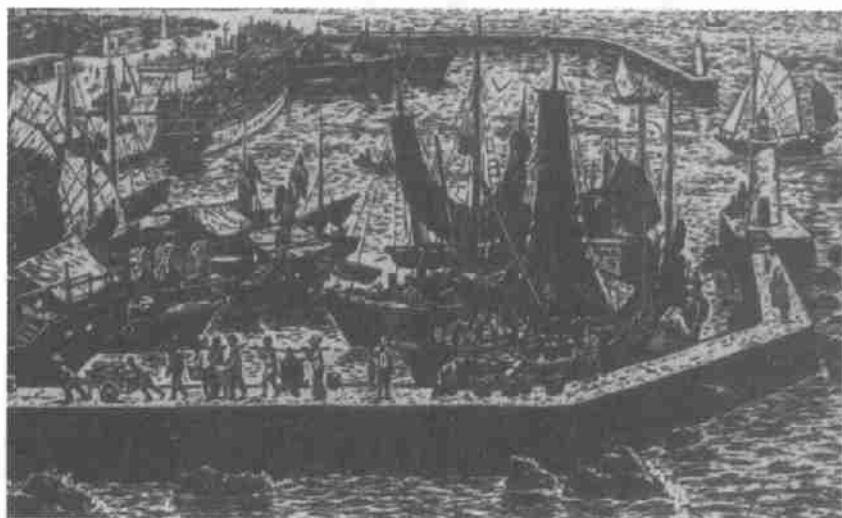




经济全球化随着新世纪的开始而日益明显，中国加入世界贸易组织(WTO)已进入倒计时。中美签署的关于中国加入WTO的双边协议，是我国加入WTO关键一步，而其中的《中美农业合作协议》早已引起广西水产业界人士的广泛关注。为了阐明问题，笔者对中国加入WTO后广西海洋渔业发展的对策作些探讨。

加入 WTO 与加快广西海洋渔业的发展

开流刚(北海市人民政府经济研究中心)

