

新时期我国海洋经济发展的基本走势

王 森

在海洋经济高速发展的 21 世纪, 海洋经济的可持续发展将成为我国蓝色革命的主体。海洋经济的可持续发展适应了我国加入 WTO 的环境要求, 也顺应了海洋产业国际化和全球化的发展趋势, 实现生态、经济和社会三方面效益的统一, 推进海洋产业的生态化、市场化、科技化、法制化和永续化是目前我国海洋经济发展的当务之急。海洋经济在未来经济发展和民族兴盛中具有极其重要的战略地位。

一、可持续发展

可持续发展观是对发展空间进行横向与纵向的综合思考, 它包括生态、经济和社会的持续发展, 强调经济增长与生态、社会环境相互协调的关系。将可持续发展的观点引入海洋经济发展中是十分迫切而必要的。海洋要持续发展, 必须与环境、人类需求、产业发展相适应, 保持经济与生态、环境、社会的协调发展。

目前海洋经济发展面临的主要问题是资源衰退、养殖品种的品质严重退化、水域环境污染日趋严重、自然生态环境恶化等。海洋经济的发展必须建立在良性循环的生态系统及其海洋资源持续利用的基础

上。为了保护海洋资源, 近年来我国在沿海实施了“伏季休渔”制度, 在内地重点渔区实行了“休渔期”制度, 并提出了捕捞产量“零增长”计划; 水域生态环境的监测管理工作已经受到了重视。为了对海洋资源实施更加有效的管理, 要实行渔业资源限额捕捞和渔船强制报废制度, 逐步缩减捕捞渔船数量, 控制捕捞强度, 以实现渔业资源的永续利用; 严格执行捕捞许可证制度, 严格控制捕捞强度, 实行禁渔区、禁渔期制度。“高产、优质、高效”的海洋产业发展战略, 即以生态学理论为基础, 兼顾人类的长远利益和现实需要制定社会发展战略。在制定目标时, 以“高价值含量、高环境效益、高技术含量”为发展目标, 坚持高价值含量与高环境效益并重, 依靠现代科学技术, 加快海洋产业现代化的进程。

二、科技兴海

随着海洋产业的高度市场化和国际化, 水产品在国内市场上将面临着激烈的竞争。依靠科技进步调整海洋产业、产品结构, 大力发展优质、高产、高效和特色产业, 提高产品质量, 创造名牌产品, 增强

市场竞争实力, 已成为海洋产业发展的必然趋势, “科技兴海”将成为 21 世纪我国海洋发展的根本出路。

“科技兴海”要立足于海洋资源优势, 以发展海洋经济为中心, 通过科技进步, 改造传统产业, 开创未来产业, 促进海洋可持续利用, 推动海洋经济迅速发展, 提高海洋对国民经济的贡献水平。科技兴海的重点应放在海洋农牧化、海洋生物资源加工、海洋药物和海洋化学资源利用以及海水直接利用和淡化等方面, 使科技兴海逐步向广度和深度发展。实施科技先导战略, 加快推进粗放型经济向集约型经济、外延扩大型经济向内涵增长型经济转变。要加快技术创新、科研开发和成果推广的步伐, 使科学技术占领海洋产业生产的各个环节、各个领域, 在其发展中起到主导作用, 成为第一驱动力。“科技兴海”是海洋产业现代化的有效途径, 只有海产品的科技含量高了, 附加值高了, 海洋产业收入才能有较大幅度增加。只有用现代科学技术改造海洋产业, 用现代物质技术装备海洋产业, 用现代管理方法经营海洋产业, 才能实现海洋产业的现代化。

三、依法治海

1994年11月《联合国海洋法公约》的正式生效,标志着人类开始进入依法治海的新时代。

加入WTO后,必须切实加强海洋法制建设,建立健全与国际接轨的海洋法规制度。要依法治海,就必须有完善的海洋法律体系,必须加快我国海洋立法的步伐,在《联合国海洋法公约》及相关国际法的基础上,尽快制定和颁布海洋配套法规,以形成完整的海洋法律体系,依法有效地保护海洋权益和海洋资源的开发利用。

