

从提升海洋意识走向全面开发海洋

FROM DEEPENING UNDERSTANDING OF THE OCEAN TO COMPREHENSIVELY DEVELOPING THE OCEAN

周海鸥

(中国科学院海洋研究所 青岛 266071)

中国是一个海洋大国，在世界地缘政治中占有举足轻重的地位。但我们这个向来不愿惹事生非的民族，在世界帝国主义的强权政治下便一天也不得安宁。不远的一个例子便可见一斑：为阻碍我国现代化的进程，掣肘我构建大中华经济圈，某国又向台湾出售军武，以阻挡我向太平洋和全世界进军的步伐。从另一个方面可以看出，我们以海为依托的地缘优势及国力不断强盛，越来越显示于世界，这使某些发达国家为了各自的利益关系阻缓我们的发展进程。

但，纵观人类的历史，没有那一个民族那一个国

家在走向强大的时候能被扼制住。今天走向海洋是全人类的历史要求，我们要成为一个海洋强国是谁也阻挡不了的。

当翻开我国的历史，就会发现中华民族长期以来确是一个农业型的内陆国家，缺乏向海洋拓展的需求。但我们毕竟有漫长的海岸线，大海每时每刻都呼

作者：周海鸥，出生于 1956 年，本刊总编辑，主要从事科技书刊编辑研究。

唤着中华民族。所以，在这里海洋意识的产生远可追溯到 2000 多年以前。

春秋末至战国期间，吴、越和齐国是海洋活动发达的国家，尤其是齐，正因其渔盐之利才使它国势强大，才使它在七雄中得以称霸。吴、越更是不可一日无舟楫之用的国家。我国最早的海战发生在公元前 485 年，即吴齐黄海大战。而越灭吴后于公元前 472 年进行了一次空前规模的海上漕运，动用船只 300 余艘，8 000 余人和大量物资。这是先秦航海活动的一个壮举。这期间航海已普及于整个沿海地区，出现了北自今天的秦皇岛，南至宁波的一大批著名海港。

秦始皇是第一个有较强海洋意识的最高领导人，他一生中有 5 次巡游，其中有 4 次是涉足大海和港口。公元前 219 年，他巡视今天的山东半岛，先在泰山祭天，后沿山东半岛绕了一圈，视察了黄、睡、成山、芝罘、琅琊等 5 个海港，并在琅琊台上立石刻，纪颂秦德“功盖五帝，泽及牛马”。在这次巡视中，始皇帝下令迁三万户于琅琊，并引出了徐福下海求药的我国第一次远程航海活动。既加强了对整个山东半岛的控制，又有利于开展沿海各种航海业务。

公元前 218 年，秦始皇再次巡视东海，途中虽遇六国旧臣谋刺，但“清理疆内，外诛暴强”的坚强信念未变，进一步加强了国内的统治。

公元前 215 年至碣石的第四次巡游，发起了南起山东半岛南岸海滨港城，北至古黄河入海口的我国历史上最早的海上漕运。

公元前 210 年，秦始皇的最后一次巡游是江海航行。从镇江登船下海，往北至琅琊登陆。

至此，秦始皇构建了中国古代海疆建设初期秩序，奠基了我国海洋活动的首座里程碑。到汉便在中华大地上出现了海洋活动的第一个鼎盛期。但由于历史的局限性，这些活动仅囿于一种“威震四海，泽被五洲”的封建意识中。

我国古代海洋活动的第二个鼎盛期是在宋元至明初。从汉到宋是我国对海洋认识的飞速发展时期，这时我国在海洋潮汐的研究上领先于世界。王充是世界上最早提出潮汐与月亮有关的学者之一。至唐宋，研究海洋潮汐的学者辈出：窦叔蒙、张君房、燕肃、沈括群星璀璨。而航海活动至宋元也达到了前所未有的高潮。宋在沿海各地都建有“市舶司”（管理进出口贸易的机构）。在今之青岛地区也设有“板桥市舶司”。可见这时海上贸易的发达。至元代，我国已能越过南洋，穿过马六甲，进入印度洋，到达印度和锡兰，甚至远航阿拉伯与东非。盛极一时的航海活动和空前高涨的海洋意识，在明初突然铸就了人类航海史上的一个奇

