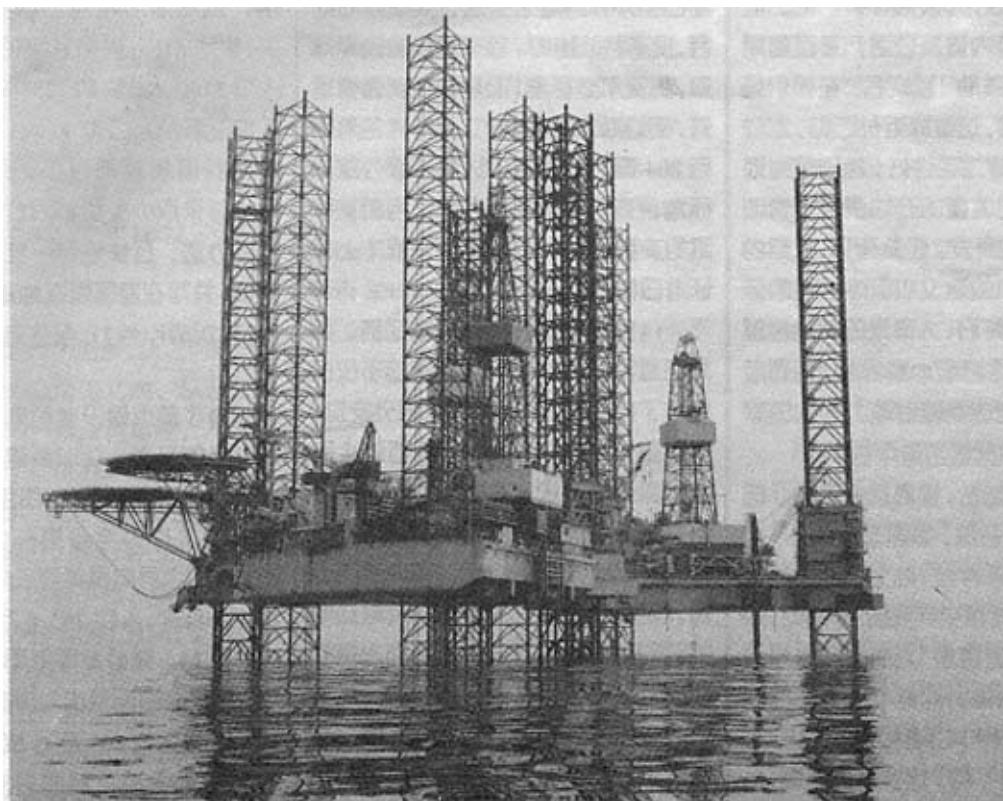




“海上苏东”产业结构调整探讨

撰文/赵为民 曹利华

海上苏东是江苏沿海一个新开发的经济区域。包括南通、盐城、连云港有海岸线的 13 个县市。面积 22080km², 占全省 21.5%; 人口 1283 万人, 占全省 18%; 海域 15 万 km², 为全省内陆 1.5 倍; 滩涂 47 万 ha, 占全国的 1/4, 居于我国沿海省市的首位。这一区域, 位于我国沿海经济带与长江经济带、新亚欧大陆桥经济带的结合部, 资源丰富, 物产富饶, 区位优势, 是江苏的重要经济增长极。开放以来, 尤其是 1995 年区域结构和布局重组以来, 经济总量迅速扩张, 国民经济大幅度上升, 产业结构发生了明显变

化, 为江苏从海洋大省走向海洋强省奠定了基础。但是, 随着海上苏东建设工程逐步展开, 其结构性的矛盾和问题也日渐显露。对此, 本文从系统论和发展战略学的视角, 就苏东区域产业结构的演变轨迹、重点选择、优化原则、调整对策, 作一研究。

1. 苏东区域产业结构演变轨迹

任何一个区域的产业结构调整和优化程度, 对加快现代经济进程, 推进国民经济持续快速发展, 协调各产业关系, 最大限度释放经济潜能, 都是一个导致性因素。让我们顺沿苏东区域产业结构演变轨迹, 就不难证实这一

