

起步、拓展、全面实施

——中国海监烟台经济技术开发区海域使用管理三个步骤

建强 张俊 希河

烟台开发区扩区后,辖区海域面积达 291km²,海岸线长 46.8km,用海面积 0.8 万 hm²,用海单位 458 个,海洋监察管理任务进一步加大。扩区前各地海洋管理部门管理仪器、手段、模式不同,各类用海面积不实,用海纠纷较多。中国海监烟台开发区大队确定了起步、拓展、全面实施的海域管理总体思路,经过一年的积极工作,海域管理逐渐走向规范化、科学化、法制化轨道。

一、起步

1. 保证海洋监察仪器到位

开发区农业与海洋渔业局成立后,开发区管委会高度重视海洋管理工作,在监察仪器仅有 GPS 卫星导航仪的基础上,为中国海监开发区大队先后配备了笔记本电脑、照相机、摄像机等专用执法工具,为海洋综合执法管理的有序进行提供了保证。

2. 做到海域普查到场

现场勘察(海洋管理人员与相邻的用海单位共同出海)、现场定位(使用国家统一的 GPS 卫星导航仪)、现场测量(根据仪器显示数据,记录好

每宗用海的顶点坐标)、现场纠正(手提电脑现场绘制海域使用图,有问题现场纠正)。

3. 建立海籍档案,理顺海域权属

对辖区筏式养殖、滩涂养殖、围堰养殖、渔港码头、育苗大棚等用海重新普查、登记、核查后,绘制出海图。同时理顺海域权属关系,确保海域使用无纠纷。2003 年共出海测量 110 航次,现场调查涉海单位 512 家,调解海域使用纠纷 9 起。

二、拓展

1. 完成区海域使用规划,绘制出大比例尺规划图

在摸清辖区海域使用的基础上,根据山东省和烟台市海洋功能区划,在有关专家的指导下进行了多次调整,烟台经济技术开发区海域使用总体规划已于日前通过了专家论证,烟台经济技术开发区大比例尺海域总体规划图也已绘制完成。

2. 推进海域使用信息管理系统建设

把各类用海项目纳入海域使用信息系统,建立对应的电子档案,实行海域管理的动态管理。系统建立后,为开发区

的滨海规划、开发、管理和生态工业城市建设提供了详细资料,对建设、规划、旅游等涉海部门的工作决策起到了积极的推进作用。

3. 严格海域使用权证书制度

按照海域使用权证书换发管理系统工作流程,对已经发放的海域使用证重新换发海域使用权证书,换证率达 100%,同时做到新上海域使用项目办证率 100%。

三、全面实施

经过一年的积极工作,中国海监烟台开发区大队摸清了全部海域使用家底,建立了用海依法申请、登记、测量、论证、审批上报、发证及监督检查一整套海域使用管理体系。全面实施了辖区海域综合执法管理,2003 年专项执法检查 22 次,调查处理海洋污染纠纷 2 起,清除非法养殖筏架 26.7hm² 余,依法推进了海域使用许可制度和海域有偿使用制度,实现了海洋自然资源的合理利用和持续开发,促进了海洋经济的健康发展。