

资源环境保护视角下海岛旅游发展策略研究

吴姗姗^{1,2}, 曹可³, 张凤成¹

(1. 国家海洋技术中心 天津 300112; 2. 辽宁师范大学城市与环境学院 大连 116029; 3. 国家海洋环境监测中心 大连 116021)

摘要: 中国海岛旅游的快速发展,带来了资源生态破坏、环境污染等一系列问题。海岛生态环境脆弱,一旦破坏很难恢复。海岛旅游发展必须兼顾与生态环境的关系。文章提出了树立海岛旅游发展中的生态文明理念、加强海岛旅游资源环境保护、合理规划海岛生态旅游发展、加强海岛生态环境整治修复、推进适用海岛的污染物处理设施的研发和应用等保护和改善旅游海岛生态环境的措施。

关键词: 资源环境问题; 海岛旅游; 发展策略

中图分类号: P74

文献标志码: A

文章编号: 1005-9857(2017)03-0045-04

Island Tourism Developing Strategy Based on the Protection of Resources and Environment

WU Shanshan^{1,2}, CAO Ke³, ZHANG Fengcheng¹

(1. National Ocean Technology Center, Tianjin 300112, China; 2. School of Urban and Environmental Science, Liaoning Normal University, Dalian 116029, China; 3. National Marine Environmental Monitoring Center, Dalian 116021, China)

Abstract: Island tourism in China is developing rapidly in recent years. At the same time, a series of problems have appeared, such as destruction of natural resources, ecological destruction, environmental pollution, and so on. The ecological environment of island is fragile. It is very difficult to restore if the ecological environment is destroyed. Island tourism development must take into account the ecological environment. The paper put forward some measures to protect and improve the ecological environment of island, such as establishing the consciousness of ecological civilization in the development of island tourism, strengthening the protection of tourism resources and environment, planning reasonably eco-tourism development, strengthening ecological restoration, and advancing the research and application of pollutant treatment facilities suitable to island.

Key words: Problems of resources and environment, Island tourism, Development strategy

我国是海洋大国,海岛众多。据统计,500 m² 以上的海岛有 6 500 多个。这些海岛广布于我国热带、亚热带和温带的海域上,由于不同的自然环境和社会活动形成了多样的自然景观和历史遗迹,为发展海岛

旅游业奠定了丰富的物质基础。近年来,随着滨海旅游业的快速发展,沿海地区纷纷提出发展海岛旅游业,力图拓展滨海旅游的发展空间,助力海岛地区的社会经济发展。由于海岛地区生态环境脆弱,海岛旅

游发展中的环境保护问题十分突出。近年来,海岛旅游环境影响和保护建议的研究逐渐成为众多学者的研究热点,如陈娟等^[1]分析了中国海岛旅游开发中环境污染和环境威胁问题,并在此基础上提出了完善相关法规、打造生态旅游模式、保护海岛旅游环境、建立环境监测站、加强环境保护教育等建议;李淑娟等^[2]研究了崇明岛旅游开发导致的生态风险;陈可馨等^[3]认为,我国海岛旅游资源开发中存在掠夺式资源开发、有人居住的海岛污染严重、盲目开发忽视生态平衡等问题;孔海燕^[4]分析了海岛旅游对岛屿土壤和植被、生物物种、水资源、环境卫生、文化等方面的影响,并提出了科学开发、严谨规划、开发生态旅游、科学计算旅游承载力、加强生态环境保护教育等海岛旅游环境保护建议。本研究基于海岛旅游产生的资源环境问题分析,提出保护和改善旅游海岛生态环境的措施和途径,希望为推进海岛旅游的可持续发展提供指引,实现海岛旅游与生态环境的和谐统一。

1 海岛旅游开发现状

1.1 海岛旅游地数量逐渐增多,类型不断丰富

近年来,海岛旅游资源逐渐得到开发利用,辽宁的菊花岛、河北的唐山湾三岛、山东的刘公岛、浙江的南麂列岛、福建的鼓浪屿、湄州岛、广东的海陵岛、南海的西岛等众多海岛都成为中国著名的海岛旅游地。同时,我国海岛地区旅游景区的类型也不断丰富,拥有风景名胜、旅游度假区、主题公园、森林公园、地质公园、海洋公园、湿地公园、佛教圣地等多种类型。

