

立足海洋优势

创新发展思路

构筑蓝色经济发展新格局

即墨市海洋与渔业局局长 黄聿诚

即墨市位于山东省沿海经济开发区的中心地带,人口 106 万,拥有 183 km 海岸线,2 500 余 km² 管辖海域,大小岛屿 24 个,海洋资源丰富。近年来,随着蓝色国土开发的不断升温,即墨市委、市政府将“商贸兴市”和“即墨渔业二次创业”纳入重点发展战略,海洋经济已成为全市经济的重要组成部分和“富民增收”的重要渠道。2002 年,全市仅渔业一项就实现总产值 18.4 亿元,海洋与渔业经济已经成为即墨经济的重要组成部分。

一、发展基本情况

得天独厚的自然资源优势、地理区位优势 and 正确的发展战略决策,使近年来即墨的海洋与渔业经济取得了一定发展,突出表现在四个方面:

1. 海洋渔业稳步发展

注重用科技改造传统产业,南美白对虾设施化养殖等多项新品种新技术得到大力推

广应用;注重发挥传统产业优势,全市筏式养殖面积达到 533 hm² 余,为群众增加收入数千万元,对虾养殖产量 3 973 t,实现产值 2.9 亿元;注重开辟生产新领域,设施渔业实现新突破,全市建成工厂化养虾池 7.3 hm²,实现产量 160 t;鲍鱼、海参筑池养殖面积稳定在 133 hm²;海、淡水养鱼车间和大棚面积达到 3.5 万 m²;注重探索发展新思路,园区建设开辟渔业生产新渠道,先后投资建设了青岛国家海洋科学研究中

来,全市已累计引进渔业合同外资 2 亿余美元,实际到位 1 000 余万美元,实际利用内资每年都在 1 亿元人民币左右。

2. 基础设施逐步完善

投资上亿元兴建了东部环海公路,新建了鳌山港、周戈庄渔港码头,维修和扩建了丰城镇拦海大坝、女岛港码头,建设



即墨市海洋与渔业局局长 黄聿诚

心水产种苗产业化基地等五大基地;注重借助外力促发展,招商引资增添发展新活力。近年

了青岛国家海洋科学研究中心水产种苗产业化基地、碧海水产良种繁育基地。全市已建成

各类育苗场 24 处,育苗水体 2.5 万 m³ 余,年育苗能力 100 亿尾(粒);有水产加工企业 19 个,日速冻能力为 360 t,库容量 4 000 t 余;有农业部公布的渔港码头 10 处。

3. 二、三产业初具规模

水产加工业初步形成了安科、建豪、北洋等水产加工骨干企业,并引进日本、韩国、西班牙、挪威水产企业落户即墨市;滨海旅游得到大发展,三联集团投资开发的田横岛旅游度假区和鳌山卫沿海游、温泉健康游融休闲、旅游、食宿、娱乐于一体,成为远近闻名的海上旅游景点;海上交通运输、海洋化工、船舶修造等产业也都得到了不同程度的发展。

4. 海洋管理逐步规范

重点加大了执法力度,强化“以法治海”,在干部群众中树立了使用海域必须依法办证的法制观。对少数无证、无度、违法用海现象进行了严厉查处,特别是配合国家海监总队及青岛市海洋与渔业局对即墨市交通局柴岛码头、三联跨海大桥及码头等海岸工程进行了

检查,起到了震慑作用,全市累计发放海域使用证 300 余本,收取海域使用金 380 余万元。

看到成绩的同时,也应当清醒地认识到工作中的不足,主要表现在 4 个方面:一是产业结构面临再调整。一、二、三产业结构仍然不尽合理,传统产业比重偏大,二、三产业比重偏小。在养殖业内部,名优高效新品种、新技术养殖未形成规模,发展缓慢;捕捞业结构比例失调,仍以近海捕捞为主,外海捕捞发展缓慢,远洋捕捞举步维艰。二是水产业质量和效益不高,仍处于初级产品阶段,深加工、高附加值、出口创汇产品少、适应市场、占领市场的能力和水平不够。三是产业带动能力差,渔业发展仍然呈现零散的,单打独斗式的发展格局,没有规模效益,缺乏带动千家万户,带动全局发展的主体,没有形成产业优势,产业化、标准化、国际化水平低。四是渔业整体水平仍需进一步提高。即使同周边市区相比,我们也存在一定差距。例如,工厂化养鱼,我们不如莱州。淡水大棚,我们

