

南通海洋经济发展 SWOT 分析

张芸,秦洁,简慧兰,邓鹏

(南通市海域使用动态监管中心 南通 226006)

摘要:文章运用 SWOT 方法系统分析南通海洋经济发展的优势、劣势,机会和威胁,并在此基础上从陆海统筹、改善海洋经济区域布局、创建海洋生态文明建设示范市、推动海洋经济产业持续健康发展等方面提出了建议,以促进南通海洋经济强市发展。

关键词:南通;SWOT 分析;海洋经济

中图分类号:F127;P74

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2015)02-0103-03

1 引言

SWOT 分析法即为态势分析法,由美国旧金山大学国际管理和行为科学教授海因茨·韦里克在 20 世纪 80 年代初提出,是战略管理中常用分析工具,4 个字母分别代表优势(strength)、劣势(weakness)、机会(opportunity)和威胁(threat)。这一方法通过较全面、系统分析与研究对象密切相关的各种主要内部优势与劣势、外部机会和威胁,得出一系列具有战略性的结论与决策。本研究从整体出发,对南通海洋经济发展内部条件以及所处环境等各方面内容进行综合和概括,运用 SWOT 分析法客观分析其优势、劣势、面临的机会和威胁,并对以后海洋经济的发展提出相应的对策和建议。

2 南通海洋经济发展内部优势

2.1 地区区位优势

南通东临黄海,南靠长江,与上海隔江相望,拥有 206 km 的海岸线和 218 km 的长江岸线,是江苏唯一的滨江临海的城市,处于《江苏沿海地区发展规划》与《长江三角洲地区区域发展规划》两大国家级发展战略的叠加区,区位优势显著。

2.2 海洋资源丰富

南通沿海自然资源丰富,种类齐全。沿海滩涂资源广阔,后备土地资源丰厚。海洋渔业资源丰富,拥有全国著名的吕四渔港,是大小黄鱼、银鲳、梭子蟹、海蜇、带鱼等繁殖、生长的理想场所,沿海滩涂盛产文蛤、西施舌、泥螺、沙蚕等,长江口地区又是富饶的水产种质资源宝库。

沿海滨海旅游资源独特,启东圆陀角、海门蛎岬山、如东滩涂踩文蛤、放风筝等具有浓郁地方特色的旅游。南通风电资源优越,是全国风电发展区域,至 2012 年年底沿海龙源、华能、华启、华元、龙海、东凌等风电场累计并网电量达 55.52 亿 kW·h^[1]。

2.3 社会经济基础扎实

随着沿海的大力推进,南通经济进入健康稳定较快发展的新阶段,可为海洋经济发展提供 stronger 的资金支持。初步核算,全市实现生产总值 5 038.9 亿元,按可比价格计算,比上年增长 11.8%;海洋工程装备、新能源、新材料、生物技术和新医药、智能装备和节能环保等六大新兴产业完成产值 3 404.2 亿元,增长 25.0%,占规模以上工业的比重达到 30%,同比提高 4.1 个百分点;金融机构新增贷款 666.2 亿元,年末各项贷款余额 4 672.8 亿元,比上年末增长 16.6%^[2]。

3 南通海洋经济发展的劣势

3.1 沿海区域缺少总体规划和统一管理

南通沿海有 5 个沿海县市(区),各县海区的资源禀赋存在较大的差异,如东、启东两县岸线长、滩涂广阔,海安、滨海园区、海门岸线较短、滩涂资源相对较少;各县的社会经济基础又有所差异,通州(南通滨海园区)、启东、海门的地区总产值高于如东、海安。目前南通海域和海岸带的开发,大多是沿海各县市、各部门根据各自的利益进行的,缺乏统筹规划、合理布局,区域分工不明确,海洋功能综合效益未能充分发挥。

