

2012年6月7日出版的《人民日报》刊登国家海洋局党组书记、局长刘赐贵的署名文章《加强海洋生态文明建设 促进海洋经济可持续发展》，现全文转发。

# 加强海洋生态文明建设 促进海洋经济可持续发展

国家海洋局党组书记、局长 刘赐贵

党的十七大在强调坚持中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的基础上，首次提出要推进社会主义生态文明建设。我国是一个陆海兼备的大国，在海洋上有着广泛的战略利益。国家“十二五”规划纲要和温家宝总理今年的《政府工作报告》，对海洋工作进行了全面部署，并对加强海洋环境保护提出了明确要求，海洋生态文明建设已成为促进海洋经济可持续发展和建设现代化海洋强国的必然选择。

## 加强海洋生态文明建设意义重大

海洋生态文明建设是社会主义生态文明建设的重要组成部分。当前，必须紧紧抓住海洋事业蓬勃发展的历史机遇，把海洋生态文明建设摆上更加突出的位置，为实现海洋经济协调发展、海洋产业合理布局、海洋生态和谐美好注入强劲动力。

加强海洋生态文明建设是贯彻落实科学发展观的本质要求。科学发展观，第一要务是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续发展，根本方法是统筹兼顾。在海洋领域落实科学发展观，必然要求在开发利用海洋的过程中，加强海洋生态文明建设，充分尊重海洋的自然规律，以海洋环境承载能力为基础，

不断提升资源集约节约和综合利用效率，促进人与海洋的长期和谐共处，最终实现海洋经济的全面、协调和可持续发展。

加强海洋生态文明建设是实现沿海经济社会可持续发展的根本出路。改革开放以来，东部沿海地区成为我国经济社会发展的龙头。但随着海洋开发的力度不断加大，海洋生态环境也面临着越来越大的压力。海洋污染造成部分近岸海洋生态系统退化，濒危珍稀海洋生物持续减少，海洋生态灾害时有发生。在这样的形势下，抓紧调整海洋经济结构，优化海洋产业布局，形成节约集约利用海洋资源和有效保护海洋环境的发展方式，就成为实现沿海经济社会可持续发展的一项重大而紧迫的任务。

加强海洋生态文明建设是满足人民群众过上美好生活期盼的客观需求。经过改革开放30多年的不懈努力，目前，我国人民的生活总体上达到了小康水平。在全面建设小康社会的新阶段，人民群众对进一步改善生活质量、进一步美化生活环境有了新要求。为了满足人民群众过上更美好生活的新期待，必须切实加强海洋生态文明建设，尽快扭转海洋生态环境恶化的趋势，努力构建和谐的人海关系，使海洋真正成为人民群众喜爱的蓝色家园。

## 加强海洋生态文明建设的总体思路

当前,我国海洋事业呈现出全面发展的良好势头,海洋经济持续快速增长,海洋产业蓬勃发展,海洋法律法规与政策规划体系初步建立,海洋环境监测体系日益健全,海洋综合管控能力显著提高,海洋科技研发能力不断增强,加强海洋生态文明建设正面临着难得的历史机遇。与此同时,我们也要清醒地看到,海洋生态文明建设还面临着严峻的挑战,比如海洋产业结构不尽科学、沿海产业布局不够合理、海洋发展方式仍然粗放等等,建设海洋生态文明的任务依然十分艰巨。

当前和今后一段时期,加强海洋生态文明建设的总体思路是:深入贯彻落实科学发展观,以提升海洋对我国经济社会可持续发展的保障能力为主

要目标,以提高海洋资源开发利用水平、改善海洋环境质量为主攻方向,推动形成节约集约利用海洋资源和有效保护海洋生态环境的产业结构、增长方式和消费模式,在全社会牢固树立海洋生态文明意识,力争在海洋生态环境保护与建设上取得新进展,在转变海洋经济发展方式上取得新突破,在海洋生态文明建设上取得新成效。

海洋生态文明建设是一项长期任务、系统工程,必须牢牢把握以下几个方面:

一是要坚持“在开发中保护,在保护中开发”的工作方针。一方面,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,这一现实决定了必须将发展作为第一要务,用发展的办法去解决前进中的问题;另一方面,我国海洋经济发展方式仍较为粗放,发展的资源环境代价仍然较大,海洋生态环境状况不容乐

