

关于舟山海洋经济可持续发展的前瞻性思考

付翠莲

(浙江海洋学院公共管理学院 舟山 316000)

摘 要 舟山因海而建,必将依海而兴,具有天然的海岛、海洋优势。文章在对舟山市现有海洋经济产业现状分析的基础上,结合影响舟山海洋经济可持续发展的主要因素,提出大力培育并发展海洋新型产业,试图从资源、环境和人才等方面寻求舟山海洋经济可持续发展的途径,使舟山由海洋资源大市变成海洋经济强市。

关键词 海洋经济;可持续发展;中国舟山

21世纪是海洋的世纪。随着我国对海洋资源的进一步开发以及海洋经济的快速发展,国家提出了建设海洋经济强国的战略目标。根据国家的部署,浙江省相应制定了加快海洋经济发展的战略。浙江省委、省政府高度重视舟山海洋经济的发展,与此相适应,舟山市委、市政府制定了海洋强市战略,提出要大力发展临港工业,加快发展港口物流业,着力打造海洋旅游精品,努力建设现代渔业基地,不断推进海岛基础设施建设,使得舟山海洋经济得到快速发展,逐渐形成了多种产业和相对完整的海洋经济体系。但目前舟山海洋经济发展水平仍相对低下,产业发展形势也不很稳定,临港产业竞争力较弱,海洋资源利用效率不高。此外,在海洋经济快速发展的同时,对资源的滥用及对自然环境的破坏也日趋严重,这使得海洋经济与经济社会和谐发展的矛盾越来越突出,阻碍了海洋经济的可持续发展。笔者在对舟山市现有海洋经济产业现状分析的基础上,对舟山市海洋经济发展潜力,未来走势及布局进行了研究,进而探索舟山市未来实施“科技兴海、外向带动、区域统筹和可持续发展战

略”思路,使舟山由海洋资源大市变成海洋经济强市,试图从资源、环境和人才等方面寻求对策。

1 舟山市海洋经济发展现状

从地理位置上看,舟山市位于舟山群岛,自古靠海,地处长江口南侧,杭州湾外缘的东海洋面上,背靠上海、杭州和宁波等大中城市群,面向太平洋,踞我国沿海南北航线与长江“黄金水道”交汇的咽喉要冲,是长江流域和长江三角洲对外开放的海上门户和通道,具有明显的区位优势。舟山海域辽阔,资源丰富,开发利用潜力很大,具有发展海洋经济的雄厚的物质基础。从资源角度看,舟山是海洋资源大市,长期以来偏重于发展海洋资源型产业,渔业资源与港口资源是推动海岛经济发展的基础资源。渔业资源方面,舟山拥有鱼、虾、贝、藻类等海水产品500多种,全市渔业年产量约120万吨,位居浙江省第一,是全国最大的渔场;港口资源方面,舟山拥有港口岸线2447.87千米,其中水深10米以上的有183.2千米,水深20米以上的有82.8千米。舟山港口不仅是舟山的优势,

也是浙江和整个长三角城市群的优势,港口的作用将愈加凸显。中国未来经济发展依赖资源的格局不会改变,舟山地处长三角南缘,是江海联运和长江流域走向世界的主要海上门户,因此舟山海洋经济发展潜力良好。

随着舟山港口开发和连岛大桥等重大工程的建设,海洋经济始终保持着良好的发展态势。2004年以来,舟山发展海洋经济的势头强劲,发展速度迅猛。2004年舟山市GDP突破200亿元(231.3亿元),2006年突破300亿元(335.20亿元),2007年又突破400亿元,达408.5亿元^[1],连续4年GDP增速位居全浙江省首位,连续两年位居长三角16城市首位。2006年舟山市海洋经济总产出达650亿元,海洋经济增加值210亿元,增长22.1%,海洋经济增加值占全市GDP比重达63.1%,成为全国海洋经济比重最高的地级市之一,海洋经济对GDP增长的贡献率达到76.7%^[2]。2007年,舟山市海洋经济继续快速发展,全年海洋经济总产出突破800亿,达到815亿元,比2006年增长18.8%。海洋经济增加值占GDP比重达到64.5%^[3]。由此可见,舟山市经济结构实现了由单一的传统渔业经济向综合的现代海洋经济的转变。可以相信,在未来二三十年内,舟山市海洋经济一定会步入高速增长的快车道,成为全国重要的临港型先进制造业基地、大宗物资储运基地和现代渔农业生产基地。