3.2 海洋经济产业结构有待优化

从产业经济结构看,南通沿海地区呈现“二三一”的结构,第二产业在整个经济的比重突出,第一产业仍占有不小的比例,第三产业的发展相对滞后,海洋科技在海洋经济中的贡献率较低;从海洋产业内部看,南通海洋经济产业体系由海洋渔业、海洋船舶工业、滨海旅游、海洋工程建筑业、海洋交通运输业、海洋电力业、海洋生物医药等组成,其中海洋渔业、海洋船舶工业是海洋经济的重要组成部分,其他海洋产业发展规模小、比例低、分布散现象较为突出,海洋产业多元化发展特征并不明显。初步核算,2013年南通海洋生产总值为1407.4亿元,约占全市生产总值的27.93%,海洋渔业总产值325.7亿元,海洋船舶工业总产值1555.6亿元,滨海旅游业总产值达360.63亿元^[3]。目前海洋渔业经济规模总量居江苏首位;海工装备产业规模全国第二,市场份额占全国1/3。主要原因为:一是主要海洋产业多以船舶、海洋渔业等资源开发型和劳动密集型为主,海洋产业所形成的产品还主要集中在初产品阶段,产品科技含量和附加值低,在海洋产业中的国际知名品牌不多。二是海洋高技术产业在海洋经济中的比重低,海洋生物医药等技术含量较高的产业产值占主要海洋产业产值的比重较小。新兴产业刚刚起步,产业升级较慢,影响了海洋经济发展的后劲。

3.3 海洋生态环境面临巨大压力

随着海洋开发的不断深入,经济高速发展和环境容量的矛盾日益尖锐,海洋污染的问题依然不容乐观。《2013年南通市海洋环境质量公报》^[4]显示,南通近岸海域海水环境较2012年有所好转,海水中的主要污染物为无机氮,沉积物质量总体良好;陆源入海排污河口达标排放率69.4%,重点排污口邻近海域环境污染严重;旅游娱乐休闲区、农渔业区海域环境质量符合功能区要求;港口航运区、海洋保护区、特殊利用区部分海域环境质量符合功能区要求;工业与城镇用地区域海洋环境质量不符合功能区要求,主要污染物为活性磷酸盐和无机氮。海洋环境污染将在一定程度上制约了南通海洋经济的更大发展。

4 南通海洋经济发展的机遇

2009年6月、2010年5月和2013年8月国

务院依次通过《江苏沿海地区发展规划》和《长江三角洲地区区域发展规划》,中国(上海)自由贸易试验区,南通处于国家级发展战略的交汇区,位于长江经济带的出海口;2012年十八大首次提出“海洋强国”具有重要现实和战略意义;2013年7月30日,习近平总书记在中共中央政治局会议上指出,努力使海洋产业成为国民经济支柱产业。

近年来,南通市委、市政府高度重视海洋经济发展。2010年丁大卫市长在政府工作报告中特别强调,更大力度推进沿海开发,拓展经济发展新空间,按照“当好全省沿海开发主力军,打造江苏新的增长极”的定位,组织好沿海开发大会战,切实落实沿海开发行动纲要,注重建设大港口,培育大产业,构筑大通道,实施滩涂大开发;2012年南通积极制定了《“十二五”海洋经济发展规划》《“十二五”沿海滩涂围垦及开发利用规划》;2013年12月江苏省委、省政府发了《南通陆海统筹发展综合配套改革试验区总体方案》,随即南通市委十一届六次全会对以陆海统筹发展综合配套改革为重点的全面深化改革工作作出全面部署。从国家到市,一系列海洋经济发展决策的实施为南通海洋经济的发展提供了有力的政策条件支撑。

5 南通海洋经济发展的挑战

南通海洋经济的挑战来自内外两个方面。目前,全球经济前景尚不明朗,金砖四国经济增速显著下滑,中东地区政治局势的动荡加剧,主要国家央行政策走向尚难预料;国内经济形势也不容乐观。21世纪将是人类挑战海洋的新世纪,人类社会正在以全新的姿态向海洋进军,海洋已成为沿海地区提高经济实力和争夺长远战略优势的重要领域,海洋竞争日趋激烈,就南通周边环境来说,区域竞争激烈,南通海洋经济的发展面临省内连云港和盐城产业资源争夺,省外有上海、浙江等的竞争。