迹，就是我国史册所彪炳的郑和七下西洋，这一时间早于哥伦布，规模远远大于哥伦布，在世界航海史上绝无仅有，中国航海史上空前绝后的航海活动。

公元 1405~1433 年（明成祖朱棣永乐三年至明宣宗朱瞻基宣德八年），郑和带领大型宝船 62 艘及其他类型船只共 100 多艘，官兵 27 800 人，七下西洋（今南太平洋、印度洋及东非一带），访问了亚非两洲 40 多个国家，不仅在我国航海史和对外关系史上写下了光辉的一页，而且对我国海洋科学的发展作出了很大贡献。郑和船队在太平洋和印度洋航行的 30 余年中，对往返途中的路程远近、方向、水深、风云气候、海流、潮汐涨落，及各海域的水道、地理情况等，对所经地方的风土人情、政治情势、经济状态、军防特点等，也逐项予以探查、研究。其结果，为中国的海洋事业，亦为人类的海洋事业做出了贡献。

然而不幸的很，1433 年 7 月，就在郑和返回的这个月，明王朝颁布了海禁命令。而此时，正是明王朝式微的开始。

从整个七下西洋 30 余年的航海活动看，我们的明朝祖先也并不是在经略海洋的意识支配下策划、完成这一壮举的。它的发生、发展仍然是“天朝意识”贯穿始终。明初期朱元璋取得政权后，实行了一系列发展农商的政策，具有资本主义萌芽因素的矿冶、纺织、造船、瓷器等工业获得长足发展，使得明王朝拥有了雄厚的经济实力。至明成祖朱棣时代，“天朝意识”逐渐膨大，治国者出巨资派出船队，目的仍只有一个：提高国家的国际威望。正所谓“锐意通四夷”。所到之处，“起建碑庭”，“永示万世”（见《瀛涯胜览》）；以国家财宝换取“凡见唐人至其国，甚有爱敬”（见《星槎胜览》）。正是在这种“天朝意识”支配下，使得统治者不能将国家的海洋作为经济的、政治的、军事的整体资源来经略，以至于海禁命令一下，使得中国在此后的岁月中永远失却了海上强国地位。

15~17 世纪，正是世界进入海洋时代的开端，在我国最高决策者的决策失误，导致了几百年闭关锁国，资本主义的萌芽也惨遭扼杀。鸦片战争后虽有以建立北洋及各洋水师和兵工厂为代表的洋务运动，并做了一些事情，但这毕竟是封建社会行将灭亡时的挣扎和悲歌。甲午一战便化为乌有，随之而来的却是国家的日趋衰落。

从孙中山先生开始，中国进入了构建一个以建设强大海军为目的捍卫海权的完整思想体系的时代。他曾提出“兴船政以扩大海军使民国海军与列强并驱齐驾，在世界称为一等强国。今中国欲富强，非厉行扩张新军备不可。昔满清政府将扩张海军建设之费，以为

建设一大娱乐园，以作私人娱乐。吾想今日民主政府，必定努力整新军备建设，改革中国旧军备也，而不有昔满清政府之腐败也”。从中山先生始，已将海军的建设与国家的富强密切地联系到了一起。可惜，中山先生未能完成他的宏愿，只能将壮志留给他后来的同志去完成了。

到了蒋介石的国民政府时期，由于蒋的政客心理和意识及短视，一直将海军建设置于旁枝地位，使得当时的海军实力还不如大清帝国的北洋舰队，而此时正是国外的发达国家迅猛发展海洋事业的时期，他们正在将“海权学派”代表人物美国海军上将马汉的语录奉为经典并付诸实施，正在争夺与国家利益、国家贸易密切相关的制海权。

蒋介石没有看到：“制海权，特别是在与国家利益和贸易有关的主要交通线上的制海权，是民族强盛和繁荣的纯物质因素中的主要因素”（艾尔弗雷德·塞耶·马汉语）。

进入中国共产党领导的时期，完全改写了中国的历史，使中国真正将国家海洋与国家利益紧密联系起来，使我国走向了富强繁荣。

毛泽东时代，我们靠着“中国人连死都不怕，还怕困难么？”的胆识，靠着“自力更生，奋发图强”的勇气，经略起自己的海洋。由于毛泽东是靠战争赢得政权，是靠枪杆子打出了天下的，所以，他经略海洋的第一着便是“我们一定要建立强大的海军”。

