

福建省委六届十二次全会作出“建设海洋经济强省”发展战略，省九届人大四次会议把它列入“十五”规划和2010年远景目标，2002年省政府召开全省海洋经济工作会议，并制定了《关于加强海洋经济工作的若干意见》，对“建设海洋经济强省”进行全面部署。如何加快福建海洋事业的发展已成为社会各界关注的问题，本文试图就福建建设海洋经济强省有关问题进行粗浅的探讨，旨在抛砖引玉。

一、海洋经济强省的内涵

21世纪是海洋世纪。当今世界强国无一不是海洋大国。我国是海洋大国但不是强国。因此，朱镕基总理在“十五”规划报告中指出：“没有强大的海洋经济，中国就永远不可能成为真正的强国。”最近国家海洋局王曙光局长提出：“建设海洋强国是我国到本世纪中叶实现的总目标。”海洋强国首先是海洋经济强国。我国主要海洋省份相继提出了建设海洋经济强省的战略口号，但什么样规模和水平的海洋经济才算得上强，没有统一的标准。然而建设海洋经济强省、强国，都要有科学的理论作指导。分析和明确海洋经济强省的科学内涵，对指导海洋经济工作具有重要意义。

分析海洋经济强省的科学内涵，首先要了解海洋经济的含义。海洋经济一般被看成是人类以海洋资源为对象而展开的生产、交换、分配和消费的各种社会经济活动的总和，或是

一个国家或地区涉海产业部门各种社会经济活动的总和。现代海洋经济至少具备五点要

素：第一，海洋经济首先是物质生产，追求经济规模和质量是海洋经济最重要的特征。第二，

关于福建

建设海洋经济强省的若干思考

刘帝标



海洋经济是综合经济,追求产业结构优化和整体效益是海洋经济又一主要特征。第三,海洋经济是知识密集、技术密集产业,是典型的知识经济,科技含量是衡量海洋经济发展水平的重要标准之一。第四,海洋经济作为直接或间接开发海洋资源和依赖海洋空间进行物质生产活动,对海洋生态环境具有很强的依存性。第五,海洋经济作为人类社会经济活动的重要组成部分,同样遵循市场经济规律,需要完善的海洋法律法规加以规范。如何给海洋经济强省下定义,就是对上述海洋经济五个要素给出合理的指标。

一是海洋经济产值占全省 GDP 的比重。资料表明,2000 年我国海洋经济产值只占全国 GDP 的 2.56%,不仅低于全球 4% 的水平,更低于主要海洋经济国家的 10%~20% 的水平,根据《中国海洋 21 世纪议程》,21 世纪我国海洋经济增长率将以 13% 速度发展,到 2010 年海洋经济产值将占国内生产总值的 10%。如果我国把海洋经济产值超过 GDP 的 15% 作为海洋经济强国的标准,按海洋经济增长率平均高于国民经济增长率(7%)6 个百分点计算,则需要 30 年建成海洋经济强国。我国海洋面积是全国陆域面积的 31%,而福建海洋面积却是全省陆域面积的 1.07 倍。据此,福建海洋经济产值占 GDP 的比重应达到 45% 左右。笔者认为把福建省海洋经济增加值占全省 GDP 的 35%~40% 作为海洋经济强省产值比

重是合适的,不仅要早于全国时间,而且又要相当的规模,同时,还要符合全面建设小康社会的形势需要。2000 年福建海洋经济总产值 1 038 亿元,其增加值占全省 GDP 的 11.65%。“九五”期间福建省海洋经济增加值年均增长 17.98%,比全省 GDP 增长速度高出 5.4 个百分点。十六大召开后,福建提出要比全国提早 3 年全面实现小康社会的目标,适当调整了经济发展速度。如果福建省按海洋经济增长率高于全省国民经济增长率 7 个百分点计算,到 2020 年全省海洋经济增加值将达到 38% 左右。由此看来,福建建设海洋经济强省需要 20 年时间。

二是海洋三次产业结构比重。目前发达国家海洋经济三次产业比例为 2:3:5。2001 年福建比例为 21:24:55,优于全国 2000 年的 50:17:33 比例,非常接近发达国家的水平。由于福建地处海峡西岸,随着台海局势缓和和两岸三通,海洋运输业和滨海旅游业前景看好;同时台湾海峡蕴藏着丰富的油气资源,为发展海洋二、三产业奠定了资源和区位优势。福建海洋三次产业结构经过 20 年的发展,完全有理由达到 10:30:60 的高层化结构。