6 推动南通海洋经济发展的建议和对策

6.1 抢抓陆海统筹机遇

海洋是蓝色国土的重要组成部分,陆海统筹把海洋资源的开发利用与陆地空间的结构调整、产业布局及基础设施建设结合起来。在推进陆

海统筹发展综合配套改革试验区创建工作的过程中,南通应抢抓机遇,注重统筹陆海资源配置,统筹陆海经济布局,统筹陆海开发强度与利用时序,统筹近岸开发与远海空间拓展,更大力度推进海洋经济建设,全面提高综合开发水平。

6.2 改善海洋经济区域布局

海洋作为资源,具有整体性、流动性和使用多宜性等特点,合理产业布局不是诸多海洋资源开发利用效益的简单相加,而是海洋资源综合开发效果的总体反映,需统筹协调海洋经济区域布局和发展,发挥海域使用整体功能与整体效应有效发挥的综合体现。沿海五县(市、区)发展海洋经济产业,对港口建设需处理好县与县之间资源共享关系,对临港产业布局需处理好海洋产业的发展规模与相互间的分工协作的关系,从整体性、长远性和战略性布局,促进海洋资源有序开发、合理配置、有效利用,应避免忽视地方社会经济条件,盲目发展海洋经济,造成海洋产业布局项目的恶性竞争和重复建设。

6.3 创建海洋生态文明建设示范市

美丽南通离不开美丽海洋,美丽海洋也是蓝色国土的重要组成部分,建设海洋生态文明,推进海洋可持续发展,建设美丽南通具有重要意义。一是坚持“五个用海”的总体要求。坚持规划用海,严格实施海洋功能区划制度;坚持集约用海,单位岸线和用海面积的强度,提供用海效

率;坚持生态用海,以资源节约、环境友好方式开发利用海域;坚持科技用海,提高对海洋资源环境变化规律的认识,大力推动海洋关键技术转化应用;坚持依法用海,坚决查处违法用海、违规用海。二是推进海洋生态文明示范区建设。有效控制入海污染物排放,加强围填海大型用海项目的动态监视监测;强化海洋环境监测评估,有计划、有重点开展受损海域环境的整治与修复;通过行政、法律、经济等多种手段,促进海洋生态文明建设的产业结构、发展方式的形成。

6.4 推动海洋经济产业持续健康发展

“十一五”期间,南通市委、市政府大力实施沿海开发、江海联动战略,海洋经济快速发展。全市海洋经济总产值由“十五”期末的288亿元到2013年超1400亿元,为全市经济又好又快发展做出了积极的贡献,继续推动海洋经济平稳快速发展是未来南通海洋可持续发展的核心任务。一是继续发展传统海洋产业。提升改造现代海洋渔业、船舶工业、滨海旅游业、海洋交通运输业等传统产业。二是加快培育海洋战略性新兴产业。大力发展以海洋医药与生物制药业、海洋高端装备制造业等为代表的高技术产业和以滨海旅游休闲业、现代海洋物流业、涉海金融保险业为代表的海洋现代服务业,逐步构建现代海洋产业体系。

参考文献

- [1] 刘璐,陈晖.绿色能源风中来:南通风电并网容量首破“100万千瓦”大关[EB/OL].(2012-10-18)[2014-04-06].http://www.zgnt.net/content/2012-10/18/content_2107147.htm.
- [2] 南通市统计局.2013年南通市国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2014-03-10)[2014-04-06].http://tjj.nantong.gov.cn/art/2014/3/10/art_11625_1622495.html.
- [3] 南通市海洋与渔业局.2013年南通市海洋生产总值1407.4亿元[EB/OL].(2014-03-24)[2014-04-06].http://hyj.nantong.gov.cn/art/2014/3/24/art_9951_1630345.html.
- [4] 南通市海洋与渔业局.2013年南通市海洋环境质量公报[Z].南通:南通市海洋与渔业局,2014.