

无居民海岛旅游开发发展对策研究^{*}

刘志军 刘 金 崔伦辉

(国家海洋信息中心 天津 300171)

摘 要 文章在介绍无居民海岛旅游开发现状基础上,分析了无居民海岛开发存在的难点,并针对性地提出了无居民海岛旅游开发发展对策,即编制无居民海岛旅游发展规划,保证有序合理开发;搞好无居民海岛的开发利用定位,大力发展特色旅游;以生态保护为核心,保持海岛的旅游吸引力;积极引入资金,加强海岛监督,提高海岛开发管理水平;充分估算海岛承载力,编制可行的防灾减灾预案;建立网络虚拟展馆,大力开展国民教育和旅游宣传等。

关键词 无居民海岛; 旅游开发; 对策研究

1 无居民海岛旅游开发现状

无居民海岛是指在我国领域及管辖的其他海域内不作为公民户籍所在地的海岛,它既包括无人岛屿,也包括临时性有人活动的岛屿。我国海域散布着众多的无居民海岛,面积大于500 m²的就有6 500多个(不含海南岛本岛、台湾、香港和澳门所属海岛)。无居民海岛具有独特的区位、宜人的气候、奇妙的气象、诱人的4S资源(阳光、沙

滩、大海和海鲜)、清新的空气、多样的生物物种、独特的岛屿地貌和浩瀚的海洋水体等得天独厚的自然环境;某些海岛拥有资源丰富的历史遗迹和独特的宗教文化特色等^[1]。2003年7月,随着《中华人民共和国无居民海岛保护与利用管理规定》的出台,我国到目前为止已有很多无居民海岛开展了旅游开发。我国部分典型无居民海岛旅游开发情况如表1所示^[2]。

表1 我国部分典型无居民海岛旅游开发情况

地区	海岛名称	开发利用方向
河北唐山乐亭	石臼坨(菩提岛)	石臼坨是河北省唯一的海上旅游开发区,也是乐亭县乃至河北省的著名旅游风景区,目前拟打造北方的旅游无居民海岛生态旅游区,以生态及观鸟为主题
浙江岱山	山外山岛	山外山岛由野鸭蛋山、对港山和大蒲头等3个无居民海岛联合围垦组成,目前投资方正在岛上施工,围垦后山外山岛总面积约60 hm ² 余,计划在岛上修建五星级标准宾馆、海产品艺术展览馆、海上茶座、山体公园、主体特色植物园、室内体育馆和室外运动场等一系列旅游休闲度假设施。项目投资约6.22亿元,发展周期为5年

* 基金项目:国家海洋局海岛相关配套制度研究。

续表

地区	海岛名称	开发利用方向
福建厦门翔安	鳄鱼屿	鳄鱼屿具有独具特色的地质地貌旅游资源,其形类似鳄鱼屿,有壮丽的海蚀崖,海蚀洞穴,海蚀拱桥,西北岸还有一片浅海沉积景观。此外,沙滩资源丰富,目前正拟开发参与性海滨旅游项目
广东惠州大亚湾	三角洲岛	三角洲岛位于大亚湾内,面积约 12 万 m ² ,是一大一小两个海岛由连岛坝连接而成,因海岛形似一个等边三角形,故称三角洲岛。三角洲岛由花岗岩构成,岛上有典型的石蛋地貌景观,形状奇特,风景诱人。在连岛坝北侧,为沙质优良的沙滩,1998 年开始由三角洲岛俱乐部开发,目前已初步开发成功,是大亚湾一颗璀璨的海上明珠
广西钦州港经济开发区	七十二泾	七十二泾由 100 余个大小的岛屿参差错落地散布在 36 km ² 的钦州湾海面上,而岛与岛间被 72 条弯弯曲曲的水道环绕,故称为“七十二泾”。在海岛周围的滩涂上,生长大面积的红树林,因此“七十二泾”融合了“海、水、岛、山、礁、滩”等自然风光,被誉为“南国蓬莱”。2002 年 7 月组建了钦州港七十二泾旅游发展有限公司进行统一开发,目前正打造南方海岛休闲度假基地