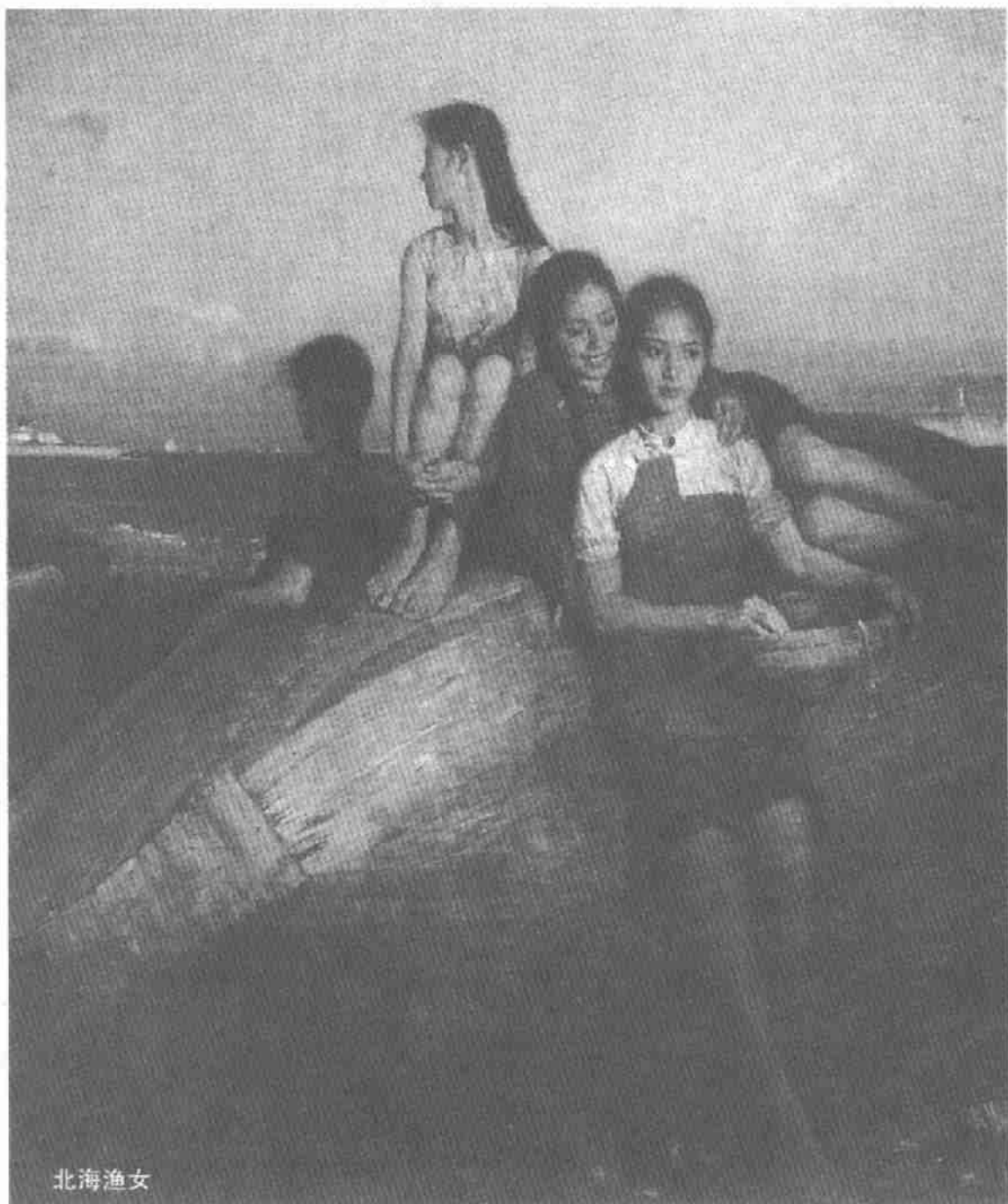
一、加入 WTO 对广西海洋渔业发展的影响

1. 加入 WTO 对广西海洋渔业产品进出口的影响

目前，广西海洋水产品总产量约 160 万吨，是我国渔业大省之一。中国加入 WTO 后，广西海洋渔业就会面对加入 WTO 所带来的关税降低和取消非关税贸易壁垒的情况，一些质量低、技术含量不高的渔产品及加工品会受到一定的冲击。加入 WTO 就意味着国家之间货物贸易关税降低（一些货物关税率降至 0%）和非关税贸易壁垒的取消。这样就会大大刺激广西渔业产品的进出口贸易。

首先是进口渔产品会大增。由于我区近海渔业资源退化，远洋捕捞业又发展缓慢，西南各省区的人均渔产品占有量没有达到全国平均水平（全国人均渔产品占有量 29 千克已超过了世界平均水平）。这说明没有满足西南人民对产品消费的需求。从消费量上说，由于餐饮业的迅速发展，我区产品总产量的 50% 在餐馆饭店中被消费了，真正进入老百姓菜

篮子的产品并不多。从品种结构上说，淡水鱼供求相对平衡，海水鱼则比较短缺。因此，西南人喜食的大小黄鱼、带鱼、鲳鱼以及龙虾等渔产品均需大量进口。其次，加入 WTO 后，广西区出口渔产品也会大增。以前，因为我国不是 WTO 的成员国，渔产品进入发达国家市场的条件长期没改善，虽然各国的渔产品关税比我国低，但非关税的壁垒却令人生畏。例如，美国政府从 1996 年 5 月 1 日起禁止没有安装“海龟脱逃器”装置的野生虾捕捞国向美国出口野生虾，这样就把中国关在美国野生虾市场大门外。近两年，美国路易斯安那州市场上出现了整虾短缺的现象，那是因为 1997 年美国对低价的中国整虾征收了 400% 的关税才把中国的产品拒之门外。再如韩国在 1994 年对 20 种在我国盛产的海鲷、泥鳅和热带鱼的进口关税从 10% 提高到 100%，贝类罐头从 20% 提高到 100%，这些就是对中国的贸易歧视。我们知道 WTO 有个规定，就是 WTO 成员国既有权反对别国的贸易歧视，也