1.2 海岛旅游规模逐渐扩大

受海岛地区旅游景区的不断增多、知名度的不断扩大、海岛地区交通等基础设施条件的逐渐改善等多种因素的影响,海岛旅游发展规模逐渐壮大。据统计,2012年辽宁长海县,山东长岛县,浙江定海区、普陀区、岱山县、嵊泗县、玉环县、洞头县,上海崇明县,福建东山县、平潭县,广东南澳县12个海岛县实现旅游总收入359.98亿元,接待游客4599.52万人,相比于2002年分别增长了944%和385%。一些海岛地区的旅游景区,旅游规模亦是呈现快速扩大的态势。如浙江的普陀山,2013年实现旅游综合收入41.1亿元,接待游客594.68万人次^[5],相比2010年分别增长了53%和24%。

1.3 无居民海岛旅游开发日益增多

2010年实施的《中华人民共和国海岛保护法》规定,单位和个人可以依法利用无居民海岛。中国首个出让使用权的无居民海岛旦门山岛用于旅游开发,中国首个以招拍挂方式出让的无居民海岛大羊屿用于旅游开发。2011年国家海洋局联合沿海地区公布了首批176个可以开发利用的无居民海岛名录,其中海岛开发主导用途涉及旅游娱乐的104个。《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》提出,积极稳妥推进开放开发西沙旅游,有序发展无居民岛屿旅游。无居民海岛旅游开发日益受到重视,逐渐成为海岛旅游的亮点。目前,山东的桃花岛、河北的菩提岛、浙江的情人岛、广东的放鸡岛、海南的蜈支洲岛、分界州岛等无居民海岛都成为重要的海岛旅游地,其中,2013年分界州岛成为中国首家海岛型5A级旅游景区^[6]。

2 海岛旅游开发的环境影响和生态问题

大部分海岛由于四面环海水,远离大陆,物种来源受限。又由于海岛土壤贫瘠,坡度大,淡水资源不足,物种发育和生长环境差,海岛生物多样性低指数小、稳定性差,再加上海岛广布于辽阔海域上,经常受到海洋灾害的影响,海岛生态系统十分脆弱。一些不合理的旅游开发活动,对海岛生态环境造成了不良的影响。

2.1 资源和生态破坏

建设宾馆、游乐场、码头、桥梁、车站等旅游接待设施和基础设施,可能造成植被砍伐、岛体采挖、耕地占用、岩礁岸线景观和地质地貌景观破坏,不合理的建设活动甚至会造成水土流失和岸线侵蚀;同时,项目建设可能影响野生动物的栖息环境与迁徙路线,干扰野生动物的生活习性,造成野生生物种类减少^[7]。不合理的海滩防波堤建设,可能造成沙滩面积不断缩小,砂质不断恶化。此外,海岛旅游资源开发,还可能引起外来物种入侵,造成生态危机。大量的游客上岛,若不考虑海岛的承载能力,海岛的沙滩可能出现硬质化、粗粒化现象,土壤逐渐板结,可能对海岛地区原本紧缺的淡水资源造成更大的压力。游客对海鲜的需求,可能加剧对海岛周边经济鱼、虾、贝、藻等海洋生物的捕捞和养殖

压力,特别是随着养殖密度的增加,养殖过程中产生的残饵、粪便和代谢废物能够提高水体的富营养化程度和水体的浑浊度^[8],直接威胁近海海域的生态环境,对当地的海洋生物多样性和生态系统的稳定性产生一定影响^[9]。还有一些不文明的游客或旅游商品制造商,采拾岛上珍稀植物、动物、砂石,甚至珍贵的珊瑚礁,可能造成海岛生物的急剧减少和自然资源的破坏。如海南省万宁县大洲岛原是燕窝的主要产地,由于旅游人数日益增多,林木被砍伐,植被遭破坏,水土大量流失,生态环境不断恶化,使金丝燕的数量越来越少。随着海坛岛东部龙王头海滨旅游业的发展,以及在此牵引下引起平潭城关的向东扩展,10多年来占用了大片防护林地,大大削弱了东部防护林的防护功能。

