

三亚市休闲渔业的发展状况和相关思考

王海山, 胡静, 付英娟, 陈治, 杨超杰, 童玉和, 叶乐

(海南热带海洋学院水产与生命学院 三亚 572022)

摘要:为促进三亚市休闲渔业的高质量发展,文章通过文献分析和实地考察的方式,梳理国内外休闲渔业的发展状况,调查三亚市休闲渔业的产业规模、产业类型和区域分布,介绍相关发展规划,分析区域发展特点,并针对存在的问题提出建议。研究结果表明:目前国内外休闲渔业发展迅速,为三亚市休闲渔业的发展提供有益经验;在一系列发展规划的支持下,休闲渔业对三亚市经济发展的重要性日益突出,2018年产值约为20.66亿元,但产业类型和区域分布均不平衡;未来三亚市应针对休闲渔业的发展完善法律体系、注重各产业类型和各区域的同步发展、大力开展渔民教育以及有效协调管理部门等。

关键词:三亚市;休闲渔业;渔业经济;海洋牧场;海南国际旅游岛

中图分类号:F326.4;P74

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2021)12-0041-05

The Development Status and Related Thoughts of Recreational Fishery in Sanya City

WANG Haishan, HU Jing, FU Yingjuan, CHEN Zhi, YANG Chaojie, TONG Yuhe, YE Le

(College of Fisheries and Life Science, Hainan Tropical Ocean University, Sanya 572022, China)

Abstract: In order to promote the high-quality development of recreational fisheries in Sanya, this paper sorted out the development status of recreational fisheries at home and abroad through literature analysis and field inspections, investigated the industrial scale, types and regional distribution of recreational fisheries in Sanya, and introduced relevant development plans. The development programming were presented and the characteristics of regional development were analyzed. Some existing questions of Sanya recreational fishery were pointed out and recommendations for improvement were provided. The research results showed that the rapid development of recreational fisheries at home and abroad had provided beneficial experience for the development of recreational fisheries in Sanya. With the support of a series of development plans, recreational fisheries had been increasingly important to the economic development of Sanya, and the output value in 2018 was about 2.066 billion yuan, but the types of industries and regional distribution

收稿日期:2020-10-21;修订日期:2021-11-17

基金项目:海南热带海洋学院博士科研启动基金项目(RHDXB201621)。

作者简介:王海山,讲师,博士,研究方向为海洋生物技术

通信作者:叶乐,博士,研究方向为海洋生物

were not balanced. In the future, Sanya City should improve the legal system for the development of recreational fisheries, pay attention to the simultaneous development of various types of industries and regions, vigorously develop fishermen's education, and effectively coordinate management departments.

Keywords: Sanya City, Recreational fisheries, Fishery economy, Oceanic ranching, Hainan International Tourism Island

0 引言

目前学术领域对于休闲渔业有不同的定义。我国台湾学者江荣吉最早于 1992 年提出,休闲渔业是在已有的渔业相关设备、渔村设施和渔业生产经营活动的基础上,在一定的规划设计下,开发其休闲旅游功能,达到增加渔民收入和帮助渔业发展的目的。国外较权威的定义是“除用于商业捕鱼以外的所有渔业活动均为休闲渔业”^[1]。综合不同的定义表述,本研究认为休闲渔业是结合各种渔业资源(包括渔业生产场所、渔业设备、渔业产品以及渔业自然资源环境和人文环境等),为满足人类休闲需求而开展休闲活动的经济产业;其不单纯属于农业或服务业,而是发挥第一产业和第三产业的优势,达到提升服务品质、提高渔民收入和促进渔村发展的目的。

休闲渔业能够对渔业资源、环境资源和人力资源进行合理开发利用并发挥其最大功能,实现三次产业的统筹发展。发展休闲渔业既能充分发挥传统渔业的原有价值,又能在其基础上提供更高的附加值,对渔业的现代化和可持续发展具有重要意义。

