



知识经济时代的海洋管理

王 斌(国家海洋局办公室)

21 世纪是知识经济占主导地位的世纪, 海洋经济将在其中占据重要地位。我国已确立了可持续发展和科教兴国战略, 海洋经济已经成为国民经济新的增长点, 海洋技术也作为第八个领域被列入国家高技术研究发展计划。现代海洋经济是高技术密集型的产业领域, 海洋开发的深度和广度取决于海洋科学技术的突破和进展, 并且以海洋科学知识及其它相关学科知识的增长和创新为先导。海洋经济的发展越来越依赖海洋科学知识体系的创新和海洋高新技术的发展, 因此, 现代海洋经济是以知识增长和高技术发展为基础的海洋知识经济。针对海洋知识经济时代的新形势, 如何适应并促进其快速、健康、协调发展, 已成为当代海洋管理者面临的新课题。

一、我国海洋知识经济面临的机遇与挑战

虽然人类在几千年前已经涉足海洋, 但是海洋开发时代的到来, 不过是近二三十年来事情, 而且随着时间的推移, 其发展将越来越迅猛。分析海洋经济发展的历史背景, 不难发现当前难得的时代机遇。首先, 全球人口、资源与环境问题自第二次世界大战后日益突出, 有些方面已影响到人类生存与发展, 而海洋是地球上蕴藏丰富的资源宝库, 陆地

资源环境的压力, 促使人类将目光转向海洋, 开发海洋成为人类可持续发展的重要支撑。其次, 科技进步使人类全面开发海洋成为可能, 海洋环境复杂多变、充满危机, 如果没有较高科学技术能力, 人类很难进行全面深入的海洋开发活动, 人类进入 20 世纪以后, 机械电子技术、生物技术等相关科技的突破性进展, 为海洋开发提供了现实手段。再次, 《联合国海洋法公约》机制确立了世界范围内海洋开发的新格局, 世界各沿海国家对自己所管辖海域的权益、资源和环境日益关注, 各国管辖海域范围的扩大, 给沿海国家、特别是发展中国家开发海洋带来了难得机遇。最后, 适应知识经济时代的管理、财政政策为海洋经济发展提供了有力保证, 从海洋综合管理实践的逐步深入, 到风险投资机制、高科技园区等经济激励和调控手段的建立, 海洋知识经济的发展条件越来越成熟, 前景也越来越广阔。

改革开放以来, 我国沿海地区抓住机遇, 纷纷将海洋经济纳入地方经济社会发展计划。海洋开发进程加快, 海洋经济已从 70 年代不足国民经济比重的 1%, 上升到本世纪末的 4% 以上。但是, 我们也应清醒地看到, 我国海洋经济还面临着诸多不足, 还不能适应和达到现代知识经济的要求, 其突

出表现在以下方面：首先，海洋经济高科技含量不高，特别是世界领先的、具有自主知识产权的技术还很少，还没有建立完善的适应知识经济时代的科学技术创新体系；第二，海洋产业结构不甚合理，以渔业、交通为主的传统产业在整个海洋经济中比重偏大，新兴产业如海上石油、海水利用和矿产开采等比重还很少，特别是海洋第三产业发展水平亟待提高；第三，海洋资源合理利用和环境保护程度不高，许多海洋资源的开发还只停留在简单开采或初级加工的水平上，宝贵的资源如海砂等开采浪费严重，此外，各类海洋开发活动都不同程度上对海洋生态环境造成破坏；最后，各行业各地区纷纷下海，海洋开发在一哄而上的局面，缺乏科学合理的规划和秩序，海洋资源开发出现较为严重的无偿、无序、无度的现象等等。面对这种严峻挑战，各级海洋管理部门都要予以高度重视，提高管理水平，构建起适应海洋知识经济时代的海洋管理体系，促使我国的海洋经济在新的世纪能够实现腾飞。

