

海洋产业结构优化升级政策研究

李宜良^{1,2} 王震²

(1. 中国海洋大学 青岛 266071; 2. 国家海洋信息中心 天津 300171)

摘要 近年来,我国海洋经济迅速发展,但正如我国国民经济发展所面临的问题一样,我国海洋经济的发展亦有相当部分是依靠对我国海洋资源和生态环境的“透支”实现的。因此,我国海洋经济发展必须以科学发展观为指导,转变海洋经济增长方式,优化、升级海洋产业结构,保障海洋经济持续、健康发展。主要通过研究我国海洋产业现状及存在的问题,以产业经济学为基础,提出海洋产业结构优化升级的政策建议。

关键词 海洋经济; 海洋产业; 产业结构

2008年2月,国务院批准实施的《国家海洋事业发展规划纲要》中指出,“海洋经济发展向又好又快的方向转变,对国民经济和社会发展的贡献率进一步提高”,为我国海洋经济发展指明了方向,确立了目标。据初步核算,2008年上半年全国海洋生产总值13 241.63亿元,同比增长14.4%;同时,通过海洋产业的辐射和关联效应拉动和推动相关产业的发展,使得海洋经济对地区发展和国民经济的贡献越来越显著,占国内生产总值比重达10.14%;海洋三次产业进一步优化,海洋三次产业结构调整为5:46:49。

1 海洋产业结构优化升级的内涵

海洋产业结构是指各海洋产业部门之间的比例构成以及它们之间相互依存、相互制约的关系。海洋产业结构是海洋经济的基础,它反映了海洋资源开发中各产业构成的比例关系。海洋产业结构优化升级的目的就是充分考虑生态系统、社会系统和经济系统的内在联系和协调发展,建立资源节约和综

合利用型的合理的产业结构,获得更高的结构效益,在不增加投入的情况下实现海洋经济增长,从而促进海洋产业更好、更快、更稳定的发展。

海洋产业结构优化升级主要是指促进海洋产业结构的协调化和高度化的发展。海洋产业结构的协调化是指在海洋产业发展过程中合理配置生产要素,协调海洋产业部门的比例关系,为实现海洋经济的高质量增长打下基础;海洋产业结构的高度化是指产业结构的高知识化、高技术化、高加工度化和高附加值化的动态过程。海洋产业结构优化升级的方向是使海洋产业结构趋于协调,然后在协调化的基础上通过制度创新和技术创新推动海洋产业升级。

2 我国海洋产业发展现状

近年来,我国海洋经济发展以培养自主创新能力为中心,推进海洋产业结构优化升级,调整和改造传统海洋产业,培育新兴海洋产业和高技术海洋产业,促进海洋产业集约发展。

2.1 主要海洋产业持续快速增长

海洋经济总量实现了新的突破,2007年海洋生产总值增长速度达15.1%,高于同期国民经济增长速度,部分海洋产业在国际上已具有举足轻重的地位。海盐产量已连续多年居世界第一位;海洋船舶工业造船完工量继续保持世界第三位,2007年海洋船舶工业实现增加值448亿元;商船拥有量世界第四位,2005年我国已拥有海上商船2568艘;全国亿吨港口增至14个,港口货物吞吐量与集装箱吞吐量连续5年居世界首位;滨海旅游业持续保持稳健增长态势,滨海旅游消费需求继续呈现扩大趋势;新兴海洋产业发展迅速,海洋生物医药、海水利用以及海洋能利用的产业化进程逐渐加快,海洋经济作为国民经济的重要组成部分,其先行和拉动作用日显重要。

2.2 我国海洋三次产业不断优化

“八五”初期我国海洋三次产业结构比例为59:9:32,第一产业处于绝对主导地位,我国海洋经济仍处于资源消耗型为主的渔盐经济阶段,海洋产业结构处于初级阶段。自“九五”以来,经过一系列的结构调整,我国海洋产业呈现出不断优化升级的趋势,逐步由海洋“资源”开发向海洋“服务”转变。2007年海洋三次产业结构调整为5:46:49,产业结构进一步优化,但与目前世界海洋三次产业“二三一”的结构相比,我国高科技引领的海洋第二产业比重还有待进一步提高。

2.3 新兴海洋产业迅速发展

通过海洋科技创新,海洋资源的开发和利用在深度和广度上不断深入和拓展。2006年各地区海洋科研机构科技经费收入共计52.89亿元,通过加强海洋科学研究,不断实现海洋科技产业化,进一步促进了海洋产业协调化与高度化发展,以海洋生物医药、海水综合利用、海洋能利用和其他海洋高新技术产业为代表的一批新兴海洋产业迅速崛起,部分新兴海洋产业逐步形成规模,成为海洋经济发