本研究通过文献分析和实地考察的方式,梳理国内外休闲渔业的发展状况,调查三亚市休闲渔业的产业规模、产业类型和区域分布,介绍相关发展规划,分析区域发展特点,并针对存在的问题提出建议。

1 国内外休闲渔业的发展状况

1.1 国外

美国、日本、英国和澳大利亚等发达国家早已出现休闲渔业,发展至今已形成一定的规模和特色。

美国早在 19 世纪初即出现私人垂钓组织,仅会员能够参与组织开展的垂钓活动;20 世纪初,美国的垂钓爱好者自发组织以地区为单位的垂钓俱乐

部,开展垂钓活动;20 世纪 50 年代,随着美国经济的快速发展,国民的休闲需求显著增加,出现大量私人购买游艇进行垂钓活动的现象,加速休闲渔业的发展。为区分商业性的捕捞行为,美国休闲渔业只包括以娱乐或健身为目的的渔业行为^[2]。调查数据显示,美国每年约有 378 亿美元的消费来自休闲渔业,同时带动相关产业的发展,其中旅游费用约占 40%,垂钓物品费用约占 50%,休闲渔业所使用的土地、相关许可证和手续办理等其他费用约占 10%^[3]。

与美国以垂钓为主的休闲渔业不同,日本于 20 世纪 70 年代开展渔业结构调整,从多方面采取措施刺激休闲渔业的快速发展,至 90 年代又制定详细法律规范休闲渔业的发展。调查数据显示,2002 年日本的娱乐渔船为近 1.5 万人提供工作岗位,参与休闲渔业活动的国民有 448.7 万人,休闲渔业捕捞量是渔业总捕捞量的 2%^[4]。日本休闲渔业的发展促进其海洋技术的发展,海洋环境通过有效治理得到显著改善;人工鱼礁的使用在很大程度上恢复日益匮乏的近海渔业资源,为休闲渔业的进一步发展提供基础。

英国约有 88.4 万名垂钓爱好者,其中有 2% 的成年垂钓者常年出海垂钓,对英国渔业经济的发展发挥重要作用。根据英国国家档案馆的统计数据,2012 年英国的海钓运动消费高达 12.3 亿英镑,贡献超过 1 万个工作岗位和近 3.6 亿英镑的总增值。英国每年饲养观赏鱼超过 1.4 亿尾。2008 年的《英国海洋经济活动指标》提出 2005 年英国海洋休闲娱乐业的总产值达 74.35 亿英镑,提供超过 11 万个工作岗位。

澳大利亚休闲渔业的发展比较成熟,1999 年 6 月到 2000 年 5 月有 14% 的澳大利亚国民参与休

闲捕捞活动,其中男性和女性分别约有 230 万人和 110 万人^[5]。

1.2 国内

我国休闲渔业自 20 世纪 80 年代萌芽,之后快速发展。2017 年全国休闲渔业产值达 708.42 亿元,山东省、江苏省和湖北省居于前三位,产值占比超过 57%;山东省产值超过 100 亿元,江苏省、湖北省、辽宁省和浙江省产值均超过 10 亿元。

浙江省休闲渔业在国内发展较早且发展较好。温州市早于 20 世纪 80 年代即开始发展休闲渔业,并明确提出将建设海岛度假村和发展渔家民俗风情旅游相结合,引资近亿元建设洞头三盘岛、平阳南麂、瓯海灵昆和永嘉七都等 10 余个海滨海岛渔村型旅游度假村。截至 2009 年,浙江省培育建设 90 家省级休闲渔业示范基地,其中舟山市嵊泗县五龙乡首先建设“渔家乐”项目,经过探索和实践取得发展成效。根据舟山市旅游局的统计数据,2011 年舟山群岛新区共接待国内外游客 2 771.02 万人次,实现旅游收入 270.35 亿元,其中定海区、普陀区和岱山县的同比增幅均超过 10%,远远高于浙江省的平均水平。