观,绝不能以牺牲海洋生态环境为代价来求得短期的发展,一定要坚持开发与保护并举的方针,确保海洋资源取之有道、用之有序;确保海洋环境不断改善、永续利用。因此,必须统筹好海洋经济发展与海洋环境保护的关系,将保护与开发并重的方针贯穿于海洋生态文明建设的全过程。

二是要坚持陆海统筹的发展战略。党的十七届五中全会和国家“十二五”规划纲要,提出了陆海统筹的海洋发展战略。海洋经济的发展离不开陆域经济的辐射和带动,陆域经济的发展也需要海洋经济的拓展和提升,两者之间互为依托、相互促进。在海洋生态

**在海洋领域落实科学发展观,必然要求在开发利用海洋的过程中,加强海洋生态文明建设,充分尊重海洋的自然规律,以海洋环境承载能力为基础,不断提升资源集约节约和综合利用效率,促进人与海洋的长期和谐共处,最终实现海洋经济的全面、协调和可持续发展。**

文明建设中必须坚持陆海统筹,努力在海域与陆域开发上做到定位、规划、布局、资源、环境、防灾等六个方面相互衔接。坚决防止人为割裂陆海间资源禀赋、环境条件和功能定位的内在联系,不计代价地盲目开发海洋。

三是要坚持“五个用海”的总体要求。坚持规划用海,严格实施海洋功能区划,全面提升海洋功能区划的科学性、前瞻性。坚持集约用海,鼓励实行集中适度规模开发,提高单位岸线和用海面积的投资强度。坚持生态用海,以生态友好、环境友好的方式开发使用海洋,维护、保持海洋生态系统基本功能。坚持科技用海,提高对海洋资源环境变化规律的认识,推动海洋关键技术转化应用和产业化。坚持依法用海,进一步完善海洋开发管理法律法规体系,依法审批用海,坚决查处违法用海、违规批海。

## 深入推进海洋生态文明建设的重点任务

一是要实施科技兴海战略，推动海洋产业转型升级。深入实施全国“科技兴海”规划纲要，大力推进海洋科技与海洋经济的深度融合，加快促进海洋产业转型升级。大力发展海洋服务业、海洋旅游业和海洋文化产业，积极培育涉海金融服务业、海洋公共服务。加快海洋渔业、海洋船舶、海洋油气业、海洋盐业和盐化工等传统产业升级。进一步推进海洋高新技术产业发展，提升海洋高新技术产业在海洋产业中的比重，加速海洋高新技术产业集聚、辐射和扩散。

二是要开展示范区建设，构建海洋生态环境屏障。深入开展海洋生态文明示范区建设，探索海洋生态文明建设模式。在海洋经济发展试点省份和海峡西岸经济区积极探索经济、社会、文化、生态全面协调可持续发展模式，在“十二五”时期建成10—15个国家海洋生态文明示范区。科学制定海洋生态文明示范区建设发展规划，保障海洋生态文明示范区建设的资金需求。尽快制定完善生态文明建设的目标、指标体系和考核评估办法，加强对海洋生态文明示范区建设的科学引领和规范实施。

三是要加强海洋综合管控，实现海洋生态环境安全。加强近岸海域、陆域和流域环境协同综合整治，限期治理超标的入海排污口，优化排污口布局，实施集中深、远海排放。在沿海地区试点开展重点海域排污总量控制，削减主要污染物入海总量。大力推进各类海洋保护区选划、建设与规范化管理，严格保护典型性海洋生态系统。加强海洋生物多样性保护与管理，提高滨海湿地、海岛植被覆盖率。健全完善沿海及海上主要环境风险源和环境敏感点风险防控体系以及海洋环境监测、监视、预警与防灾减灾体系。加强海洋行政监察执法工作，坚决打击各类海

洋违法违规开发活动。

四是要倡导和谐海洋理念，增强海洋生态文明意识。继承和发展传统海洋文化精华，发展具有新时代特征的现代海洋文化，转变单纯以开发、扩张、追求商业利益为目标的传统海洋文化观，树立科学发展、谋求海洋经济与生态环境相协调的新的海洋文化观。深入开展海洋生态文明宣传教育工作，重点建设海洋保护区、海洋公园等海洋生态环境科普教育基地。建立完善公众参与机制，提高公众投身海洋生态文明建设的自觉性和积极性，努力形成关心、珍惜、保护海洋生态环境的良好氛围，在全社会牢固树立海洋生态文明理念。