但与此同时我们也应看到,目前舟山海洋经济发展过程中也面临着海洋经济科技含量较低、科技创新水平相对滞后、新型海洋产业规模尚未形成、海洋资源开发过度 and 海洋环境严重污染等问题,已成为海洋经济可持续发展的重要制约因素。

2 影响舟山海洋经济可持续发展的主要因素

舟山海洋经济发展有着得天独厚的优势,但由于诸多原因,舟山海洋经济发展也受到极大的限制。

(1) 海洋经济发展水平比较低,海洋产业发展尚不稳定。随着国际国内新型海洋产业的发展,

舟山市原有的传统优势产业面临严峻挑战。如,舟山市发展海洋经济主要局限于水产,海洋捕捞尤其是近海捕捞全国领先,近海养殖和港口建设发展较快,但临港工业、海洋生物和海洋化工等新兴海洋产业发展滞后,致使大批从事海洋捕捞渔民的转产转业形势严峻,渔业结构的战略性调整任务仍然艰巨。同时,舟山市海洋产业一、二、三产业发展不稳定,致使舟山海洋产业结构与其他沿海地区相比有很大差距。

(2) 渔业资源的衰退趋势仍难以逆转。舟山海域在20世纪90年代曾经有过辉煌,但目前却面临渔业资源枯竭的危险。从生产程度上看,舟山海域过去的超负荷捕捞和“滥捕滥捞”现象使渔业资源几近枯竭,尤其是近年来由于近海捕捞渔船数量增长过快和捕捞技术的改良,鱼类捕捞量已达到极限,舟山北部渔场的带鱼、鲳鱼等已无法形成鱼汛,幼鱼比例增加,这说明东海区的带鱼、鲳鱼种群密度呈下降趋势,仍属“当年养、当年长”的生长型过度捕捞类型。另外,一些经济鱼类正面临着濒危绝迹的威胁,如,大黄鱼原是舟山沿海渔场捕捞的重要经济鱼类,近年来产量逐年降低。由于海洋捕捞强度大大超过渔业资源的再生繁殖能力,渔业资源严重衰退。尽管国家采用休渔制等强力保护手段,但休渔期过后往往是捕捞旺季,且捕捞期远远早于鱼汛。舟山海洋产业粗放的生产经营方式造成了对渔业资源的高消耗,大大加剧了人与自然资源的矛盾,影响海洋产业的可持续发展。

(3) 建立在渔业资源基础上的水产品加工业的长远发展也必受影响。尽管我们可以对深水岸线港口资源进行科学规划使用,但作为不可再生资源,深水岸线也有其使用极限,而这极限也正是以此为产业的极限。所以,以渔业资源与港口资源为基础的海洋资源型产业的可持续发展也有其制约因素。如果舟山海洋经济发展只停留在粗放式“拼资源”状态,导致海岛周围的浅海鱼类濒临绝迹,大黄鱼、带鱼等优质鱼类已无法形成鱼汛,渔获物幼龄化、小型化和低质化等问题日趋明显,就会使海洋经济发展模式虽无近忧必有远虑,