二、建立知识经济时代的海洋管理体系

为实现适应知识经济时代、促进海洋经济发展的海洋管理，必须建立相应的管理体系。在这个体系中，必须明确海洋管理工作的主要对象及内容：海洋管理的主要对象是各地区、各行业中直接或间接从事海洋科学研究、技术开发、资源利用、环境保护、公益服务等方面活动的单位和个人；海洋管理的主要内容也就是依法对上述单位和个人从事相应活动进行规划、管理、协调、规范和制约等。在适应海洋知识经济发展的海洋管理理论与实践，应该坚决贯彻国家对各级行政机关和管理人员的一系列政策要求，例如必须贯彻依法行政、资源有偿使用等原则，继承和发扬长期管理实践中证明是行之有效的方针策略和方法。更重要的是，必须在此基础上，逐步确立一些新的适应海洋知识经济发展的管理思想、理论、政策和方法技术。

1. 确立适应知识经济时代的管理观念、思想和理论

与陆地为基础的经济活动相比，传统的海洋经济门类较少，规模较小，技术含量也不突出，其主要局限在渔业、航运及盐业等，还包括一些较小规模的海洋油气和矿产资源（如砂矿）开采。在这种形势下的海洋管理，其范畴与层次也相应较小、较低，仅是对少数海洋科研和资源开发行为的管理。因

此，通过一定时期的管理实践，逐步形成了相对狭窄陈旧的管理观念、思想和理论，其中大部分是陆地资源开发、环境保护及科研调查的管理观念的自然延伸，还没有确立较为完善的适应海洋自身特征和海洋知识经济发展的管理观念、思想及理论。

近年来，许多从事海洋管理研究、实践工作的专家学者，开始逐步探索建立完善的海洋综合管理的理论体系和方法技术，并提出了许多海洋管理策略。随着海洋经济的快速发展，海洋管理工作不仅要继续深入贯彻实施这些已有的有效管理策略，更要进一步转变观念、开拓思路，树立有海洋自身特色的、独立完善的海洋管理思想观念和理论体系。首先要转变管理工作相对滞后的局面，全面深入地调查研究海洋的自然规律和海洋开发的发展趋势，发现新的管理支撑点和切入点，力争做到海洋经济发展到什么程度，海洋管理就延伸到什么地方，而不是等到新的海洋资源开发或环境保护出现无序混乱的局面时再实施管理。其次，要广泛开拓新思路，当前海洋知识经济发展日新月异，新的技术和产业领域不断涌现，许多产业行为都可能存在盲目发展、无序竞争、破坏环境的可能，为此，海洋管理也要相应广泛开拓思路，做到尽可能广泛地介入到各类海洋事务中，通过管理促进其协调健康发展。最后，还要广泛借鉴吸收其它管理部门，特别是资源、环保和科技管理的新观念、新理论和新方法，加以吸收转化，用于海洋管理实践中。

2. 重视海洋发展战略研究和规划计划

海洋知识经济时代的到来，表明了人类开始进入全面开发海洋的时代，海洋已不仅仅是“兴渔盐之利、舟楫之便”的单一领域。从其内涵与外延分析，海洋不仅在国家权益、经济支柱和减灾防灾等方面发挥重大影响，而且从沿海到内陆地区，在人们的日常生活中也具有多方面的社会影响，因此，必须从战略上和整体上认识、开发和管理海洋。长期以来，我国海洋整体意识不强，海洋被分解为各涉海行业部门各自的研究发展领域，缺乏全局性的海洋发展整体战略。这种局面不仅导致各行业部门之间协调配合不足，重复研究、建设严重，而且造成彼此竞争内耗，使国家整体利益受损，有的甚至影响到国家权益。为了尽快改变这种局面，应该强化海洋战略研究，把海洋战略提高到国家战略的层次，特别是在政治外交和军事领域。世界主要海洋

国家大多具有重视海洋的传统意识,在新的世纪里,这些国家又纷纷出台海洋战略新政策,并强调海洋领域内各行业的合作协调,其目的不仅是为了广泛深入地开发海洋资源,有的还将海洋当作其谋求世界霸权的重要战略手段。有鉴于此,我国应该尽快从民族兴衰的战略高度认识海洋、利用海洋。