点。

(1) 三个时序段的结构变化

第一个时序段, 从 1978 年的区域局部开放到 1985 年的全面开放, 是农村改革广泛展开时期。这一时期的产业结构特征, 基本上是农业经济占主导地位。所不同者, 农村和农业改革极大地解放了生产力, 使单一的农业经济逐步向农工商综合发展。作为第一产业的农业在国民生产总值中的比重迅速上升, 三次产业的比重为 59: 27: 14, 在这里曾经出现过两个皮棉百万担的县(市)。区域农业的发展为缓解市场农产品的供需矛盾起了积极作

用。

第二个时序段,从1986年到1995年海上苏东建设的启动,是乡村工业五轮齐转时期。这一时期的产业结构特征,基本上打破了城市工业、农村农业的二元经济格局,沿海农村工业有了长足进步。这个时序段的三次产业比重为36.7:35.7:27.7,农村工业较区域全面开放时上升8.6个百分点,反映了资源配置向第二产业倾斜,产业间的结构比例得到极大改善,为苏东区域从农业社会向工业社会过渡创造了条件。结构的改善,也为拉动全省国民经济整体水平的提升,助了一臂之力。据苏东沿海13个县市统计,1996年国内生产总值为704.99亿元,较之1985年全省三次产业总和651.82亿元,还高出8个百分点。

第三个时序段,从“九五”期初到期末和今后一段时期,是苏东区域产业布局进入科学定位发展时期。这一时期产业结构的特征,基本上是以市场化、外向化、现代化、城镇化的互动来推进产业的经济发展,尤其是基础设施建设得到全面加强,一批重点项目陆续进区。如田湾核电站、新长铁路、大丰港、射阳港的启动施工和黄淮海四期工程顺序推进、十万公顷滩涂围垦工程陆续开发,使第二、第三产业比重迅速上升,第一产业虽有所回落,但产业素质和产出效益却依然提高。据《江苏年鉴》1999年资料,沿海13个县市实现国内生产总值917.66亿元,较海上苏东新区开发敲定时的1996年上升了30个百分点。三次产业比重为30:38:32,这反映了苏东区域社会经济产业结构,先后花了20多年时间,就实现了由第一产业主导型向第二产业主导型的转换。

随着社会生产力的不断提高和产

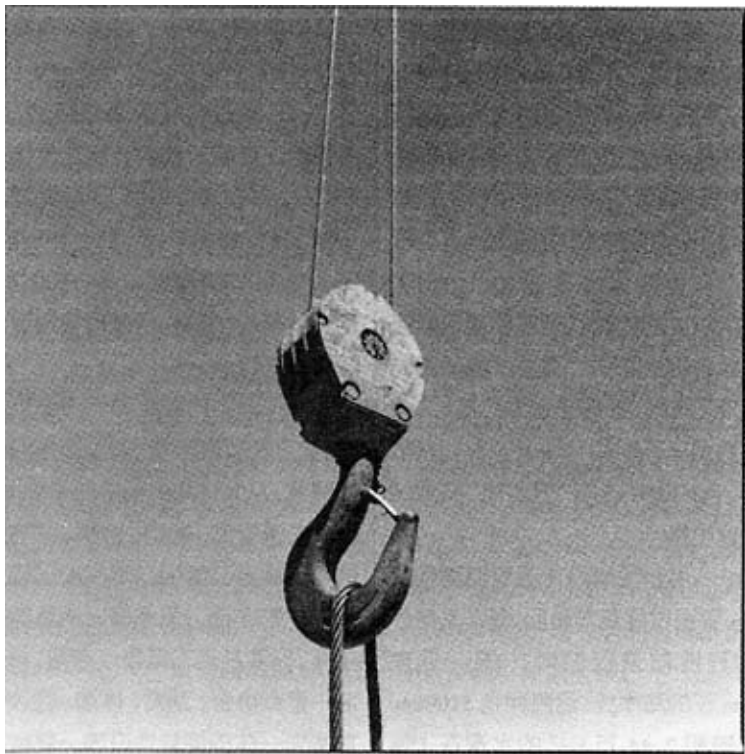
业结构调整,苏东区域的社会福利随之水涨船高,群众生活不断改善,并从全面小康向富裕小康演进。这一区域,到1999年城乡居民储蓄存款余额652.19亿元,较苏东新区刚建立时净增296亿元。预测本世纪初叶,区域产业瓶颈的制约,如能从根本上解除,则产业升级大有可能,第三产业必将伴随第二产业主导地位而明显改观。