2.2 环境污染

环境污染是海岛旅游资源开发产生的重要问题之一,主要表现在水体污染、固体垃圾污染、大气污染等方面。由于大部分海岛地区缺乏有效的污水处理设施,旅游游船的废油和船上的生活污水、旅游接待场所产生的生活污水,直接排放入海,造成了海岛周边海域的污染。如上海横沙岛天使海滩度假村和滨海旅游度假区2006年不同月份的水质监测结果表明:生化耗氧量(BOD_5)、化学需氧量(COD)、氨氮(NH_3-N)、总磷(TP)在旅游的旺季检测指标值普遍大于在旅游淡季的检测值。海岛周边海域的污染,还可能致使海岛周边海域生物多样性降低,影响周边海域产卵场、索耳场的功能。

由于大部分海岛缺少生活垃圾处理设施,生活垃圾自然堆放现象十分普遍,造成了岛陆生态环境的破坏。有些生活垃圾,自然腐化后产生的污水,直接随自然地形流入周边海域,加快了水体的富营养化进程。此外,由于海岛旅游接待设施、景观设施的开发建设,产生的建筑垃圾也对海岛环境产生了不良影响。随着岛内旅游交通的日益完善和客流的增加,特别是有些海岛地区随着跨海大桥的建设,岛内汽车数量急剧增加,产生的尾气直接影响了大气环境的质量。

3 海岛旅游发展策略和建议

环境问题的产生根植于社会经济活动的运行

中^[10]。海岛旅游发展必须兼顾生态环境的关系,通过多种措施和途径保护和改善海岛的生态环境。

3.1 树立海岛旅游发展中生态文明的理念

生态文明建设已成为世界很多国家追求可持续发展的重要内容,许多发达国家系统通过推进绿色、循环和低碳的发展方式,抢占全球竞争的制高点和领先地位^[11]。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,党的十七大报告提出建设生态文明并做出部署,十八大报告要求大力推进生态文明建设,将生态文明放在突出的地位。海岛地区一方面生态环境脆弱;另一方面社会经济发展基础薄弱,既要保护好环境,又要发展地区经济。意识的变化、观念的革新从一定程度上可以改变人类生产生活方式。基于生态文明理念发展旅游,是海岛地区的必然选择。当旅游企业、游客和旅游管理部门都意识到生态环境的重要性,树立了生态文明的理念,在旅游设施的建设中,为游客提供服务的过程中、旅游活动过程中、旅游管理过程中均以保护和改善海岛及周边海域生态环境为前提,才能逐渐实现海岛旅游的可持续发展。

3.2 加强海岛旅游资源和环境的保护

旅游业的发展对资源与生态环境依赖程度极高,大部分海岛旅游资源属于不可再生资源,因此,必须注重海岛旅游资源和生态环境保护。首先,严格执行《中华人民共和国海岛保护法》《中华人民共和国海域使用管理法》《中华人民共和国海洋环境保护法》《风景名胜区条例》等法规制度和海洋主体功能区规划、海岛保护规划等相关规划中的环境管理要求,保护好岛体、岸线、沙滩、淡水等海岛特色资源和稀缺资源,保护好海岛及周边海域生态系统;生态红线区内的海岛严格按照有关制度要求进行保护,禁止可能造成海岛生态系统破坏及自然地形、地貌改变的设施建设和旅游活动;项目开发建设和旅游活动规模要做好论证,尽量减小对生态敏感区和脆弱区的干扰,确保海岛开发建设和旅游活动对资源和环境的负面影响最小化。其次,开展森林覆盖率、生物多样性、海域环境质量等多方面的监测,及时了解变化情况。对于破坏资源、损害生态环境的行为,采取严厉的限制与惩罚措施。在调

查污染途径的基础上,定期开展环境监测,采取有效措施控制污染。只有从源头上抓起,滨海旅游资源开发所带来的环境问题才能得到根本的解决。

3.3 合理规划海岛生态旅游发展

坚持保护优先、科学利用的原则,做好海岛生态旅游发展规划,以市场需求和资源特色为基础发展生态旅游产品,统筹好长远发展与近期利益的关系,避免对资源的破坏式和掠夺式开发。遵循低碳、环保、节能理念,引导新材料新能源在海岛旅游基础设施建设和旅游活动中的应用,减少对自然环境的污染和破坏。有效控制上岛的车辆数量,引导进岛的车辆使用清洁能源或使用耗能少的车辆,减少废气的排放量。同时,合理确定海岛旅游环境容量,控制上岛游客的数量,减少超出承载能力的旅游基础设施的建设。特别是无居民海岛,原本人类活动比较少,随着旅游的发展,游客数量逐渐增多,必然打破原有的生态平衡,当游客数量超过一定的值时甚至会对环境造成破坏^[12]。