水进行工厂化、大棚养鱼形势较好,但由于投资大,因此群众行动不积极。

二、发展重点

今后几年,为全面开发利用海洋资源,使海洋产业对即墨市经济及社会各项事业发展发挥出较大的辐射带动作用,即墨的海洋与渔业工作要以“三个代表”重要思想为指导,坚持以法治海、科技兴渔,围绕“四个青岛”,抢抓五年战略机遇期,抢抓青岛市修建滨海大道的新契机,以大项目建设为突破口,以招商引资为生命线,加快园区建设步伐,推进渔业“三化”进程,积极实施“渔业二次创业”,推动海洋与渔业生产向高、精、深方向发展,抢占新一轮“蓝色经济”发展制高点。

1. 以养护渔业资源为重点,加快捕捞结构调整,稳定近海捕捞生产

随着中日、中韩渔业协定生效,以及国家实行捕捞零增长等一系列压船限捕政策的实施,进一步深化捕捞生产结构已势在必行。即墨的传统捕捞业一直以近海生产为主,且渔船数量多,马力小,远洋能力差,渔业劳力转产就业难度大,需要一个较长的过程。因此,必须进一步做好渔民群众的思想工作,认真贯彻执行国家关于限制捕捞、鼓励养殖生产的有关规定,对捕捞渔民的转产转业实施政策倾斜。同时,在当前转产转业难度比较大的情况下,充分发挥自然海湾多的优势,在贯彻执行国家捕捞渔船转产转业政策,加快养殖业发展的同时,积极探索适合即墨



市领导在即墨察看高效渔业

市捕捞生产发展的近期工作思路,实施“渔业生态修复工程”,争取有关部门支持,设立即墨渔业资源增殖放流点,合理养护、增殖渔业资源,稳定近海捕捞生产,增加沿海渔民收入。

2. 以优化品种结构和生产技术为重点,加快养殖结构调整,大力发展名优高效养殖业

总结近年来发展海水养殖生产的经验教训,要保持养殖业持续、健康发展,必须以调整优化品种结构为重点,以改进养殖模式为突破口,按照区域化布局的要求,选择适应不同海区条件的名优品种倾力开发,形成既有规模,又有特色的产业化格局,推动名优高效养殖业发展,重点规划搞好四大产业带开发:一是浅海多品种养殖产业带开发。大力普及浅海扇贝、贻贝、吊笼养殖,积极推行贝藻兼养、贝贝兼养、贝藻轮养及网箱养殖,努力改善海区生态环境,提高综合产出效益。二是潮间带精养海珍品产业带开发。坚持划区精养与统一规划相结合,提高海参、鲍鱼等海珍品养殖的规模和效益。三是滩涂虾池综合利用产业带开发。积极推广南美白对虾、生态调控健康养虾、虾池养参等新品种新技术,提高虾池综合产出效益。四是工业化养殖产业带开发。以工厂化养殖大菱鲆、南美白对虾为主导,以大棚养殖及其他品种为补充,进一步扩大养殖规模,形成产业优势。

3. 以园区示范和市场建设为重点,加快渔业载体建设,持续提升生产档次和水平

近期内重点进行四建一

管:

扩建海水鱼养殖示范园。该示范园是2001年即墨市引进的当时山东省最大的农业外资项目,由挪威庞裕水产(青岛)有限公司投入

合同外资4 000万美元,目前已累计实际投入500万美元,主要进行大菱鲆鱼的养殖、育苗等。下步要重点进行二期工程建设,扩大养殖规模,进一步带动即墨市工厂化养殖业的发展。

续建青岛国家海洋科学研究中心水产种苗产业化基地。该基地由中科院海洋研究所、黄海水产研究所、山东省海水养殖研究所、中国海洋大学、青岛三高大菱鲆研究所有限公司、青岛长生中科水产饲料有限公司、即墨碧海水产良种繁育基地等科研单位共同出资建设,建设目标是规模全国最大、科技含量全国最高、建设标准全国一流,形成集水产种苗、养殖、培训等产、学、研项目为一体的产业化基地。规划占地面积66.7 hm²,目前,一期工程占地面积29 hm²。下一步工作,要协调、敦促入园的6家科研院所、企业加快施工进度,确保按照计划要求在2004年建设完工;认真抓好国家“优良海水养殖种苗高技术产业化示范工程”项目的实施;做好碧海水产