(2) 产业结构的瓶颈问题

从产业内部关系来看,本区域产业结构不顺问题依然突出。表现在土地出产率在低水平层面徘徊,多数县市尽管人均耕地面积高于全省,但农民的纯收入增长不快,主要原因在于本区域的农业生产仍滞留于低层次的传统农业阶段,高效农业体系发育不全。尽管国家花费10多亿元,而苏东沿海实施“百万滩涂围垦工程”,总体讲,粮棉有所增量。由于新垦土地有个

熟化过程,加之粗放式经营和市场价格步步下跌的困扰,每亩平均农业收入不高。近几年,富余劳力向非农转移渠道狭小、速度放缓,更影响了农民增收。据调查,沿海13个县市,1999年农民人均纯收入在4000元以上的只2家,3000元以上的10家,3000元以下的1家,区域人均纯收入为3479元,与全省持平。如与苏(苏州)、锡(无锡)、常(常州)绝对值比较,则分别低1559元、1647元、835元。占人口总数70%的农民增收不快,制约了工业和服务业市场,不利于国民经济的顺畅循环。

从产业间关系来看,失衡问题更应关注。主要表现在海洋产业的支柱地位尚未形成,海洋资源的开发利用尚存在诸多不利因素,影响了海洋大省优势发挥。沿海三市除南通外,其余都处于江苏经济欠发达地区,中心城



市布点有所断层,带动能力不强,临海工业发育不全,交通、通信、电力等基础设施薄弱,产业结构水平与技术水平都较低,投资环境不够宽松。据统计,1999 年全省实际利用外资额 401 亿美元,而苏东沿海三市只有 3.73 亿美元,占全省 1% 还不到,由此可见,结构失调已影响资源有效配置和产业要素的流动。特别是科教兴海(兴产)的实力不强,纵观沿海三市现有生产力布局,缺少拥有较强实力的科研院所,更没有一所国家重点高等院校,从事海洋经济开发的专业技术人才奇缺;海洋管理机构缺乏统一调控手段,海洋开发仍主要集中于传统的渔盐业,抢占资源,滥采酷捕现象时有发生,新兴的海洋产业尚未形成气候;苏东区域的加工工业产业不仅质量效益水平低且规模不大副产品的深加工或海淡水产品的深加工都无力而为,只能以初级产品投放市场。从这些方面不难看出本区域结构性矛盾的严重存在。

2. 苏东区域产业结构调整重点

根据江苏“十五”计划纲要精神,今后一段时期,苏东区域的产业结构的调整重点,应放在大力发展海洋经济,努力培育新的经济增长点上。通过调整发展,使沿海 13 个县市的人均国内生产总值在 2005 年前超过全国的平均水平,通过深度开发使这一区域成为全省的海洋现代渔业基地、海洋科技转化基地、临海工业生产基地、海滨旅游观光基地和沿海绿色农业示范基地,我们重点选出“五海篇”文章的主要理由是:

——苏东区域海洋资源富集程度较高。突出发展海洋渔业,海洋其他产业的开发前景也非常广阔。拥有 954km 长的海岸线,沿海拥有 5100km² 潮间带和 2.44 万 km² 的水深在 15m

以内的浅海,全省管辖的海域面积 3.75 万 km² 都汇集在这一区域。海域蕴藏的动植物资源和海水化学、海底矿产、再生性能源及旅游资源均具开发价值。海洋资源丰度指数列全国第六位、密度指数列全国第二位,综合指数居全国第四位。海洋捕捞业的发展要走出近海,向远海进军,坚持捕捞与养殖并重,稳定提高常规养殖,加速发展贝、藻养殖,积极开拓海珍品养殖,尽快形成具有国际竞争力的海上牧场。