3.4 加强海岛生态环境整治修复

由于自然灾害、人类活动等影响,海岛地区旅游资源和生态环境出现了不同程度的破坏,除了自然恢复外,在遵循生态系统内在规律的基础上,还可以通过工程手段实施“还原”和“养育”工程,进行整治和修复。如通过拆除对旅游生态环境有影响的游览索道、停车场、堤坝、楼房等人工建筑物各种人工建筑,逐步恢复被破坏了的自然地貌和生态环境;通过植被修复和绿化,提高森林覆盖率和城镇绿化覆盖率;通过修建防波堤,防止台风、风暴潮等岛体的破坏;通过岸线修复、沙滩整治、环境治理等措施逐步改善、提高生态环境质量。据《2015 年海岛统计调查公报》,自 2010 年起,国家持续推进受损海岛生态整治修复工作。截至 2015 年年底,中央财政投入、地方配套投入、企业出资等方式支持海岛生态整治修复项目 169 个,在改善海岛人居环境、促进海岛生态文明建设的同时,也为海岛环境整治修复的实施积累了实践经验。

3.5 推进适用海岛的污染物处理设施的研发和应用

海岛旅游发展中面临的生态问题,源于海岛地

区污染物处理设施的薄弱。海岛地区自然环境和社会经济环境与大陆有较大不同,海岛对污染物处理设施的需求也与陆地上的需求有一定的差异。海岛经济发展相对滞后,需要低成本、经济实用的技术和产品;海岛交通不便、居民居住比较分散、可利用的空间有限,需通过小型占地面积小的易于运输的设备实现污染物的分散处置;海岛水电等基础条件薄弱、人才短缺,需节电、质量可靠、易于维护的设备;海岛风大、多盐雾,需要加强设施的防风防潮防腐设计^[13]。建议各级政府通过政策、资金等手段,鼓励适用海岛的污染处理设施的应用。

参考文献

- [1] 陈娟,王风维,刘阳.中国海岛旅游开发中的环境问题研究[J].安徽农业科学,2011,39(35):21858—21860.
- [2] 李淑娟,曾曦.崇明岛旅游开发生态风险研究[J].生态经济,2010(7):112—114.
- [3] 陈可馨,陈家刚.我国海岛资源的持续利用[J].天津师范大学学报:自然科学版,2002,22(1):60—63.
- [4] 孔海燕.发展旅游对海岛环境的影响及应策略研究[J].四川环境,2005,24(3):22—24.
- [5] 舟山市旅游委员会.2013 年 12 月主要风景旅游区接待与收入情况统计表[EB/OL].[2016—09—07].<http://www.zstour.gov.cn/Tmp/newsContent.aspx?ArticleID=09f26abf-3d1c-4b0c-b2b4-05b14fcdbe7f>.
- [6] 王辛莉.中国首家海岛型 5A 级旅游景区海南分界洲岛揭牌[EB/OL].(2013—02—02)[2016—09—07].<http://www.hi.chinanews.com/hnnew/2013-02-02/285921.html>.
- [7] 王常颖,张杰,辛红梅,等.基于景观格局的海岛开发潜在生态风险评价[J].生态学报,2008,28(6):2811—2817.
- [8] 冷悦山,孙书贤,王宗灵,等.海岛生态环境的脆弱性分析与调控对策[J].海岸工程,2008,27(2):58—63.
- [9] 刘康.海岛旅游模式及环境影响对策分析:以青岛为例[J].海洋开发与管理,2008,25(9):102—109.
- [10] 刘家沂.生态文明与海洋生态安全的战略认识[J].太平洋学报,2009(10):68—74.
- [11] 吕彩霞.全力推进海岛生态文明建设[EB/OL].[2016—09—07].<http://www.oceanol.com/redian/jujiao/30197.html>.
- [12] 陈烈,王山河,焕峰,等.无居民海岛生态旅游发展战略研究:以广东省茂名市放鸡岛为例[J].经济地理,2004,24(3):418—418.
- [13] 国家海洋局.海岛生态文明建设要发挥市场主导作用[EB/OL].(2013—09—17)[2016—09—07].http://www.zj.xinhuanet.com/newscenter/focus/2013-09/17/c_117400165.htm.