从某种意义上说，毛泽东重视海洋是缘于政治、军事、武备。

由于西方帝国主义的封锁和与苏联交恶，我国以海洋作为通往世界的桥梁被封闭了起来。海，作为与世界进行经济、政治交流的功能基本被锁闭。

这是历史带给我们的无奈。

但就是在国际政治如此严峻的形势下，我国政府还是冲破了重重困难，在1958年组织了我国有史以来最大规模的海洋综合普查，摸清了我们的家底，为此后我国海洋经济建设和研究打下了坚实的基础。

继毛泽东时代后，我们架起了海洋这座通往世界的桥梁，使海洋的功能得到了彻头彻尾的实现。仰仗着毛泽东的胆识，光大自己的智慧，邓小平向外国记者希萨诺说：“建设一个国家，不要把自己置于封闭和孤立地位，要重视广泛的国际交往，同什么人都可以打交道，在打交道的过程中趋利避害。用我们的话讲，叫对外开放。”他用自己的天外聪颖，洞悉了西方发达海洋国家发展经济的门径，大胆制定了改革开放的基本国策。

开放的通道在哪里，就在海洋。海洋是中国对外

开放的重要传送带。我们的第一个大胆的行动就是开放14个沿海港口城市。这14个沿海开放城市和4个沿海经济特区，基本上将我国的海岸线联成一个整体。这个整体再与沿海经济开发区形成更大的整体。这一设想于1985年初步形成，计划分两步走，先搞长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角区，再搞辽东半岛和胶东半岛。这5个区加上18个点，构成了一条从南到北的沿海开放带，这个开放带就成了我国打入和参与世界的政治、经济带。再以后就是众所周知的开发海南省。

1992年邓小平南巡后又提出“大开放”的口号，形成了新一轮的“沿海、沿边、沿江”所谓“三边”开放的热潮。

这是真正的全面经略海洋。

从下述国家制定的规划、法规等，则可以从另一个侧面看到我们是如何悉心经略自己海洋的：

1956~1967年，国家科学技术规划委员会主持制定了“中国海洋的综合调查及开发方案”，并将其编入“国家科学技术发展远景规划纲要”中。

1963~1972年，由国家科委海洋专业组组织起草了“1963~1972年海洋科学发展规划草案”，后将其纳入“全国10年（1963~1972）科学技术发展规划纲要”中。

1979年，国务院有关部门结合各地的具体情况及存在的问题，向全国颁发了《水产资源繁殖保护条例》。同年颁布试行《中华人民共和国渔业水质标准》。

1982年2月，国务院颁布了《中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例》。

1982年4月，国务院颁布《中华人民共和国海水水质标准》。

1982年8月，经第五届全国人大常务委员会第二十四次会议通过，颁布了《中华人民共和国海洋环境保护法》。

1983年，颁布了《中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例》和《中华人民共和国防止船舶污染海域管理条例》。

1985年国务院颁布了《中华人民共和国海洋倾废管理条例》。

1985年中华人民共和国第六届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议，通过了《中国加入伦敦倾废公约》。