缺少发展的可持续性。

(4) 自然环境的恶化及人为因素的破坏使海洋经济发展受到限制。舟山渔场处于三江入海口, 每年接纳大量工业、生活废水和污染物质, 致使近岸海域海水环境受到一定程度污染。海水中的污染物主要包括无机氮、无机磷和活性磷酸盐等, 舟山渔场附近海域的无机氮和磷酸盐已严重超标, 同时局部海域受到石油类、铅的污染也很突出, 严重影响了经济的发展。舟山海域每年遭受自然灾害都较为严重, 如, 风暴潮、赤潮、溢油和海岸侵蚀等海洋灾害时有发生, 尤其是赤潮, 仍是目前困扰舟山市的主要海洋灾害之一, 致使周边水质污染日趋严重。此外, 已经确立为舟山今后产业发展重点的海水养殖业、船舶修造业和临港石化业都具有很强的环境破坏性, 都会导致舟山海域生态环境恶化的趋势, 尤其是临港石化业, 一旦发生事故, 对环境的破坏将是灾难性的。因此, 保护海洋环境、保护自然, 恢复海洋生态平衡刻不容缓。

从以上分析可以看出: 舟山市海洋经济在快速发展的同时, 与经济社会和谐发展的矛盾也越来越突出, 已成为海洋经济可持续发展的重要制约因素。因此, 以科学发展观为指导, 探索发展思路和科学对策, 从资源、环境和人才等方面着手, 才能更有效地实施舟山海洋经济可持续发展战略, 使舟山由海洋资源大市变成海洋经济强市。

3 实现舟山海洋经济可持续发展的路径选择

著名学者王诗成提出: “海洋的可持续发展以保证海洋经济发展和资源永续利用为目的, 实现海洋经济发展与经济环境相协调, 经济、社会、生态效益相统一”^[4]。实现海洋经济的可持续发展是一个系统工程, 涉及诸多部门和行业, 需要几代人共同努力去完成。笔者认为, 舟山市要重点实施“科技兴海、外向带动、区域统筹和可持续发展战略”的思路, 需大力培育并发展海洋新兴产业, 从资源、环境和人才等方面寻找对策。

(1) 要大力培育海洋新兴产业, 建立现代化海洋产业体系, 促进海洋经济快速发展。要使海洋

经济与经济社会全面协调发展, 应大力促进海洋新兴产业的发展。海洋新兴产业是海洋经济可持续发展的新的增长点, 但舟山海洋新兴产业规模整体偏小, 带动效应不足, 产业效率低。舟山是全国唯一海岛设地级市的城市, 土地资源相对紧缺, 所以要鼓励和支持低消耗、低污染和高效益产业发展, 同时要注重传统海洋产业更新改造技术, 除船舶制造业和航运业外, 还要大力发展海洋有关设备与服务行业, 包括海洋电子、通信导航系统、遥控潜水器、水下检修系统、海洋仪器、船用仪表、海洋防污技术、海洋工程服务与管理以及与海洋产业和开发有关的产业等, 使海洋地质、海洋生物、海洋药物和海洋信息等高新技术产业方面的研究成为推动将来海洋经济增长的制高点, 以此建立起系统化的海洋产业结构和现代化的海洋产业体系, 实现海洋经济的可持续发展。政府应在资金投入、税收优惠和科技协作等方面对新兴海洋产业提供支持, 以推动海洋经济结构调整和产业升级。

(2) 从资源角度看, 要严格控制捕捞强度, 强化渔业捕捞许可管理, 继续加大增殖放流和种质保护工作力度, 实现渔业资源保护和修复同步推进。今后舟山发展海洋经济势必要从“拼资源”变为“拼技术”, 在提升海洋资源型产业科技含量的同时, 也要发展海洋非资源型产业。缺乏科技含量的海洋开发只能是粗放的、资源掠夺式的, 也是不能实现可持续发展的, 立足于海洋科技之上的产业系统才具有可持续发展的潜力。从长远来看, 舟山人应在保护仅有的海洋资源以及快速恢复和改善海洋环境的总目标下, 在“靠海吃海”, 依托渔业资源特色的前提下, 大力寻求“绿色渔业化”的新出路, 要以市场为导向, 以资源为基础, 以效益为中心, 积极实施科技兴渔战略。同时, 海洋捕捞渔业要努力保护近海资源, 积极发展远洋和近海渔业, 开发高附加值产品, 延长水产品加工产业链, 促进海洋渔业从产量型向效益型转变, 确保舟山渔业的可持续发展。