福建省休闲渔业发展较快且规模较大,“十一五”期间即规划建设 3 个国家级海钓基地,并提出发展城郊休闲餐饮渔业和沿海港湾休闲渔排以及在内陆地区建设渔业博览馆。与浙江省温州市“先建设再规划”的发展路线相比,福建省发展休闲渔业是“规划先行”。2006 年厦门市编制完成全国首个休闲渔业发展规划即《厦门市休闲渔业发展规划》,全面分析自身的地理位置、自然环境、海洋资源和社会经济等条件,同时总结发展休闲渔业的优势和存在的问题。2007 年小嶝岛休闲渔村项目启动建设,2010 年正式推出的“人工死海”成为该项目的最大亮点,2014 年该项目共接待游客 9.87 万人次,旅游总收入为 1 385.6 万元^[6]。

广东省休闲渔业的发展过程较为艰难。早期由于捕捞业效益低下,原本从事捕捞的渔民自发寻找出路,利用渔船载客出海提高收入,促进休闲渔业的萌芽。2001 年由于私自载客渔船数量增加导致市场混乱,广东省叫停渔船载客行为,休闲渔业

的发展受到重创,渔民为了生计也多次上访。2003 年广东省出台休闲渔业相关管理规定并开展休闲渔业试点工作。2005 年广东省休闲渔业的发展终于得到政策支持,管理也更加规范。目前广东省休闲渔业主要向品牌化和多元化方向发展,并积极拓展休闲渔业内涵,与其他产业的融合发展为其注入新的活力。

2 三亚市休闲渔业的调查结果

本研究主要采用文献分析法和实地考察法,即通过互联网搜索以及到相关机构查找等方式收集并整理相关文献和数据,同时到三亚市海洋主管部门、西岛和水族店等地走访,从而对三亚市休闲渔业进行全面调查。

2.1 产业规模

根据三亚市海洋主管部门的数据,2018 年三亚市休闲渔业产值约为 20.66 亿元,分别占三亚市旅游总收入和渔业总产值的 4.01% 和 47.44%。2009 年三亚市休闲渔业产值仅为 69 万元,对旅游总收入的贡献微乎其微,且仅占渔业总产值的 0.05%。可以看出,三亚市休闲渔业对经济发展的重要性越来越突出,尤其是近年来在海南国际旅游岛和海南自贸区建设中发挥的作用越来越不容忽视。

2.2 产业类型

2018 年三亚市休闲渔业的产业类型主要包括旅游导向型休闲渔业、休闲垂钓及采集业、观赏鱼产业以及钓具钓饵观赏鱼渔药及水族设备(表 1)。

表 1 2018 年三亚市休闲渔业的产业类型

产业类型	产值/万元 (占比/%)	经营主体数量/个 (占比/%)	从业人员数量/人次 (占比/%)
旅游导向型 休闲渔业	205 550(99.48)	84(54.55)	5 000(96.90)
休闲垂钓 及采集业	700(0.34)	26(16.88)	60(1.16)
观赏鱼产业	160(0.08)	13(8.44)	50(0.97)
钓具等	200(0.10)	31(20.13)	50(0.97)
合计	206 610(100)	154(100)	5 160(100)

2018 年旅游导向型休闲渔业的产值约为 20.56 亿元,在休闲渔业总产值中占比极大,经营主

体数量也超过总数的 50%；数据显示，休闲渔业提供的工作岗位中有 96.90% 来自旅游导向型休闲渔业，可见其在三亚市休闲渔业中的重要地位。休闲垂钓及采集业在三亚市休闲渔业中的作用尚未充分发挥。观赏鱼产业的发展仍不成熟，暂时仅起到丰富产业类型的作用。钓具等与休闲垂钓及采集业和观赏鱼产业的经营状况有联系，在关联产业发展不理想的情况下，其表现也不突出。

2.3 区域分布

2018 年三亚市休闲渔业经营主体的区域分布如表 2 所示。

表 2 2018 年三亚市休闲渔业经营主体的区域分布 个

产业类型	海棠区	吉阳区	天涯区	崖州区	合计
旅游导向型休闲渔业	4	63	14	3	84
休闲垂钓及采集业	5	18	3	0	26
观赏鱼产业	1	8	3	1	13
钓具等	3	15	9	4	31