——后备土地资源充裕亟待深度开发。江苏是一个人口大省,又是一个陆地资源小省,人多地少是制约经济发展瓶颈,而开发滩涂则是缓解这一矛盾的重要手段。目前,苏东沿海已形成的滩涂面积区 65.3 万 ha,占全省现有耕地 1/7,每年还以 0.13 万 ha 的速度增长。省和国家在这里实施的百万亩滩涂工程,是建立绿色现代农业的试验场,利用现有基础设施,跳出平面垦植,走向综合开发新阶段,可望成为全省新的农副产品、绿色保健食品的生产基地。

——苏东区域的海洋经济发展,应采用现代高新技术,使之尽快实现产业化,并在海洋生物工程、海洋药物开发、海洋捕捞装备、海上油气勘探、海上交通运输等方面,逐一加以实施,使海洋资源优势,迅速转变为现实海洋产业优势。

——大力挖掘和利用海洋旅游资源,建立海滨旅游观光带。苏东区域旅游资源,从北向南的千里海岸线上,分布有海滨河滩、岛屿、岩岸,又有丹顶鹤、麋鹿等国家级自然保护区和多样化的生物物种,具备很好的旅游观光条件,只要在若干风景点周围,修建新增一批集旅游、观赏、休憩、会议等多功能为一体的硬软件设施,就能为全

省经济繁荣提供新的产业支撑。

——江苏要在全率先实现现代化,如果没有苏东区域的现代化,将是难以为继的。而苏东沿海走向现代化的一个主要任务就是要发展临海工业。包括港口火电、沿海核电、石油化工、盐化工、钢铁和造船等,并逐步形成连云港、灌河口、大丰、洋口、吕泗、南通的临海工业基地布局。同时,抓紧港口群建设和沿海大交通网络的构建,在苏东区域形成现代工业经济新的增长点。

3. 苏东区域产业结构优化原则

①整体原则。产业结构的调整优化是国家实施的一项重大战略举措。苏东区域是海陆相连的特殊国土单元,在进行结构优化时,要始终把三个资源经济开发区的调整运作纳入到国家和省市总体目标,将海域陆地划分为不同开发类型,使其充分发挥各海区和岸段的自然、经济、资源、科技优势,合理布局产业,优化整体产业结构,达到社会、经济、生态效益的有机结合,促进主导产业的形成和发展,从而满足江苏社会经济需求和总体发展战略需要,使各产业因素依一定法则构成有机整体,最大限度地发挥产业组合的整体功能。

②生态原则。苏东区域有近 1000km 的海岸带,海洋资源富集程度较高、丰密度分别占全国的 1/5、1/6;沿海陆地的形成,长则 300 来年,短则一二十年,是一块生态净土,又是生态环境脆弱区。海上苏东建设,是依赖于良好海洋陆地生态环境和对资源科学开发利用为基础的,在进行结构优化时,应根据不同的环境容量、资源开采度及再生能力,强调寓产业发展于生态环境之中,如果忽视这一点,将后患无穷。据渔业部门调查资料,由于掠夺性的采捕,江苏近海特有的大黄鱼,目

前已无鱼汛,被称之为“软黄金”的鳗鱼苗,捕捞量也逐年锐减,珍稀贝类“西施舌”更是濒临绝迹。从海洋生态失衡的告诫和任何一项产业结构的调整看,都必须以优化生态环境为先决条件,才能赢得可持续发展。

③导向原则。苏东区域的产业结构和布局是一个综合性系统,影响因素较多,又相互作用。因此,在产业结构优化过程中,不仅要考虑不同影响因素的综合作用,更要注重产业导向要素的突出,以形成产业导向结构。这类导向结构的要素类型较多,有资源型的、资金型的、市场型的、生存型的、技术型的、景观型的等等,通过要素的导向作用,就能形成不同地区的产业特色和开发模式。就以连云港而言,苏东沿海的岩基岸集成于此,加之有深水港湾,历史上是我国东方海上丝绸之路的起点。它作为大陆桥,突出“以港兴区”这一产业主导因素,可将内陆11个省区与西欧、中亚和太平洋沿岸的国家和地区连接起来,就能为西部大开发起着产业链的作用。与此同时,这里具有的各种地理、气候、生物、人文等资源条件,通过国际大型枢纽港的龙头产业建设,实施兴港优产发展战略,就不难带动国际商贸、海滨旅游、临海工业和渔业养捕加工等产业的兴旺发达。