此外,浙江普陀区的后门山、悬鹑山、嵛山、嵛山列岛的里小山和定海的凤凰山等无居民海岛都进行了一定程度的旅游开发^[3]。

在我国偏远地区开展的无居民海岛旅游活动,具有重要的政治和社会意义。主要体现在:①使广大民众了解了我国海岛的基本情况,增强其海岛权益和国防安全意识;②对海岛的实际开发与占有,一定程度上促进了国防建设,可有效防止外来侵占;③无居民海岛科普基地的建设,可有效丰富国民海岛方面的科学知识,增强其对珍惜动植物和特色文化的认识;④旅游开发一定程度上促进了区域经济发展,增加了就业机会和国家及海岛地区外汇收入,带动并促进了地方第三产业的发展;⑤合理有序的旅游开发可避免对生态资源的掠夺开发,促进海岛生态的保护;⑥无居民海岛旅游活动的开展,一定程度上提高了国民身体素质和促进了身心健康发展^[4]。

但由于我国旅游开发机构不太合理且开发利用方式单一,污染和生态环境破坏严重,重开发且轻保护,海岛旅游资源挥霍严重,目前无居民海岛旅游开发鲜有成功的例子。主要问题是:人文景观千篇一律;沙滩资源受到破坏和污染;海岛特有景观开发不力;旅游资源开发控制不力,海岛资源受损。因此,如果无居民海岛旅游开发以牺牲海岛资源和生态环境为代价,来换取一时的旅游收入,势必会造成海岛生态环境破坏,海岛旅游无法做到可持续发展,陷入恶性循环^[5]。

2 无居民海岛旅游开发难点分析

无居民海岛因交通条件相对不便,淡水和土地资源不足,生态环境相对脆弱,自然灾害影响较大,经济基础相对薄弱等制约性因素的影响,造成旅游开发困难。此外,由于开发层次较低,基础设施不配套,发展资金不足以及体制不健全等社会经济因素,严重影响了无居民海岛的开发。

无居民海岛旅游开发成本较大,主要制约因素有:①因海岛位置偏远,交通不便,其基础设施建设投入成本大,难以共享,主要依赖于海上或者空中交通,增加了旅游开发成本。②通信困难,主要依靠移动通信技术,偏远海岛投资巨大。③淡水使用成本较高,需要建立海水淡化设备或建设岛外引水工程,且生活污水需进行去污处理,投入较大。④海岛用电成本高,需要建立大型的供电设施,如建立风能发电厂,或者利用海洋波浪发电和潮流发电技术发电。⑤居住设施的开发是个矛盾的问题。无居民海岛岛体一般都不大,对台风的抵御能力很差,临时居所容易毁坏,永久房舍则投入很高,且对海岛原生态环境破坏较大。⑥生态成本不可估量。无居民海岛一旦开发,极大可能对植被、土壤、沙滩和动植物破坏严重,严重影响了海岛自然资源,有可能污染海岛周边环境,并可能造成一定程度的文化和生物入侵,海岛上的特色资源逐渐消失殆尽^[6]。

3 无居民海岛旅游开发对策

3.1 编制无居民海岛旅游发展规划,保证有序合理开发

国家和各地编制各级海岛规划,发布可开发利用的旅游型海岛名录。在此基础上,编制区域性的无居民海岛旅游发展规划,坚持高标准,严要求,合理布局,提升海岛旅游层次,依据资源优势,减少重复建设,合理确定海岛旅游开发布局,充分发挥海岛旅游资源和人文景观的独特优势,实施旅游精品战略,创建一批有规模且有特色的无居民海岛或岛群旅游区,确保无居民海岛旅游开发有章可循,和谐发展。

3.2 搞好无居民海岛的开发利用定位,大力发展特色旅游

原有各类岛屿的开发建设,由于定位不准,特色不鲜明,在海岛上大兴土木,建设项目雷同的人工旅游设施,结果是丧失了海岛特色,缺乏整体优势和竞争力。因此,需按照特色互补且合理搭配等原则,充分考虑到与周边旅游景点的衔接,搞好无居民海岛旅游定位,可依据其特色开发潜水、军事探险、蜜月度假、特种动物赏析、特色植被观光、游轮旅游和休闲娱乐等鲜明特色的无居民海岛旅游景区,大力发展无居民海岛观光型、疗养康乐型、参与体验型、文化型和购物型旅游等多类型多层次的无居民海岛旅游。