由表 2 可以看出，4 个产业类型的经营主体数量总体为吉阳区多和崖州区少，且旅游导向型休闲渔业多和观赏鱼产业少。①旅游导向型休闲渔业：吉阳区有 63 个，占比为 75%；天涯区有 14 个，占比为 17%；海棠区有 4 个，占比为 5%；崖州区有 3 个，占比为 3%。②休闲垂钓及采集业：吉阳区有 18 个，占比为 69%；海棠区有 5 个，占比为 19%；天涯区有 3 个，占比为 12%。③观赏鱼产业：吉阳区有 8 个，占比为 61%；天涯区有 3 个，占比为 23%；海棠区和崖州区各有 1 个，占比均为 8%。④钓具等：吉阳区有 15 个，占比为 48%；天涯区有 9 个，占比为 29%；崖州区有 4 个，占比为 13%；海棠区有 3 个，占比为 10%。

3 三亚市休闲渔业的发展规划

三亚市是国内旅游的热门地点，在“2017 年中国旅游城市排行榜”上居第十七位，拥有庞大的游客基础。2018 年三亚市全年接待游客约 2 099 万人，游客人均消费额居全国第一位，表明三亚市旅游市场大和游客消费能力强。三亚市的游客通常对休闲的需求较高，而休闲渔业正好可以满足

足这类需求。

2011 年的《三亚市休闲渔业发展规划》是海南省首个休闲渔业发展规划，其内容包含休闲渔业的概念界定和休闲渔业的发展介绍，强调在海南省建设国际旅游岛的进程中休闲渔业对三亚市的重要意义，并对整个三亚市范围内的休闲渔业发展进行规划，部署建设崖州国家中心渔港休闲渔业园区、西瑁洲岛渔家乐度假园区、蜈支洲岛海钓中心和海洋-渔业文化创意博览园区等 8 个项目。2015 年的《三亚市海上旅游综合整治工作方案》强调对海上潜水运动和非法经营的海上娱乐活动开展综合整治。2016 年海南省政协强调海南省要想建设海洋强省就必须加大力度发展休闲渔业。2017 年三亚市发展改革委召开座谈会深入研究海钓问题，促进休闲渔业的发展。2018 年“关于发展海钓旅游休闲度假产业的建议”的提案在政府例会上讨论。

总体来看，三亚市休闲渔业拥有巨大的市场潜力和发展空间。2017 年山东省省级以上海洋牧场有 55 处，收入达到 2 100 亿元，位居全国第一位。2018 年三亚市旅游总收入突破 500 亿元，其中蜈支洲岛旅游收入为 12 亿元，蜈支洲岛海洋牧场建设已初见成效，海洋生态环境逐渐改善，发展潜力很大。2018 年三亚市海棠湾亚特兰蒂斯正式营业，自 2 月 15 日试营业起至 6 月 30 日累计收入 1.9 亿元，2019 年春节期间收入达到 1.5 亿元。

4 三亚市休闲渔业的区域发展特点

在 2018 年三亚市休闲渔业的 4 个主要产业类型中，吉阳区的经营主体均较多，海棠区的经营主体均较少，天涯区旅游导向型休闲渔业的经营主体数量较突出，而崖州区没有休闲垂钓及采集业的经营主体。

吉阳区依山傍水，自然资源条件突出，不仅拥有大东海、小东海和亚龙湾等海湾，而且拥有临春岭森林公园、亚龙湾热带天堂森林公园和玫瑰谷等热门景点。吉阳区也是三亚市政府及其下属机构所在地，在区位、资源和生态环境等方面都有很大优势，配套产业较为成熟，基础设施较为全面。因此，包括休闲渔业在内的很多产业的经营主体选择在吉阳区开展经营活动，能够更加直接地面对广大