1986年中华人民共和国第34号主席令公布了《中华人民共和国渔业法》。

从法律上界定了我国的各种海事行为规范的同

时，我国政府又在科学上加大了前所未有的投入。迄今，我国已组织了几十次大规模的海洋调查，其中重要的有：1953~1957年由中科院青岛海洋生物研究室（中科院海洋所的前身）、中央水产实验所和山东大学海洋系及生物系等单位组织的“中华人民共和国首次大规模海洋（渔场）综合调查”；1956年中国科学院组织的“西沙群岛海洋生物调查”；1956年国家科委气象海洋组领导，有中国人民解放军海军、中国科学院、水产部、高教部、交通部、中央气象局等系统的60多个单位组成的“全国海洋综合调查”；1957~1958年国家科委组织的“渤海及北黄海西部多船同步观测”；1957年中国科学院海洋生物研究所根据“国家12年科学发展远景规划”中的任务要求，组织的“渤海及北黄海西部海洋综合调查”；1958~1960年由国家科委海洋组组织的“中国首次海洋地质调查”；1959年由中国科学院海洋研究所主持的，有华东师范大学、北京大学、北京师范大学、山东师范学院等单位参加的“港口泥沙淤泥综合调查研究”；1960年至今由中央气象局负责（后交国家海洋局负责）的“中国近海海洋水文标准断面调查”；1960~1980年由地矿部组织的“中国海地质构造及含油气性的调查研究”；1972~1973年由卫生部组织，辽宁、河北、天津、山东三省一市组成的“中国首次海洋污染调查”；1973年中科院南海海洋研究所组织的“南海深水区的综合调查”；1975~1976年由国务院环境保护领导小组组织的“南黄海北部石油污染调查”；1975~1984年中国科学院组织的“东海大陆架综合调查”；1978~1989年国家海洋局和地矿部先后多次进行了“大洋锰结核系统调查”；1980~1981年由国家水产总局组织的“东海大陆架外缘和大陆坡深海渔场综合调查”；1980~1985年由国家科委、解放军总参、农业部、林业部和国家海洋局组织的“中国海岸带和海途资源综合调查”；1981年以来由中国海洋石油总公司和中国科学院下属单位组织的“中国近海石油开发区海洋环境及工程地质调查与评价”；1983~1987年由地质矿产部石油地质—海洋地质局组织的“西沙礁相地质调查研究”；1983年由中科院海洋所组织的“长江下游—东海海洋化学首次调查”；1984~1985年由中科院数理学部与中国海洋石油总公司科技发展部组织的“南海北部湾11~1海区工程地质调查和评价”；1986~1989年由中科院组织的“热带西太平洋海气相互作用及其国际气候变化的调查研究”；1988年由国家科委、国家计委、国家海洋局、农牧渔业部、解放军总参共同组织的“全国海岛调查”。

不仅如此，我国政府还将研究区域拓展到南北

极，1999年我国首次由政府组织实施的北极科考，在国际上产生了深远影响。

从以上所列可见，我国在建国后不到40 a的时间里，已基本上摸清了自己海洋的家底，积累了相当丰厚的科学数据和资料，为我国进一步的深入研究打下了坚实的基础。由此我们还可以看出，海洋对今天的中国来说，已成为加强对外开放，促进经济发展，建设海洋强国的桥梁和基地。再也不是仅作为行舟楫之便、取渔盐之利的场所。

在这个发展过程中，我国政府逐渐加大科研经费的投入，从“六五”到“十五”，已是从小舢舨登上了巡洋舰。进入20世纪90年代后，我国又开创了大洋和极地考查，1995年国家出台了《中国海洋21世纪议程》，海洋科研项目进入了国家高科技阵列。

在当今十二分复杂的国际政治形势下，这已经不仅是靠胆识能够“游刃”其中的了，必须有极高的智慧和高瞻远瞩的战略家的谋略，才能使一个 12×10^8 人口的海洋大国傲立于世界之林。今天我国对海洋的经略更可说是登上了理性和智慧的顶峰。我们提出“要从战略的高度来认识海洋，增强全民族的海洋观念”，并明确指出：“开发蓝色国土”，“振兴海业、繁荣经济”。1997年海洋高技术被列入国家“863”计划，嗣后，《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》把海洋工作提高到了更重要的位置。1998年国家发展计划把海洋经济确定为我国国民经济的一个新的经济增长点，国务院发表《中国海洋事业的发展》白皮书，更加明确提出了我国海洋事业发展的指导思想和基本政策。

今天我们国土面积13%的沿海11个省、自治区、直辖市承载了全国40%的人口，创造了60%的国民生产总值；我们每一个人都能看到祖国海洋国土的发展空间是多么远大。

今天，海洋真正作为价值巨大的国土功能资源，得到了中国政府历史性的确定。中国进入了海洋时代，这个时代也必将会使我们这个海洋大国更加繁荣富强。这是我国历史上任何朝代、任何人都无法企及的。

由此看来，一个向以内陆农业文明著称的民族，在几百年历史的重负下，久久不能翻身而受人欺侮。但在这半个世纪里，我们不但阔步走上了世界的政治舞台，而且在认识海洋、开发海洋、征服海洋方面也踏上了世界的大舞台。这正说明中华民族海洋意识的提升并走向全面开发的时期已经到来。随着这一觉醒，中华民族必将为全人类走向海洋做出巨大贡献。

（本文编辑：李本川）