青岛国家海洋科学研究中心水产种苗繁育基地

良种繁育基地的育苗生产和经营管理工作,启动水体5 000m³,实现育苗10亿单位。

新建占地9.3 hm²的即墨市鳌山卫工厂化生态养殖示范园,树立生态健康养殖样板,创建标准化示范点。

新建即墨水产品批发市场,主要采取招商合作形式,现已与一企业达成初步意向,选址在烟青一级路与鳌蓝路交界处,投资1亿元人民币,占地面积16 hm²,建成后将形成一个规模大、设施新、项目全的现代化多功能水产品物流中心。

加强蓝村南美白对虾淡水养殖园管理,提高技术含量,实现精养高产,开辟群众致富的新途径。

4. 以深化加工为重点,推进渔业三化进程,积极搞活流通

按照渔业“产业化、标准化、国际化”的要求,培育一批机制灵活的育苗、养殖、加工企业 and 市场,增强项目承载力,借助国家的产业政策求发展:一要争取建设女岛中心渔港,设立水产保税库;二要争取上级

及科研部门、单位支持,实施一批海洋高新技术产品的开发和科研攻关项目,加强科技成果在即墨市的转化;三要争取培育多元化投资主体,尤其是要发挥我市个体私营经济优势,积极鼓励个体大户采取股份制、股份合作制等形式参与育苗、养殖、捕捞、加工及其他领域的开发和经营,解决好“钱从哪里来”的问题,并树立公司+农户模式样板;四要争取按照标准化要求,增加对病害监测、环境监测的投入,建议建立即墨市渔业标准监测站,使水产品逐步实现向无公害、绿色、有机食品方向发展;五要争取建立渔药和饲料生产基地,结束即墨市渔药、饲料完全依赖进口和从外地购进的历史;六要争取进一步拓展水产品出口贸易,利用加入 WTO 后国外水产品进口相对便利的机遇,发挥现有水产加工企业优势,做好水产品的出口贸易。

5. 以协调海洋三次产业共同发展为重点,加大海洋资源管理和保护力度,保障海洋与渔业经济可持续发展

即墨市海洋与渔业局作为全市海洋与渔业行政主管部门,担负着对全市 2 500 km² 余海洋国土及各类用海的管理任务,因此,要站在全市的高度积极搞好海洋与渔业开发总体规划,组织、协调各涉海部门、沿海各镇区围绕总体规划,有计划、有步骤地搞好整体开发,促进海洋旅游、休闲渔业、海洋运输、海洋药物、海洋保健品、海洋化工等各行业协调发展,使海洋与渔业经济发展成为一盘活

棋;要借助当前假日经济兴旺的趋势,借助青岛滨海交通大道规划建设的大好时机,借助田横岛、温泉、鳌山卫沿海一线开发的基础,因地制宜加快假日旅游、观光渔业、垂钓业、特色餐饮业的发展,构筑沿海旅游新格局;要借助女岛港“一类开放口岸”的优势,加快女岛港、鳌山港港口经济发展。从强化港口辐射功能和提高海上运输能力两个方面入手,积极开发海上运输航线,通过努力建成辐射国内外航运市场的海洋运输产业化体系,带动整个区域经济的发展。要努力提高海洋与渔业经济工作的地位,使各级各部门,尤其是涉海部门清楚地认识到发展海洋经济的重要性和紧迫性;要进一步加强舆论宣传,提高人民群众的海洋国土意识,形成开发海洋,利用海洋,发展渔业的良好氛围;要进一步加大海洋资源管理和保护力度,保障海洋与渔业经济可持续发展。通过强化海洋法制建设,提高执法水平,通过强化海洋管理三项制度,促进海域使用由“三无”转变为“三有”,通过强化渔船管理,保持良好的渔业生产秩序,从而保护海洋环境不受污染,保护海洋与渔业资源不遭破坏,逐步控制近

海捕捞强度,扼制近海资源的衰退。

三、保障措施

1. 明确发展思路,强化组织领导

21 世纪是海洋世纪,加快海洋产业发展是即墨市实现产业升级和结构优化的最大潜力和最大的优势所在。尤其是北京申办 2008 年奥运会成功之后,青岛市作为惟一的伙伴城市迎来了前所未有的发展机遇,进入稳步发展时期。即墨作为青岛的后院,有着广阔的发展空间。同时,我国加入 WTO 之后,激发了新一轮外商来华投资热潮,即墨也在基础设施建设、旅游、商贸、运输等方面迎来最好的发展时期。要实现全市经济的高速增长,就必须采取有力措施推进海洋水产业的快速发展。首先,进一步强化海洋与渔业工作的领导,搞好海洋与渔业开发总体规划,组织、协调各涉海部门、沿海各镇区围绕总体规划有计划、有步骤地搞好整体开发,使海洋与渔业经济发展成为一盘活棋;其次,要提高海洋与渔业经济