展的新增长点。同时,加强对传统海洋产业的技术改造,提高这些产业的技术含量和产品档次,以传统的海洋渔业生产为例,1991年我国海洋捕捞和养殖比例为76:24,远洋捕捞产量占海洋捕捞的5.3%,到2006年海洋捕捞和养殖产量近乎一致,远洋捕捞产量占海洋捕捞的7.56%,生产结构日趋合理,出现了由捕捞向养殖、由近海向深海远洋及由数量型向效益型转变的良性趋势。

2.4 提供了大量的就业岗位

海洋经济的发展扩大了涉海就业规模,据首次涉海就业人员调查结果显示,2001年我国涉海就业人员总量达2107.6万人,占全国全社会就业总数的3.3%,占沿海地区就业总数的8.2%,涉海就业规模和就业密度也明显高于全国平均水平;涉海三次产业就业结构合理,全国涉海三次产业的就业结构为16.4:37.2:46.4;全国涉海就业人员的受教育程度明显高于全国和沿海地区的平均水平,全国涉海行业技术人员占全国涉海就业人员总数的11.4%,与我国国民经济从业人员相比有一定优势。2007年全国涉海就业人员数量再创新高,达3151万人,比2006年增加了191万个就业岗位,为社会从业人员提供了大量的就业机会。

3 我国海洋产业结构优化升级存在的问题

3.1 相关制度缺位,海洋产业综合管理和协调机制尚未健全

我国还未形成能够有力促进海洋事业发展的完善的管理体制,一方面,海洋管理部门行政级别低且统筹协调手段有限,无法对我国海洋产业布局和区域产业结构优化进行行政指导;另一方面,涉海部门众多,行业管理各自为政,缺乏协同作战的意识,导致各涉海行业盲目发展,与我国海洋行政管理部门制定的海洋产业发展规划相背离。与此同时,我国目前的海洋开发活动缺乏完善的制度规范,各地海洋产业的发展存在重复建设和结构不合理现象,造成我国海洋资源的严重浪费。

3.2 海洋产业仍处于以资源开发为主的粗放型发展阶段,经济增长方式急需转变

目前我国除海上油气开发、深海排污、跨海海底电缆铺设以及特殊军事海域利用外,海洋产业发展区域主要是近海和浅海。浅海海域资源开发利用主要包括海洋水产资源利用、浅海和极浅海油气资源利用、海水制盐、海洋旅游资源利用和海洋港口资源利用等,总体上处于粗放型发展阶段,以单项资源开发和初级产品生产为主,资源产品精加工水平不高,海洋产品单一且附加值低,无法实现海洋产业整体结构效益。如,我国海洋产业中一直位居首位的海洋渔业,水产品大多数属于半成品和初加工产品,加工率只有20%,而发达国家水产品加工率已达到70%。

3.3 海洋科技产业化率低,海洋产业结构优化升级面临技术瓶颈

与海洋经济大国相比,我国海洋科技发展水平明显滞后。科技进步对我国海洋经济发展的贡献率不到30%,而世界海洋科技进步对海洋经济发展的贡献率已超过50%。目前,我国的海洋产业仍处在以海洋资源开发为主的阶段,以科技为支撑的海洋第二产业发展缓慢,在海洋经济中所占比重较少,海洋产业的知名品牌和龙头企业数量有限;海洋科学研究基础薄弱,海洋资源家底不清;海洋资源勘查技术、海洋资源利用技术、海洋资源深加工技术、海洋环境保护和生态功能恢复技术等都落后于先进的海洋大国,阻碍了我国海洋产业结构协调化和高度化的发展。

3.4 海洋产业结构优化过程中缺乏“循环经济”意识

我国海洋经济总体运行情况良好,各海洋产业发展迅速,但从发展循环经济高度审视海洋产业的发展就会发现许多问题与不足。①海洋资源开发利用效率仍然很低,如,海水综合和循环利用还不够深入,海水淡化规模尚小等;②在海洋经济发展规

划和布局中,对各产业群内或产业群之间的产业关联度和协调性考虑还不够充分;③海洋生产和流通中未完全遵照国际资源和环保标准,部分产品出口仍受到国际“绿色壁垒”的限制;④近岸海域污染问题依然突出,废弃物的资源化和再利用形势紧迫;⑤海洋循环经济的相关政策法规仍属空白,相关技术的开发应用和资金投入面临瓶颈。