三是海洋科技贡献率大小。科技对海洋经济发展的贡献率目前发达国家平均 60% 左右,我国 40% 左右,福建达到 50% 左右。鉴于福建海洋科技人才力量居全国前列和 20 年后的国内外科技发展程度,衡量海洋经济强省海洋科技贡献

率要达到 70% 以上。

四是海洋生态环境状况好坏。良好的海洋环境是实现海洋经济持续、快速、健康发展的重要基础,是建设海洋经济强省、强国的重要标志之一。良好的海洋环境必须具备“四化”条件:即海洋环境保护意识全民化,海洋资源开发利用方式科学化,海洋环境保护行为自觉化,海洋环境管理手段现代化。

五是海洋法律法规体系完善程度。建立完善海洋法律体系是维护海洋经济秩序,促进海洋可持续发展和建立海洋经济强省的保障。根据国家法律法规,借鉴国外海洋法律制度,加快福建海洋立法,使开发和管理活动做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,达到以法治海,以法兴海的目的。

综上所述,建设海洋经济强省,不仅受到资源、技术的影响,而且受到政策、法律的制约。同时,还受到国际形势的影响。它是动态的,是发展的过程,具有很强的综合性和相对性。建设海洋经济强省可以简单地概括为:以市场为导向,以科技为动力,扩大对外开放,加快海洋开发,强化海洋管理,优化海洋产业结构,力争在 20 年时间内把福建省建设成为海洋产业体系完备、海洋科学技术发达、海洋生态环境优美、海洋经济效益良好、海洋管理体制完善、海洋经济总体水平在国民经济中占据重要地位、位居全国前列的海洋经济省份。

二、建设海洋经济强省的意义与作用

(一) 建设海洋经济强省是顺应世界海洋经济发展潮流

面对陆地资源日趋枯竭、全球环境日益恶化和人口不断剧增的威胁，人们已把目光转向海洋等更广阔的空间和领域。特别是20世纪80年代以来，在世界经济一体化潮流的推动下，海洋开发受到国际社会特别是沿海各国的高度重视。1990年联合国第45届大会发出倡议：把海洋开发纳入国家发展战略。海洋被誉为人类社会生存的第二空间和可持续发展的重要根基。开发海洋，发展海洋经济成为当今世界经济发展的必然趋势。2001年全球海洋产业总产值达1万亿美元，占世界GDP总值的4%。福建人多地少，人口与资源矛盾日益突出，但有着优越的海洋资源条件。要取得新世纪经济和社会的大发展，发展海洋经济是必然选择。

(二) 建设海洋经济强省是构建福建省“三条战略通道”的必然选择

最近福建省委提出构建山海协作、对内连接、对外开放三条战略通道，加快福建现代化建设。三条通道都和海洋有着密切联系。首先福建的快速发展有赖于尽快实现山海联动和区域经济协调发展。海是福建半壁江山。加快发展海洋经济，可以在沿海地区形成繁荣的濒海经济带和完备的海洋产业体系，与山区陆域经济和产业形成优势组合，构筑福建经济发展新格局。其次由于海洋经济

具有很强的综合性、复合性，内在关联度高，协作性强，能带动相关产业发展，有利于拓展对内连接通道，加快国民经济发展。第三海洋始终是福建走向世界的门户和通道。海洋经济作为福建最具潜力和活力的经济载体，在构建三个战略通道中将发挥重要作用。

(三) 建设海洋经济强省对于建设海峡西岸繁荣带，推进两岸“三通”和祖国和平统一具有重要的历史意义和现实作用

福建与台湾一水之隔，自古关系密切。福建的社会、经济发展对两岸“三通”和统一大业具有不可替代的作用。早在1994年江泽民视察福建时要求把闽东南地区建设成海峡西岸繁荣带，而闽东南地区正是福建社会、经济最发达的沿海地区，海洋经济已成为沿海地区国民经济的支柱产业和新的增长点，对促进沿海地区乃至全省社会、经济发展发挥了重要作用。只有大力发展海洋经济，才能实现福建沿海的区位和资源优势，加快社会和经济的发展，缩小两岸差距，促进两岸三通和祖国和平统一。

三、建设海洋经济强省的对策措施

(一) 科学制定海洋产业发展规划，确保海洋区域经济协调发展

规划是产业发展的指南，是区域经济协调发展的导向。制定海洋产业发展规划，要以调整和优化产业结构为基础，以发展海洋高新技术产业为方向，以海洋运输业为龙头，以海洋水产业、海洋旅游业、海洋油