北海漁女

可能因自身市场的不公平规定而被别国指控。如果我们是 WTO 的成员,美国或韩国就不能采取征收高关税的冒然行动了,另外,美国也不能用非关税壁垒挡住中国产品进入其市场了。广西有许多养殖大户养殖中华鳖、对虾等,中国加入 WTO 后,将有利于中华鳖、对虾等水产品出口。从上面的分析可以看出,中国加入 WTO,广西这个渔业大省出口渔产品一定会大增。

中国加入 WTO 后,我们必须按 WTO 的贸易规则办事,把好产品质量关。以前我们因为产品质量问题吃亏太多了,例如,1997 年欧盟卫生组织因我国扇贝卫生检疫问题从当年 7 月起禁止进口我国养殖扇贝,1998 年 6 月,英国还以发现 SVC 病毒为由,停止进口中国北京、天津、广东等地的观赏鱼。广西沿海养殖文蛤、牡蛎等贝类约 35 万吨,养殖规模大,如果我们把好产品质量关,就会大量运销欧盟,特别是打入日本市场(有关资料显示,在全球水产品贸易中,日本水产品的输入额占全世界总额的三成,是世界最大的输入国)。

广西虽是海洋渔业产品生产大省,但海洋渔产品在国际市场上的竞争力不强。广西目前主要输出的海产品有鱿鱼、墨鱼、鱼干、咸鱼、虾米和冻虾、冻蟹、冻蜆皮、冻贝类罐头等,出口量约 2000 吨,主销市场是港澳地区,并通过港澳及越南转销日本、美国、东南亚和西欧各国。

2. 加入 WTO 对广西海洋渔业的相关产业的影响

据有关部门统计,目前,广西沿海各市拥有各种动力渔船 12130 艘,总吨位达 34 万吨,总功率达 70 万千瓦,为渔业生产服务的造船、机械、化工、编织、制冷和船舶修理以及以渔业产品为原料所兴办的食品、医药、饲料等工业企业 200 多家,中国加入 WTO 后,各类水产品企业要全局地进入国际大市场。我

区的水产企业一定会受到不小的冲击。

第一,鱼饲料行业将进行一次大的整合,广西一些小型饲料厂(如鱼粉加工厂)或运营机制不活的企业有可能被淘汰出局。受其影响的还有:饲料设备、养殖设备、保鲜、包装、加工设备等生产厂家,因为这些设备在质量和技术水平上与先进国家的同类产品比较还有一定的差距,所以这些企业也可能部分被淘汰。

第二,广西虽有海洋水产企业 200 多家,生产的制冰、鱼糜、珍珠加工、水产品罐头、医药、旅游用品等系列产品 300 多个品种,但产品的精加工不够,名品牌少,质量不高。因此,产品在国际市场上的竞争力不强,也可能部分产品被淘汰。

第三,广西从事渔业生产服务的造船、机械、化工、编织、制冷、船舶修理等企业,由于其科技含量低,有类同型、低值型的劣势,企业规模不大,所以加入 WTO 后,这些企业也会受到冲击。

3. 加入 WTO 对广西海洋渔业发展的益处

笔者认为,中国加入 WTO 后,对广西海洋渔业发展的益处有如下几点:

第一,有利于扩大广西海洋渔业对外开放,按照国际规则,优化海洋渔业投资环境,开放水产市场,吸引更多的国外资金、技术和管理经验进入海洋渔业领域,促使海洋渔业与国际接轨,改造劳动密集型的传统渔业向多层次、多领域的知识技术密集型的现代化方向发展。