当前海洋经济发展的突出问题之一就是整体规划不足,沿海各地区、各涉海行业从本地区或本部门利益出发,制定了某些地区或行业性的发展规划。但是,这些规划之间缺乏协调配合,有的还互相冲突,没有达到海洋综合开发效益的目标。以港口建设和海水养殖为例,许多部门规划的港口与渔业部门规划的养殖海域相重叠,纠纷不断。而且各地区盲目上项目、建港口、搞养殖,致使港口建设投资过大、数目过多、年吞吐量不足、运行效益低下、还占用了许多优良岸段;而养殖也存在品种单一、品质不高、病害严重的局面。这些突出问题的解决,急需一些从海洋整体开发效益出发,以可持续发展为宗旨,统筹兼顾各行业、跨地区的海洋综合开发规划和整治规划的出台。此外,无人居住岛屿、海湾、河口等特定海域也急需一些科学的规划来指导其开发与保护。

3. 构建促进海洋知识经济发展的科技创新体系

进入 90 年代以来,世界上知识创新对于经济增长的贡献率已超过其它生产要素的总和,海洋知识经济的发展离不开海洋科技创新体系建设。海洋创新体系是由与海洋科学创新和技术创新相关的机构和组织构成的网络系统,其骨干包括直接从事海洋开发的企业(以大型企业集团和高技术企业为主),海洋科研机构 and 高等院校等。此外,还包括政府海洋管理部门,其他海洋教育培训和中介服务机构等。海洋科技创新体系的主要作用是科学创新、技术创新、知识传播和知识应用,具体包括创新活动的执行和创新资源(人力、财力、信息、基础设施等)在海洋科技创新体系中的配置。各个组成部门既有分工,又有合作,形成一个相互促进的网络体系,从而成为海洋知识经济发展的坚实基础和强劲动力。

海洋开发企业集团及高新技术企业是海洋技术创新的主体,其市场行为占主导地位,因此技术创新是为了提高企业市场竞争力。海洋技术创新首

要的是要加强企业技术研发(R&D)能力,自我开发与技术引进并举,开发出适应国内外市场需求的新技术、新工艺、新产品,同时适当引进世界先进技术,促使技术成果迅速实现产业化和商品化。

海洋科研机构 and 高等院校主要从事科学创新、知识传播和人才培养。知识经济的基础是科学创新,为了适应科学创新的要求,海洋科研机构要进一步解放思想、深化改革、更新观念。科研力量应有效地组织到为国民经济服务的主战场,加强产、学、研相结合,同时保持精干的力量稳定于基础研究。要优化科研机构运行机制和管理体制,努力提高科技水平和效率,积极贯彻国家科技激励政策,创建适合知识经济时代的新模式和新机制。以培养高素质的海洋科技人才为目标,海洋教育要调整结构,提高教育质量,改变学校只停留在单纯知识传播的层面上,有意识地提高学生的智能开发和创新能力,在加强学生基本理论与基础技能教育的同时,注重对学生进行素质教育。

海洋管理部门应根据国家战略,组织协调重大科技创新计划和项目,以精简高效的管理机制为科学研究、技术开发和人才培养及流动创造有利条件。此外,还要大力建设一批以海洋知识经济为核心的中介技术组织等社会化服务机构。最终,建立起既符合我国国情又与国际接轨的先进的科学研究体制、高等教育制度和与海洋知识经济相关的现代企业制度。

4. 调整海洋产业结构和产业布局

为了大力推进海洋知识经济进程,必须对现有海洋经济结构进行调整,首先要提高传统海洋产业的知识贡献率。在海洋水产养殖及渔业捕捞方面,养殖要提高现代生物技术在优良品种选育、病害防治方面的应用,而且要在 30~40 米浅海养殖的基础上,向 200 米水深养殖前进;海洋渔业捕捞要发展南海中、深海域,以及远洋渔业资源的开发;同时,还要对渔获物进行深加工,提高其附加值。在港口建设及航运方面,在建设少数深水大港的同时,必须提高现有港口运营效率,提高储、运、装、卸的技术水平,改善服务质量;同时,调整船舶结构,优先建造集装箱、大吨位船舶及巨型油轮,建设几个能停泊第六代集装箱船舶(6000 标箱)的现代国际航运中心。在海洋油气资源开采方面,要重点开发先进的数控成像测井技术、海洋边际油田开发、多