气业、海洋药业为重点，形成四个产业带的海洋区域协调发展的产业格局。

1. 临海高新工业带。临海地区是福建工业基础最好和发展速度最快的地区，2001年工业产值2248亿元，占全省工业总值86%。要继续凭借其资源、区位和人文优势，扩大对外开放，逐步把沿海一线建设成为全省高新工业产业带。根据发展趋势临海高新工业带要重点培植3个临港工业区。一是厦门临港工业区，重点发展船舶工业、海洋机械工业和石化工业；二是泉州临港工业区，重点发展石化工业、海洋药物工业和海产品加工业；三是福州临港工业区，重点发展船舶工业、海洋化工和水产品加工业。

2. 港口运输业带。福建海岸线长，港湾多，可建5万吨级以上深水泊位6处，占全国1/6，建设“三条通道”的发展战略和两岸三通潜在的可能，将进一步凸现福建海洋运输业的优势。在这条港口运输带上要突出厦门、泉州、福州和宁德四大港口运输业的地位和作用。厦门港已成为全国重要的主枢港，要凭借其独特的区位优势，将其建设成为全省第一大港；泉州港随着制造业的迅速发展和“石化航母”的建成，将重现昔日东方第一大港的辉煌；福州港已成为全国主枢港之一，要凭借省会城市人流、物流、资金流和信息流的优势，将其建设成为全省港口运输的枢纽；宁德三都港是我国条件最好的良港之一，发展潜力巨大，特别是随着高速公路和铁路的建

成,将加快三都港的建设。

3. 滨海旅游业带。福建具有独特的滨海旅游景观,且海洋旅游物质文化历史悠久,长乐是郑和下西洋风水宝地,湄州岛是海峡女神妈祖的祖地,泉州是古代“海上丝路”的起始港口,厦门是郑成功收复台湾的水师基地。这都为发展海洋旅游业奠定了坚实基础。要结合生态省的建设,把海洋旅游业作为优化海洋产业结构和海洋经济新的增长点来培育,建成以厦门为龙头、沿海地区各具特色的海峡西岸繁荣的滨海旅游业带。

4. 近海养殖业带。福建拥有 13.6 万 km² 的海域,滩涂浅海面积广阔,海洋生物种类众多,为发展水产养殖业提供了良好条件,而且海洋水产养殖业基础好。2001 年全省海洋养殖业产量 273 万 t,产值 164 亿元,占海洋渔业总产值 49.6%,是海洋经济重要产业。今后要加强近海养殖水域科学规划,优化结构,大力推广现代养殖生产新技术,加强服务体系建设,提高养殖业生产能力和抵御自然灾害能力,促进养殖业健康发展,使近海成为名符其实的“海上田园”。

(二) 正确处理海洋开发与保护关系,促进海洋经济持续发展

加快海洋资源开发,是建设海洋经济强省的基础。福建是海洋大省,具有“渔油能港量”五大优势资源,而且形成一定产业基础。海洋渔业是发展海洋产业和建设海洋经济强省的现实基础。海洋渔业发展必

须坚持以市场为导向,在养护和合理开发利用渔业资源的前提下,以提高经济效益和增加农民收入为目的,依靠科技进步,优化产业结构,扩大对外开放,拓展精深加工,加快市场建设,改善基础设施,提高渔业现代化水平。同时,要大力发展海洋二、三产业。海洋第二产业重点抓好水产品等海洋产品精细加工和海水综合利用。着力发展海洋矿产资源开采和石化加工业,加大船舶工业结构调整,拓展其他海洋机械制造业。同时加快海洋化工、海洋药物等高新技术产业的发展。海洋第三产业,重点发展海洋交通运输业、海洋贸易流通业和滨海旅游业以及海洋综合服务业。

加强海洋环境保护,是实现海洋经济可持续发展、建设海洋经济强省的保证。因此,在海洋开发的同时必须高度注意海洋环境的保护。一要严格控制并逐年减轻海洋渔业捕捞强度,确保海洋渔业可持续发展;二要严格实施排海污染物总量控制,缓解与控制近岸海域污染的程度;三要严格控制填海造地的规模,加强海洋倾倒和海洋工程建设项目环境管理,防止近海生态环境的破坏;四要加强海洋自然保护区建设和管理。

(三) 加大改革、开放和科技创新力度,增强海洋经济发展动力

首先要改革机制增强活力,走改革兴海之路。要发展海洋经济,就要有与之相适应的经营体制和管理机制。股份制非常适用于发展风险大、

资金投入多的海洋资源开发型产业。要按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则,鼓励单位和个人投资开发海洋产业,通过对已建成的港口、码头、滨海旅游景点等海洋基础设施,可将产权与经营权分离,以出让一定期限经营权的形式筹集资金;对国家权益的竞争性海洋开发项目,可向国内外企业或个人转让部分产权或全部产权,筹集资金,建立海洋开发与管理基金,重点支持海洋科技、海洋产业的开发和海洋资源保护。