第二,有利于调整广西渔业结构和渔产品进出口结构,出口珍珠、对虾、文蛤、牡蛎等劳动密集型海产品,发挥海产品相对发达国家的生产成本低的优势。

第三,有利于加速海洋水产企业的改组和加强科研部门、大专院校与企业之间的协作,对优化各种资源配置将会产生积极的影响。企业只有通过提高质量,才能创出名牌来

赢得国际市场。

第四,有利于改善海洋渔产品出口环境,享受 WTO 现有 134 个成员国的无歧视贸易待遇,降低水产品贸易谈判成本和交易成本,并获得解决水产品外贸问题的规范渠道。

第五,有利于信息网络建设,做到在尽可能短的时间内掌握和了解国内和国外的市场行情,了解不同区域的消费特点和消费产品形势,掌握不同层次的消费需求,拓展多元市场,改变传统的营销模式,缩短与国际市场的差距。

从以上三大方面分析可以看出,中国加入 WTO 后,不但对广西海洋渔业产品进出口产生重大影响,而且对与海洋渔业相关产业也产生重大影响。但是,加入 WTO 也对广西海洋渔业发展有不少益处,从长远看,利大于弊。中国加入 WTO 即将成为现实,为了稳住广西国内渔业市场,扩大国际市场占有份额,下面就加快广西海洋渔业发展的对策进行探讨。

二、中国加入 WTO 后,加快广西海洋渔业发展的对策

为了加快广西海洋渔业发展,促进渔业提高国际竞争力,在保证西南省区供给的前提下减少进口和增加出口,我们应采取以下对策:

第一,要加强对北部湾海域渔业资源的管理和保护。鉴于北部湾捕鱼活动违规作业严重,已经破坏渔业资源和生态环境,造成渔业资源退化的情况,我们要对北部湾内海的捕捞活动实施限制政策。首先是加强伏季休渔管理,严格执行伏季休渔政策,做到克服地方保护主义,加大处罚力度,注重宣传教育。其次是合理安排入渔,控制捕捞强度。在保证近海渔业生产秩序的前提下,控制捕捞强度应采取“疏、转、清、控”的措施:“疏”是对入渔船只分外海和内海生产;“转”即是加大对有

潜力的滩涂、浅海的养殖开发力度;“清”是对“三无”船只的清理;“控”即是对入渔船只、功率、网具、生产时间进行合理的安排和控制,对重点保护的鱼类则实行专项入渔许可制。

第二,要努力引导捕捞劳动力向容纳劳动力多的沿海养殖业转移。广西大陆海岸 1595 千米,20 米等深线以内的浅海滩涂面积 74 万公顷,其中滩涂面积 7.53 万公顷,现养殖 4.5 万公顷,还有 3 万多公顷滩涂以及 70 多万公顷的浅海有待养殖开发。大力发展养殖是扭转当前近海渔业资源衰退形势的有效途径。海水养殖要遵循科学规划、品种搭配、合理密度、符合生态系统平衡的原则,要扩大精养面积。在继续稳定并有计划地扩大珍珠贝、文蛤、大蚝、对虾等传统大宗养殖品种规模的基础上,进一步加快鲍鱼、墨西哥湾扇贝、泥蚶、蓝子鱼及海水螺旋藻等名优新品种的养殖,建立一批具特色的海珍品养殖基地。要把发展浅海养殖规模经营,改进养殖技术,提高单位面积产量,使海水养殖产量高于海洋捕捞量。

第三,要狠抓海洋渔业产品加工和销售业。当前,广西海洋渔业面临的问题是,生产发展快,加工与流通跟不上。先进渔业国家渔产品加工量占总量的 70% 以上,我国是 30%,而广西仅为 23%。渔业产品精深加工有着十分重要的意义,除了可使产品大幅度增值外,还可促进养殖、捕捞以及其他相关产业的发展。因此,必须狠抓产品加工,逐步建立专业门类齐全的现代化水产加工体系,力争加入 WTO 后的两年内水产加工量占水产品总量的比例达到 40%。海洋水产加工的重点,一是放在珍珠、文蛤、大蚝等大宗名优水产品的加工开发上,通过改进工艺设备,增加花色品种,创立优质名牌,提高规模效益。二是抓好大宗低值鱼类的生产和鱼糜制品的开发。特别是把低值鱼产品制成鱼浆,再用它来生