在依法治海的同时,要依法管海,建立集中统一的海洋管理体制。为适应《联合国海洋法公约》生效这一新的形势,为切实维护海洋权益,提高海洋经济效益,对付来自国内外种种挑战,必须改革现行海洋管理体制,强化国家对海洋工作的管理职能,建立相应的海洋管理机构,在全国形成强有力的、完整的海洋管理体系和综合决策机制,并通过制定统一的符合市场经济导向的海洋产业政策、海洋技术政策,编制大比例尺海洋功能区划和修订海洋开发规划,引导和协调我国海洋经济持续、快速、健康的发展。

四、产业优化

20世纪90年代以来,我国海洋产业结构发生了较大变化。第一产业比重逐渐下降,第二产业比重迅速上升,第三产业比重略有增长,产业结构呈一三二配置关系,略滞后于

世界海洋产业结构的演进。传统海洋产业仍是海洋经济的主体,2000年,海洋水产产值占全国海洋产业总产值的50.43%,产业结构调整将是21世纪初我国海洋经济发展的必然趋势。海洋产业结构调整对于综合利用国土资源、改善生态环境、拓宽就业渠道,综合开发利用海洋资源,大力发展海洋产业,保护沿海资源,促进海洋产业从粗放经营向集约经营转化,实现海洋产业现代化和可持续发展的战略目标具有极其重大的现实意义。

五、体制创新

创新是实现海洋产业现代化的先决条件。一是经营机制创新。解决好产业定位,发展区域特色养殖基地,培育具有区域化特色的产业带和产业集群;扶持、发展各类专业协会、专业合作经济组织和中介组织,围绕特色主导产品,提供全程服务,有效地带动地方特色产业和产品的发展。二是流通体制创新。加强市场体系的规范化、法制化建设,依法加强对市场的监督管理,维持正常的竞争秩序,促进市场机制健康有序发展。三是科技体制创新。大力推进产业科技体制创新,不断提高产业科技化水平,推进产业科技体制创新。四是组织体制创新。集中培植一批规模大、实力强的企业,大兵团作战,强化其示范和带动作用,推进产业组织体制创新,可实施集团发展战略,以市场为导向,以资产为纽带,通过兼并、联合、重

组、控股、买断等方式,组建行业主导型、企业主导型、产品主导型的大型企业集团,走“专业化布局,规范化发展”的道路,增强抵御风险能力。五是服务体系创新。设计和规划好横向层次和纵向层次的两个服务体系。横向服务体系是发展多种所有制形式的产业化市场服务组织,完善所有制结构,逐步形成国有、集体、股份制和个体等多种所有制形式并存、优势互补、共同发展的市场服务体系;纵向服务体系是按照政府的规划与决策,形成以市、县为中心,乡、镇为骨干,村为基础的多层次、多形式的产业化市场服务网络,推进产业服务体系创新。

六、开放发展

我国加入WTO后,随着水产品关税和贸易壁垒的减少,我国海洋产业可能面临更加广阔的国际市场空间,同时,我国水产品市场更加开放,市场竞争会更加激烈。在国际大背景下,必须正确认识自身的优势和劣势,切实制定对策措施,以兴利除弊,确立新的发展优势,走海洋产业国际化的道路,提高我国海洋产业在经济全球化新环境下的生存和发展能力。必须充分了解WTO的有关规则、条款及成员国的权利与义务,及时掌握国际市场需求动向,了解各国消费者的消费习惯,明确我国水产品在国际市场上所处的地位,充分发挥优势,利用加入WTO后的有利条件,引进和消化国外先进的生产技术和管理经验,尽快融入全球化经济