3.3 以生态保护为核心,保持海岛的旅游吸引力

无居民海岛由于远离大陆,生态环境相当脆弱,对于岛屿上任何一种资源的开发和利用都会牵一发而动全身,稍有不慎就会导致整个岛屿生态系统的破坏,海岛资源环境的旅游价值受到巨大损失,从而会减弱旅游景观的吸引力,因此要强调自然和旅游开发之间的和谐关系,切实搞好岛屿的生态保护。在实际开发过程中,首先是政府机关要把握好审批关,以避免破坏性开发;其次,拟开发海

岛要编写海岛保护方案,对海岛的动植物等自然资源或珍贵的历史文化遗产要加以保护;另外,要严格遵照各级海岛规划,坚持以保护为主的方针,实现海岛开发利用的可持续发展。

3.4 积极引入资金,加强海岛监督,提高海岛开发管理水平

海岛开发投资巨大,积极鼓励社会各方面资金参与无居民海岛旅游的开发和基础设施建设,但需做好对各类资金的监管和使用。同时,加大对旅游海岛开发的监督和检查,防止建筑物超标和海岛生态破坏。高起点且高水平开展海岛旅游管理,防止旅游低层次开发和重复建设,提高海岛开发管理水平,尽可能构建科学、合理、规范的景区管理和运营机制,使无居民海岛旅游得以有序合理发展,走可持续和良性循环发展之路。

3.5 充分估算海岛承载力,编制可行的防灾减灾预案

无居民海岛由于其生态脆弱,资源匮乏,可持续发展能力较低,其承载力受到严峻的挑战。在无居民海岛开展旅游开发时,需着重搞好其人口承载力的规划,包括旅游的年度人口限制、淡水的需求分析和污水的处理计划等具体指标的落实,根据规划的旅游开发活动强度来评估和预测无居民海岛的承载力。同时,因海岛远离大陆,从而台风和海啸等自然灾害频发,需重点研究和制定海岛防灾减灾预案,搞好无居民海岛旅游开发活动的灾害避险问题,防止生命财产损失。

3.6 建立网络虚拟展馆,大力开展国民教育和旅游宣传

利用先进成熟的景观模拟和虚拟现实技术,实现海岛岛陆、岛基、岛滩和环岛海域等要素的陆地地形及其地面附着物(包括植被和建筑物等)、水体和海底地形和海底生物的可视化模拟,展示海岛历史沿革和变迁历程,让社会大众感受到我国海岛的独特魅力,了解海岛对于国防安全

和国家权益的重要性, 在实现国民教育的同时, 提高无居民海岛旅游的宣传效果, 提升海岛特色景观的知名度。

总之, 无居民海岛旅游即面临发展机遇, 也面临着巨大的挑战, 需要在摸清海岛自然资源和环境的基础上, 根据海岛规划, 坚持保护为主的原则, 适度开发, 走可持续发展之路, 这样我们才能实现人与自然的和谐发展, 实现海岛的经济腾飞与合理利用。

4 结束语

无居民海岛旅游既面临发展机遇, 也面临着巨大的挑战。无居民海岛旅游开发时, 首先要摸清其自然资源和环境情况, 在此基础上根据海岛保护规划的要求, 坚持保护为主、适度开发的原则, 走可持续发展之路, 这样我们才能实现海岛的合理利用, 保证人与自然的和谐发展。

参考文献:

- [1] 高建. 海岛旅游开发模式探讨 [D]. 杭州: 浙江大学, 2007: 24-31.
- [2] 伍鹏. 我国海岛旅游开发模式创新研究: 以舟山群岛为例 [J]. 渔业经济研究, 2007 (2): 10-17.
- [3] 洪志翔, 谢立峰, 王海平. 舟山市无居民海岛保护与开发利用初探 [J]. 浙江海洋学院学报: 自然科学版, 2007, 26 (4): 451-456.
- [4] 刘容子, 齐连明. 我国无居民海岛价值体系研究 [M]. 北京: 海洋出版社, 2006: 197-233.
- [5] 韩秋影, 黄小平, 施平. 我国海岛开发存在的问题及对策研究 [J]. 湛江海洋大学学报, 2005, 25 (5): 7-9.
- [6] 官元慧, 李悦铮, 姜玉红. 海岛旅游业发展中的瓶颈问题及解决方案. 中国集体经济, 2008 (6): 124-125.