产营养、美味、卫生和食用方便的食品。三是充分利用我区名贵药用海洋生物资源丰富的优势,大力开发鲎试剂、海蛇毒和河豚毒等高价海洋药物。

在市场经济条件下,流通显得尤为重要。加入 WTO 后,要发挥广西的区位优势,应加快三个地市水产品批发交易市场的建设,逐步形成广西水产品批发交易体系。同时,各渔业单位要进行结构调整,组建产供销一条龙、渔工贸一体化的上市公司,以便不断打开产品销售市场,在国内外逐步建立水产品的销售网络。

第四,要积极改善渔业生产的生态环境,控制生态恶化。以防为主,防治结合,是海洋渔业环境保护的基本方针。防止渔业环境污染,重点是控制陆源污染的人海。做到从源头抓起,采用“控、净、停”的方法,逐步改善渔业水域环境。“控”是严格控制陆源污染物的排污量。对污染企业征收排污费并限期治理。“净”是对陆源污染物的净化处理。“停”是限令小化工、小化肥、小造纸等污染严重、又无净化处理能力的企业停产。此外,要防止船舶和海上石油勘探开发对海水养殖及渔业资源的影响,要设置清污船,及时清除海面垃圾、油污。要加强渔业水域环境监测,开展赤潮防治,以维护渔业发展的良好生态环境。

第五,要大幅度地提高海洋渔业的科技进步贡献率。广西渔业的科技进步贡献率虽然已接近全国水平达到 40%,并高于广西农业的平均科技进步贡献率,但与西方发达国家相比仍然处于后进水平。因此,我们要提高科技水平,加速渔业经济增长向效益型、集约型的战略转变。

广西渔业要提高科技贡献率,在水产养殖方面,首先要重点解决苗种和病害防治这两个影响养殖业发展的“瓶颈”问题:应用生物工程技术,提纯复壮,解决珍珠养殖因长期近亲繁殖母贝品质退化的问题。在海洋捕捞

方面,重点研究开发中上层鱼类渔具渔法,研究外海和远洋捕捞相应的配套技术。在渔产品加工方面,重点研究高档次南珠首饰及系列保健产品、鱼糜制品系列产品、小包装旅游方便食品、水产铝罐头品、海洋生物药物提取等的工艺技术。要大力发展海洋高技术,首先可从培养抗菌优质高产养殖苗种开始,采取细胞染色体组、基因等工程技术和传统遗传育种技术相结合,培育鱼、虾、贝、蟹、藻类优良品种;其次是采取生物高新技术,从海洋生物中分离、筛选特效药和保健品。要采用自己研究和引进技术相结合的方法,广泛与国内有关科研院所及生产单位合作,尽快提高海洋渔业科技贡献率。

第六,要加强省区之间以至国外的渔业合作,扩大渔业资源可捕量。广西在近 10 年的近海捕鱼量猛增,致使北部湾渔业资源逐年衰退,出现生产能力过剩,经济效益滑坡现象。要改变这种状况,首先是同其他省合作,开辟远海渔场;其次是与国外合作,开辟国外渔场。越南沿海、东南亚一些国家、孟加拉湾沿岸诸国,都有丰富的海洋渔业资源,而这些国家捕捞规模小,技术落后,他们也迫切要求以资源换技术、换发展。所以我们与这些国家搞合作,借此发挥我们的生产潜力,扩大渔业资源的可捕量是一种势在必行的良策。

根据上面的分析,可以得出一个结论:中国加入 WTO,的确给广西海洋渔业带来了巨大的压力、挑战,影响是很大的。但是,也给广西海洋渔业带来了难得的发展机遇,有利条件也不少。因此,我们应抓住我国加入 WTO 的机遇,制定相应策略,变入世压力为动力,利用有利条件,加速渔业结构调整,加快广西海洋渔业的发展,提高渔业产品的产量和质量,在经济全球化环境下不断提高渔业国际竞争力,使广西海洋渔业走出一条资源发展型、经济效益型的可持续发展路子。