消费市场。

海棠区位于三亚市东部,景色优美,拥有蜈支洲岛和南田温泉等旅游景点,突出特点是聚集亚特兰蒂斯、希尔顿和红树林等大量国内外品牌星级酒店,还拥有三亚国际免税城和中国人民解放军总医院海南分院等。海棠湾的建设以“国家海岸”为定位,一直致力于打造中高端消费场所,因此大部分游客有较强的消费能力。因此,海棠区主要发展具有一定规模的休闲渔业,例如亚特兰蒂斯将酒店和水族馆相结合,提供多元化服务,取得较好成效。

天涯区位于三亚市中西部,在吉阳区和崖州区的中间,拥有天涯海角、椰梦长廊和西瑁洲岛等旅游景点以及三亚凤凰国际机场,目前仍在增建中的凤凰岛定位为国际邮轮母港,有力促进旅游导向型休闲渔业的发展。

崖州区位于三亚市西部,拥有崖州古城、南山寺和大小洞天等人文历史旅游景点,但与休闲渔业的关系不大。崖州区的基础设施不够完善,经济发展较缓慢且以海水养殖业为主。自 2018 年起三亚市逐渐清退近岸 12 n mile 以内的养殖场,很多养殖户已停止养殖活动。新建的崖州国家中心渔港休闲渔业园区项目虽对三亚市休闲渔业的发展意义重大,但目前面临建设面积过小和功能区域建设迟缓等问题。

5 三亚市休闲渔业发展存在的问题和建议

目前在三亚市海洋主管部门正式登记的休闲渔业船舶数量为 0,主要是因为海南省还未正式出台休闲渔业船舶管理办法,休闲渔业船舶的建造和使用在政策上难以落实。因此,应加快制定和实施专门和配套的法律法规,休闲渔业只有在完善的管理体制下才能得到良好和有序的发展。

三亚市旅游导向型休闲渔业产值最高,而其他 3 个产业类型明显发展不足,且在旅游导向型休闲渔业中发挥支柱作用的是数家大型水族馆。因此,

在关注大型企业快速发展的同时,应鼓励同类型小型企业以及其他产业类型的高质量同步发展,保障休闲渔业的全面繁荣。

三亚市休闲渔业的区域分布不平衡,主要是因为 4 个区域的自然资源、经济发展和基础设施等条件不同。因此,应根据各区域的实际情况发展休闲渔业,切忌直接照搬成功案例。

三亚市渔民普遍受教育程度不高,且缺少一定的产业技能。因此,应大力开展对渔民的知识 and 技能教育,提高渔民素质,使渔民在面对游客时展现良好形象。

三亚市休闲渔业的管理涉及海洋、渔业、旅游、交通、工商和文体等多个部门,各管理部门的相互协调尚未形成系统,管理仍不够成熟。因此,应尽快讨论并建立完善且有效的合作管理模式,各管理部门明确责任,及时处理休闲渔业发展中出现的问题。

此外,休闲渔业的发展在很大程度上依赖生态环境,应注重生态环境保护;应注重休闲渔业和传统渔业的结合,多元化和多层次地开发休闲渔业项目;应注重品牌效应,打造具有高口碑和高知名度的休闲渔业品牌。

参考文献

- [1] 刘效森.吉林省休闲渔业发展模式及对策研究[D].长春:吉林大学,2014.
- [2] 陈思行.美国休闲渔业发展现状[J].北京水产,2005(1):4—7.
- [3] 刘雅丹.休闲渔业对美国经济的影响[J].中国水产,2000(5):62.
- [4] 柴寿升,张佳佳.美、日休闲渔业的发展模式对我国休闲渔业发展的启示[J].中国海洋大学学报(社会科学版),2007(1):27—31.
- [5] 李励年,王茜,廖圣赐.国际渔业动态[J].渔业信息与战略,2016,31(2):155—162.
- [6] 黄双明.厦门市翔安区休闲渔业旅游产业发展及策略研究[D].福州:福建农林大学,2015.