④动态原则。苏东区域的产业经济和其他地区一样,是一个动态大系统。而通(南通)盐(盐城)连(连云港)则是三个分区的子系统,系统内各产业、各因素均会随着不同方向、不同程度发展变化,形成产业经济的不平衡性、不合理性、经调整而重建新的平衡系统。但时不久这种平衡又可能被新的平衡运动打破,由此,周而复始推动产业的发展。以苏东沿海中轴段的东台市而言,历史上是全国的知名

农业大市,开放后,让第二产业的农村工业优先发展,进入了初期工业化社会;九十年代,大力调整农业内部结构,从发展多种经营突破,形成“粮—经—饲”开发模式,使农林牧渔产值跃居全国第四位;近几年,在城市化进程中,坚持城市化与工业化同步,把发展第三产业放在优先地位,当作重拳出击,使社会化服务体系日趋完善。三次产业结构,由“九五”初的43.4:29.2:27.4调整到期末的35.3:34.6:30.1,为“十五”实行结构优化升级打下良好基础。从东台实证看出,产业调整是一个动态过程,按不平衡法则,只有坚持动态性的结构优化,才能推动产业升级和协调发展。

⑤协调原则。苏东区域产业结构调整优化,不仅要顾及产业内部结构各因素变化发展的相互协调,而且要顾及产业外部环境的相互协调。这里的所谓协调并不是要求各部门要一拥而上,而是要求各部门之间的关系处于使系统整体求得最大功能和效益。这里举一个成功范例,很能说明问题。国家在苏东地区进行生产力结构和布局调整时,将地域相邻、自然条件相似、人文相亲、资源相配的四县(市)即东台、如东、大丰、海安组成一个新的产业单元,建立了国家级“大东海”农业产业化示范园区。这一园区的设置,是在考虑到区域经济发展水平、交通条件、服务设施状况和海域与陆地的联系程度而采取的调整策略,有效地协调了海陆间的产业关系,社会经济效益明显提高。由于结构关系协调,这里已建成一批农产品规模生产基地,并成为苏东区域创汇农业、订单农业、品牌农业的集散中心。

4. 苏东区域产业结构调整对策建议

建议之一,根据江苏“十五”计划

纲要,应进一步修编“海上苏东工程”规划,提出重点产业项目的可操作意见,并分区明确目标任务和时效要求,逐项推进到位。

建议之二,苏东区域产业资源的深度开发和利用,必须加大资金、技术、人才、项目工程的投入。在资金投入上,笔者建议,应走“国家引导扶持、社会力量参与”的市场化运作路子,实行国家、集体、个人三者一齐上,以大投入带动大产业。在科技人才投入上,应发挥江苏人才大省的资源优势,在现有高等院校中,强化和增设与海洋开发有关的院系或专业,培养急缺人才,以解决科技力量严重不足的问题。继续鼓励海洋专业人才归队搞海洋产业,促进“以海兴区”事业的发展。在项目工程上,应作倾斜安排,视苏东开发先于其他地区,尤其是农业产业化经营项目、大交通网络项目、海洋科研试验和成果转化项目及城市群的布局也要优先给以布点列项。

建议之三,发展苏东沿海产业经济,应继续坚持两个根本性的转变。即从传统开发方式向市场化转变,从粗放型经营向集约型经营转变,没有这两个根本性的转变,要发展现代海洋产业优势是不可能的。

建议之四,要对苏东区域实行统一管理。目前,政出多门的现象还不能杜绝,为此要设置具有权威的海上苏东工程专管机构,并明确其规划、协调、监督、管理职能,创造全新的海洋产业经济开发管理模式,处理好专管与统管的关系。同时,对区域分工、海疆界定、产业升级、生态保护、采捕力度、兴海富民等在政策、措施上都应逐一加以明确要求,以促进苏东区域有序开发和可持续发展。