饶平县的海山岛（已有海堤和大陆相连）4海里，东北距福建省东山岛（已有海堤与大陆相连）23海里。地理环境的特点是：人口少，面积不大但有一定的回旋余地，与大陆隔离而相距不远，相对较封闭。因此，在南澳岛举办自由港，从地理位置、范围和管理方面来看，都有其独特的优势，既容易获得我国大陆的支持，又容易管理和控制，可以放手全面实施自由港的政策。

2．自由港是促进经济腾飞的捷径

自1547年，意大利的里窝那港宣布为自由港算起，自由港已有440多年的历史。到1986年底止，全世界已有自由港600多个，分布在90多个国家和地区，年贸易额占世界贸易总额的10%。实践证明，举办自由港对本国、本地区的经济发展是有很大的促进作用的。亚洲“四小龙”的新加坡和香港就是靠自由港起家，步入了新兴工业化国家和地区的行列。西印度群岛中的开曼群岛，是英国的殖民地，地瘦民穷，经济十分落后。自1965年，开曼群岛成为免税的自由港后，岛上开设了四五百家银行和信托公司，仅登记费一项收入，每年就可获几百万美元。由于商人入境多，旅游业十分繁荣，结果，这里的居民得到充分就业，人均收入比邻近的古巴高4倍。

我国也于1984年宣布给厦门市实行自由港的某些政策，并在海南省洋浦港划出100平

方公里的土地给外商成片承包开发，区内也实行自由港政策。但由于上述两地地域宽广，又和腹地紧密相连，试办自由港的条件和深度都有一定局限性，因此难以提供管理自由港的全部经验。

3．在南澳岛举办自由港的政治和经济背景

随着海峡两岸的关系逐渐改善，经济贸易往来日益频繁，近年来台湾经济界不断传来信息，希望在南澳岛设立经济贸易区；南澳人民更希望通过设立对台经济贸易区来加快经济发展的步伐，彻底改变经济落后的面貌。

南澳岛在历史上与台湾的关系十分密切，自明清以来，有不少南澳人移居到台湾，为台湾的经济开发做出了贡献。目前，台湾有南澳籍台胞（包括后裔）3万多人，他们对南澳有桑梓之情，又有一定的经济实力，愿意回家乡投资办厂，更希望看到家乡繁荣昌盛。

东南沿海经济正在海峡两岸悄然崛起，而形成经济圈，其贸易总额约500亿美元，尤其是粤、闽、港、台的经济交往十分频繁。但在“一国两制”的国策下，香港、台湾和大陆实行两种不同的制度，因此，从客观上来讲，粤、闽、港、台的经济交往也需要有一个特殊的政治经济联系纽带，而南澳岛正处在这个地区的中心，可担此重任。

从战略眼光来看，更应考虑发挥南澳岛濒临西太平洋主要国际航线的地理位置的优势，面向整个亚太地区，以迎接未来“太平洋”时代的机遇和挑战。

可以这样说，在南澳岛举办自由港，是应了“天时、地利、人和”这句老话，是目前我国进一步扩大对外开放的大环境，海峡两岸关系逐渐改善和世界经济格局重新组合给南澳带来的机会。通过举办海岛自由港，不但可以振兴海岛经济，加速南澳岛的经济腾飞，还可为我国提供全面管理自由港的宝贵经验；对加快祖国统一的步伐，推动粤、闽、港、台的经济协作向更高层次跃进，促进未来亚太地区的经济合作，都具有十分重大的战略意义。

三、结　　语

海上中继站是路，海岛自由港是门。开门要有路。自由港靠海上中继站来启动运转，海上中继站要靠自由港的政策才能吸引更多船只停靠；两者的关系是相辅相成的，缺一不可。从为过往船只提供海上后勤服务起步，重点发展对台贸易和转口贸易，把南澳岛建成为西太平洋近岸航线上的转口贸易基地和海上交通枢纽。（本文经广东省海岸办主任徐国旋高级工程师审阅，特此致谢。）