(3) 从环境角度看, 要加快产业结构调整, 积极发展低消耗、低污染的新兴产业; 推广高新技

术应用,实施清洁生产示范工程,加强海洋生态环境保护 and 资源合理利用。必须利用高新技术大力发展环保产业,提高工矿企业污水处理和达标排放水平,把污染物的排放浓度和排放量尽可能压缩到最低限度;同时要大力发展海洋环境监测技术、大规模养殖区有害赤潮发生机制及治理技术、城市污水离岸排放扩散模式及污水处置工程对海洋环境和海洋生态系统影响评估技术以及近海海洋灾害预测模型技术;加强海岸环境预报、海洋环境资源可持续利用关键技术,加强海洋灾害预警机制的建设和海洋防灾减灾应急响应系统建设,增强防灾减灾和环境保护能力,争取把海洋潜在灾害损失降到最小,为海洋经济快速、健康发展提供全面服务。当前舟山市正在组织实施“碧海生态建设行动计划”,综合整治重点河口、海湾,加强海洋生物资源保护,科学开发利用滩涂,保护和合理开发利用岸线资源与无居民海岛,逐渐使海洋经济发展规模、速度与资源环境承载力适应,使海洋资源开发利用与海洋生态环境保护相统一,实海洋经济的可持续发展。

(4) 从人才角度看,要加强海洋科技资源配置和人才培养,实施海洋科技创新战略。实施科技兴海和加快科技创新步伐,人才是关键。目前舟山市高层次海洋科技人才和海洋科技储备严重不足,科技水平总体较低,这成为舟山海洋经济强市建设和东海资源开发利用的最大瓶颈。因此,要促进海洋经济的可持续发展,需要借用外脑和重视人才的柔性引进,加大产学研结合的力度,将国内外最新

海洋科研成果转化为现实的生产力,以此弥补舟山市高层次海洋科技人才缺乏的不足。当前舟山市委、市政府正在创建舟山市海洋科技(人才)创业园、筹建海洋经济研究院以及合并扩建其他海洋类大专院校,这些都为海洋人才的集聚和海洋科技的研发提供了重要的平台。今后需要完善运行机制,强化激励机制,通过健全海洋教育培训体系,营造让大批优秀的青年海洋科技人才脱颖而出的环境,优化海洋科研人才结构,培养高素质的海洋科技队伍,建立能让人才公平竞争的机制,形成有利于人才创业的良好氛围。

海洋经济可持续发展涉及海洋资源与环境、海洋经济与社会等多方面的因素,是一个复杂的海洋生态-经济-社会复合系统。对这样一个庞大的复杂系统进行有效研究难度较大,因为它既有技术层面的问题,也有管理措施层面的问题。因此,要使舟山海洋经济可持续发展,必须以科学发展观为指导,明确实施“科技兴海、外向带动、区域统筹和可持续发展战略”的思路,培育海洋新兴产业,建立海洋科技创新体系,提高海洋产业竞争力。同时,相关部门要制定海岛开发规划,充分考虑地区的自然生态特征、区位优势、资源优势、开发现状和社会经济基础以及舟山本地的发展需求等因素,强化海洋资源开发的统筹规划,提倡海洋经济发展与环境保护相协调,审时度势,使舟山市主动融入浙江省、长三角、全国乃至世界经济发展的大潮,实现舟山经济社会发展的大步跨越。

参考文献:

- [1] 舟山政府网. <http://www.zhoushan.gov.cn/html/85103.html>
- [2] 周达军. 海洋经济对舟山的贡献研究[J]. 海洋开发与管理, 2007(4).
- [3] 浙江省建设厅. <http://www.zjjs.com.cn/2008-01>.
- [4] 王诗成. 关于实施海洋可持续发展战略的思考[J]. 海洋信息, 2001(3): 23-25.