被当地渔民误捕的中华鲟,执法人员进行调查并放归大海

工作的地位,使各级各部门,尤其是涉海部门清楚地认识到发展海洋经济的重要性和紧迫性;第三,加强舆论宣传,提高人民群众的海洋国土意识,形成开发海洋,利用海洋,发展渔业的良好氛围;第四,进一步完善海洋与渔业鼓励政策,调动社会各界参与海洋与渔业开发的积极性。

2. 依靠科技兴海,推进科技进步

海洋科技是促进海洋产业升级进步的原动力。为此,要狠抓科技应用,进行实用生产技术的研究和推广,并逐步改善生产条件,提高养殖效益;要突出抓好新品种、新技术的推广应用,鱼、虾、贝、藻病害的防治,并及时总结推广群众在实践中创造发明的成功经验,尽快改变渔业生产低效益的状况。要进一步发挥和健全农业“110”的科技服务功能,利用即墨市临近海洋科技城——青岛的优势,促进科研与生产的紧密结合;积极帮助养殖户引进和聘请大专院校和科研部门的专家、教授、技术骨干作为养殖生产者的水产技术顾问,解决生产中遇到的实际问题;要大力培育水产科技带头人、带头人、带头村和龙头企业。

3. 扩大招商引资,发展外向型海洋渔业经济

加快即墨海洋产业发展,必须多渠道筹措资金,加大对海洋开发的投入。特别在当前,要抓住加入 WTO 的良好机遇,抓住青岛承办 2008 年奥运帆船项目的良好机遇,借助外力加快海洋与渔业产业结构调

整,提升产业素质,扩大产业规模,增大产业效益:要发挥自身资源优势、区位优势和对对外开放的优势,通过采取优惠政策,更大规模地引进国内外金融组织、大商社、大财团的资金,引导他们投向海洋基础设施建设、海洋水产业开发、海洋高新技术产业开发、滨海旅游、临海工业等重点海洋开发领域。要积极地为外商提供优质服务,坚定他们的投资信心和决心,努力实现“以商招商”。要设立专项财政资金,加快港口、码头、园区、大坝等基础设施的建设,完善招商载体,广泛吸引外资、企业资金及群众手中的闲散资金,增加资金投入。要积极争取国家有关部门在基础设施建设、新技术开发等方面的项目资金,投入海洋开发。

4. 培育多元化投资主体,增强海洋与渔业经济发展活力

海洋与渔业产业是高投入、高回报的产业。要增强海洋产业发展后劲,必须拓宽融资渠道,建立多元化投入新机制。除了开展招商引资外,还要千方百计拓宽其他融资渠道,积极引进、发展、壮大带动力强、辐射面广,实施渔、工、贸一体化经营的水产加工企业,将公司、渔户与生产基地紧密联系在一起,实行“公司带农户”的形式。要大力发展个体私营经济,积极鼓励个体大户采取股份制、股份合作制等形式参与育苗、养殖、捕捞、加工以及其他领域的开发和经营,有效解决群众在资金、力量、技术等方面的不足。

5. 建立完善海洋与渔业服务管理体系,进一步提高服务管理水平

随着“蓝色国土”开发的持续升温,与之相对应的服务管理体系也亟待加强,这已引起国家的高度重视。即墨市作为海洋与渔业发展重点地区,要着重从六方面加以完善:一要树立信息观念,争取建立市、镇、村、企业相互联系紧密的海洋与渔业信息传播网络;二要强化资源与环保意识,增加对病害监测、环境监测的投入,建议建立即墨市渔业标准监测站;三要按照新修改的《渔业法》及国务院有关规定,进一步整顿、规范苗种生产及进出口、渔药和饲料市场秩序;四要加强技术培训,提高生产者的素质水平,尤其要发挥渔业带头人的作用;五要逐步引导个体私营业主树立现代企业观念,引导生产大户逐步向公司化方向发展,进一步壮大渔业发展实力;六要加大海洋资源管理和保护力度,保障海洋与渔业经济可持续发展,重点做好三强化、两保护和一控制。三强化:一是强化海洋法制建设,提高执法水平;二是强化海洋管理三项制度,促进海域使用由“三无”转变为“三有”;三是强化渔船管理,保持良好的渔业生产秩序。两保护:一是保护海洋环境不受污染;二是保护海洋与渔业资源不遭破坏。一控制:控制近海捕捞强度,逐步扼制近海资源的衰退。