体系之中。必须积极参与国际开发工程势在必行。

竞争,以现代国际标准为依据,及时调整发展战略,全面推进现代化建设,快速实现与全球海洋产业的一体化。

七、培育名牌

加入WTO后,贸易一体化、自由化更趋明显。按照世贸组织非歧视性原则,WTO成员国的产品可以进入任何第三国。世贸组织成员国的大量的成本低、质量优的水产品会不受限制地进入我国市场,同国产水产品形成较强竞争。贸易自由化使国际的价格机制、竞争机制、供求机制传递到国内,要求海洋企业按照市场经济规律,遵循国际贸易规则参与国际分工和竞争,使国内市场与国际市场在市场机制的同质性上实现交融。培育优质名牌产品,严把质量关,搞好国际质量标准体系认证,加强营销策划,培育一批叫得响、过得硬、销得旺的优质品牌产品已成为当务之急。

八、人才开发

科技兴海的关键在于人才的培养和使用。随着自动化、信息化、智能化水平的不断提高,对海洋从业者的知识和技术水平的要求越来越高,提高我国海洋劳动者中科技人才的比例和整体素质,对于振兴海洋事业具有重大意义。21世纪海洋的竞争是知识和人才的竞争,是人们掌握和运用最新技术能力的竞争。海洋科技的发展及海洋经济的振兴都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。因此,加速海洋人才的培养,实施海洋人才

九、立体发展

海洋立体发展战略即以海洋捕捞、养殖和海洋生物综合利用为主体的海洋“蓝色渔业”。在产业结构调整上,坚持多品种、多形式、多元化发展的原则。首先,要调优海洋捕捞作业结构。根据国家实施海洋捕捞“零增长”计划,严格控制捕捞渔船、功率和入渔人数。有计划地对部分现有渔船实行转产转岗,引导转产船只从事海上运输,支持转岗渔民从事养殖业、服务业等。其次,要调整海水养殖品种结构。大力发展名、特、优、新高效品种,提高良种覆盖率,加快品种更新,扩大主养品种规模,突出区域经济特色;研究推广健康养殖模式,大力发展集约化养殖模式、生态养殖模式和无公害养殖模式,实现养殖方式创新;尽快培植重点养殖品种的规模优势。再次,要调整水产品加工格局。强化精加工,提高产品质量,提升产品档次,努力使水产品加工业出现新的格局。按照高起点、高科技含量、高附加值、高出口创汇的要求进行产品结构调整。大力发展生态渔业和综合渔业,使单一的渔业发展成多层次、相互协调、相互依存的立体生产结构,使自然资源和社会资源得以充分利用,形成一地一品、一方一业的“蓝色渔业”特色。

十、海陆并进

海陆并进,即在开发海洋资源的同时,充分利用临海区位优势 and 海洋的开放性特点,

发展临海产业,形成经济和技术由沿海向内地的转移和扩散。具体包括两个方面:一方面是在海岸带建立各种海洋开发基地和海洋产品加工业,进行海洋初级产品的深加工,以提高其技术附加值,使海洋开发由海上向陆域转移和推进;另一方面是依托临海区位优势,建立临海工业和经济技术开发区,发展外向型经济,促进海内外资金和技术向沿海地区流动。通过两方面的相互作用,把海洋资源与陆地资源、海洋产业与其他产业相互联系起来,促进沿海地区经济发展,不仅要开发海洋资源,而且要利用临海区位优势发展经济,以实现沿海地区海洋经济的第二次飞跃。

开发海洋是21世纪人类社会实现可持续发展的必然选择,大力发展海洋经济是使我国从海洋大国变成海洋强国的前提和基础。今后五年至十年间是我国进行经济结构战略调整的重要时期,也是我国海洋经济实现跨越式发展的关键时期。在此关键时期,正确认识我国海洋经济发展的基本走势是具有极其重大的现实意义的。

(作者单位 中国海洋大学管理学院)