其次要借外力拓市场,走开放兴海之路。海洋是开放的前沿,开放是海洋经济发展的动力。特别在当今世界经济一体化的形势下,必须把海洋产业发展同外向型经济结合起来。要扩大国际交流,积极开拓海外市场。选择一批技术含量高、社会经济效益好的项目,吸引外商投资建设。引进人才和先进技术装备,发展海洋技术劳务输出,组织航运、捕捞、养殖、船舶、修造等人员出国服务。创造有利条件,鼓励企业到国外发展海洋产业,提高国际竞争力。

再次要抓科技促开发,走科技兴海之路。现代海洋开发更加依赖科技进步,尤其是海洋重点产业和高新技术产业,没有先进的科技作支撑,就难以形成产业规模和发展后劲。因此,要加快海洋科研教育体制改革,加强现有科技队伍和力量的整合,利用现有省海洋研究所和省水产研究所的资源,成立福建省海洋科学研究院;利用现代科学技术成立虚

拟海洋大学,提高海洋科技力量。要培养和加速引进急需的海洋科技和管理人才,同时引导科研单位与生产企业联合,支持科技人员走与海洋产业开发相结合的路子,推动科研成果尽快转化为生产力。

(四) 加强海洋综合管理和信息服务,提高海洋经济管理水平

加强海洋综合管理,是国家主权的体现和现代化的标志之一。目前,我国海洋资源的开发利用和保护,基本上是以行业 and 部门管理为主,缺乏统一协调。无论是建设海洋经济强省、强国,首先要从体制上加强海洋综合管理。从国家来说,除了要成立海洋部外,还要成立国家海洋委员会,委员会由有关部门领导组成,国务院领导挂帅。从各省来说,更应该成立省政府海洋委员会,由省长亲自挂帅,对海洋事务活动进行综合协调和管理。

加强海洋统一执法,是维护国家海洋权益的需要。世界上海洋大国、强国都拥有一支力量强大的准军事的海上行政执法队伍。要针对我国目前海上执法队伍存在的弊端,按照平战结合原则,借鉴国外经验,整合海上执法力量,组建一支适合中国国情的、现代化的“海洋警卫队”。作为地方政府,要把同属于海洋与渔业主管部门的海监、渔政、渔港等海上执法队伍,合并组建海洋与渔业执法总队,加强海洋执法力量。

加强海洋基础设施建设,是改善海洋产业环境条件,加快海洋经济强省建设的重要措

施。根据福建省海洋经济发展规划和重点,要大力建设港口码头,促进港口商贸和航运业的发展;要加快建设一批集水产品批发、冷藏加工、渔船修造和休闲渔业、旅游购物功能的中心渔港,促进海洋渔业的发展;要加强海洋报警和防御体系的建设,提高预警抵御自然灾害的能力,保障海上的交通运输和海洋开发利用活动的安全秩序,减少海洋灾害损失。

加强海洋信息服务,已成为海洋开发和管理的基本投入和重要资源。要实施海洋信息产业化工程,大力开发海洋信息资源,建立传递海洋信息新机制。要结合建设“数字福建”发展战略,加快福建“数字海洋”工程建设,逐步建成与海洋开发和管理相适应的海洋信息服务体系,为海洋开发和管理提供海洋气候、海洋经济、海洋环境、海洋管理、海洋科技、海洋政策、海洋法律以及病害防治、灾害防御、市场销售等信息服务。

(作者单位 福建省海洋与渔业局)

参考文献

- [1] 管华诗编。海洋知识经济。青岛:青岛海洋大学出版社,1999。
- [2] 国家海洋局编。中国海洋21世纪议程。北京:海洋出版社,1996。
- [3] 王珏、王金柱。我国海洋经济发展五大制约因素及六项对策。海洋开发与管理,2002,19

(2):4~7。

[4] 徐杏。海洋经济理论的发展与我国的对策。海洋开发与管理,2002,19(2):37~40。

[5] 郑淑英。科技在海洋强国战略中的地位与作用。海洋开发与管理,2002,19(2):41~43。

[6] 王曙光。与时俱进,开创海洋事业新局面。海洋开发与管理,2002,19(4):5~11。

[7] 刘容子。海洋经济发展面临的机遇与挑战。中国海洋报,2002.08.30。

[8] 2002年4月21日福建省人民政府颁布,《福建省人民政府关于加强海洋经济工作的若干意见》。

[9] 2001年6月福建省海洋与渔业局编写,《福建海洋经济发展第十个五年计划纲要》。