3.5 缺乏导向未来的主导海洋产业,影响海洋经济的整体发展

目前我国沿海各地区纷纷对传统海洋产业进行技术改造,大力发展新兴海洋产业,使得我国海洋产业百花齐放。但与此同时,由于海洋产业发展的重点不突出,对一些促进我国海洋科技发展和海洋产业升级的产业没有实现重点扶持,在一定程度上阻碍了我国海洋经济整体发展的进程。因此,在目前海洋产业发展中应确定海洋主导产业,带动海洋经济全面发展。主导海洋产业应符合以下条件:①对海洋经济现有的传统产业和支柱产业的建立、发展、完善、改造与提高起着带动、扶持和关联作用;②代表着整个海洋产业结构向后次产业结构演进的方向,能够带动整个海洋产业的发展。目前,我国滨海旅游业和海洋交通运输业比较发达,在海洋产业总产值中占有较大比重,作为第三产业在产业发展序列中层次较高,正显示出主导海洋产业的特点;但是这些产业对我国海洋科技发展的推动作用较小,无法带动整个海洋产业的升级。

3.6 涉海从业人员综合素质有待进一步提高

发展海洋产业必须要有相应的人才保障,目前我国海洋行政部门中海洋管理与经济复合型人才比较缺乏,造成决策过程中顾此失彼现象时有发生。我国在海洋科研领域已经取得了很大的进展,但海洋科研人才结构不尽合理,缺乏海洋科技领域和制造业的带头人,难以将海洋科技优势充分发挥出来,造成成果产业化程度偏低,项目产业化速度慢,科技成果转化投入力量不足,科

研与市场“脱节”,海洋科技优势没有变成海洋产业优势,阻碍了海洋产业高级化发展。各主要就业人员整体素质偏低,主要海洋行业的技术人员占主要就业人员总数的12.1%,主要就业人员受高等教育的比重为13.7%,形成我国海洋科技的传播与应用障碍,阻碍了我国海洋产业高级化进程。

4 海洋产业结构优化升级的政策建议

4.1 加强海洋产业宏观管理

制定高效的海洋经济宏观管理发展与调控政策,形成健全的海洋经济综合管理体制,海洋主管部门进一步转变政府职能,理顺管理权限,加强海洋统筹管理,建立统一的海洋统筹协调机构,解决海洋产业多头管理的问题。建立完善的海洋产业市场秩序,促进有效竞争,形成资源的有效分配。建立海洋资源开发管理协调机制,协调和解决海洋开发过程中存在的国家与地方、相邻省、全局与局部、资源开发效益与生态保护以及长远效益与眼前利益等多方面的利益冲突。

4.2 加快海洋产业经济增长方式的转变

综合考虑海洋生态系统、沿海地区社会系统和经济系统的内在联系和协调发展,构建低消耗、高收益的合理的产业结构,获得更高的结构效益,大幅度提高海洋资源开发利用的广度和深度,逐步由粗放型开发向集约型、效益型开发利用转变,全面提高海洋经济整体效益和海洋产业的国际竞争力。

4.3 提高海洋产业科技发展和创新水平

制定促进海洋高新技术产业发展和引导海洋高新技术产业集聚的政策,把提高海洋自主创新能力放在核心位置,加大海洋科技投入,坚持走自主创新、联合攻关以及技术引进、消化和吸收并举的道路。加速传统海洋产业的技术更新改造,促进新兴

海洋产业的发展壮大,培育未来海洋产业。建立科技成果转化与推广应用的优惠和奖励机制,大力支持科技进步型企业,提高海洋企业的自主科技创新能力和对海洋经济的贡献。

4.4 培育扶持新兴产业,保护衰退或劣势产业

通过对海洋产业结构的调整与转换,协助衰退产业顺利地实现产业规模的缩减,促使其产业资源向新的产业部门转移,保护和扶持具有民族特性的产业。通过对海洋新兴产业的培育与扶持,在国民经济中形成基础产业、新兴产业、骨干产业和衰退产业相互协调、相互促进的产业序列,促进产业结构升级和合理化。

4.5 加强产业发展与资源环境的保护意识

海洋资源是海洋产业发展的物质基础,海洋产业的发展要着眼于资源环境的可持续发展。海洋企业要推行清洁生产,节约和综合利用资源,开发利用新能源和可再生能源,改造生产技术和工艺,转变海洋经济增长方式,降低单位产值资源和能源消耗,防治工业污染。同时,由政府政策法律规划与宣传教育上加以引导,使社会公众增强海洋资源环境保护的意识,实现海洋经济可持续发展。

4.6 建立与海洋产业发展相适应的人才队伍

制定宏观的海洋人才发展战略目标,统筹制定科学的人才发展规划和就业计划,保证人才效益的提升及结构的优化。扩大涉海就业规模,加强对海洋科技人才的培养,构筑涉海人才高地,建立高层次、高素质人才队伍。把发展海洋产业和劳动就业结合起来,宏观调控涉海行业的产业结构和就业结构。实施科教兴海战略,建立适宜人才培养机制,不断更新海洋教育内容,发展多形式、多层次的海洋教育。鼓励和发展可以增加就业岗位的技术革新和技术进步,提供技术援助,扩大技术转让,从而扩大就业领域。