相流油气开发技术、滩海高效油气开发、极浅海油气开发和深海(>2000米)油气开发作业系统。海洋旅游业要大力发展集观光、度假和商贸为一体的综合旅游形式,提供生态旅游,发展海上观光。其次,要大力调整海洋产业布局,因地制宜、优先发展海洋旅游娱乐、海洋环保、信息服务等第三产业。海洋管理部门在上述传统海洋产业结构和布局调整中可以起到重要作用,要站在国家海洋发展战略的高度从宏观上对传统产业进行规划,这种规划既可以是宏观经济学性质的,也可以是区域经济学性质的,以海洋空间资源的合理分配为基础,优化配置、科学利用、协调发展。此外,类似于环保管理部门对环保产业发展的指导作用,虽不介入企业自身的生产经营活动,但可以在组织行业协会、提供信息服务、规范海洋特色行为等方面适当介入到行业管理之中。

为适应海洋知识经济的发展,更要积极扶持海洋高新技术产业发展。当代海洋高新技术产业主要包括:以计算机和光机电一体化技术为基础的海洋信息产业,以生物工程为核心的海洋生物资源开发产业,以现代化学、营养学为基础的海水产品深加工产业,以组合化学、基因工程为基础的海洋药物产业,以深海技术为核心的国际海底资源开采产业,以现代化工为基础的海水淡化和元素提取产业,以海洋能、人工岛(平台)、海底隧道、管道等为前景的海洋工程技术等等。海洋高新技术产业是海洋知识经济发展的核心与先导,尽管这些技术大多还未形成规模产业,有的在我国甚至还处于空白,但是随着技术进步,它们必定会像其他许多已经成型的技术一样,成为海洋经济的主体。海洋管理部门应以此为契机,努力拓展管理服务空间,大力扶植发展海洋高新技术产业。一方面,把优先发展高新技术、并使其在整个海洋经济组成中所占比重提高作为调整海洋产业结构的切入点;另一方面,多年来,海洋管理部门管理的海洋科学研究、技术开发机构在海洋信息、海水淡化、海洋环保、国际海底等领域具备优势,可直接予以扶植发展。

发展海洋知识经济,不仅需要领先的科技,而且必须广泛采用各种国际上最新的激励创新的经济技术机制。这些机制主要包括:加强宏观调控能力,制定合理的海洋发展战略和规划;鼓励多种经济成分并存,促进民营科技企业介入海洋产业;

建设海洋科技产业园区、示范区;发展多种融资渠道和信贷机制,设立海洋高科技风险投资;鼓励科技人员创新,拥有自主知识产权,以专利及技术入股;启动海洋高新技术企业孵化器(Incubator)工程等。多种措施并举,全面推进海洋知识经济进程。

5. 贯彻实施海洋资源和环境的可持续发展战略

海洋知识经济的发展,不仅需要以合理的资源开发和优良的海洋环境为基础,而且不能以破坏海洋资源与环境为代价。因此,海洋管理部门促进海洋知识经济健康顺利发展的基本职责就是贯彻实施海洋资源和环境的可持续发展战略。

海洋资源可持续利用管理应以海洋功能区划和海域使用管理为基本出发点,贯穿下列几项根本原则:统一规划、综合开发与整体经济效益原则,经济、社会与环境效益相统一原则,资源有偿开发利用原则,开发、保护与恢复并重原则等。重视资源的评估与规划,将大比例尺功能区划进一步深化和细化为海域使用规划及年度计划,以海域空间的合理调配实现对海洋资源开发的管理。同时,借助海洋知识经济的自身优势,实现资源的合理配置和环境效益,这是因为知识经济的进步将有力地促进各类资源可持续利用技术和清洁生产技术的广泛应用,逐步建立符合海洋开发实际的“资源节约型”和“环境协调型”的海洋经济体系。特别强调对滨海湿地的围垦一定要慎重考虑,由于我国目前粮食生产相对过剩率已达8%~9%,农业生产也面临结构调整,因此单纯为追求增加耕地种粮食而围垦湿地是十分盲目的。除非以工程建设项目等高效益的目的而适应围垦以外,今后应抓住农业粮食生产调整的有利时机,尽量维护现有湿地,用于海水养殖、旅游或自然保护等高效益目的。

海洋环境保护应进一步强调污染防治与生态保护并重,由于海洋污染主要来源于陆地排污,陆上环保管理部门负有更重职责,因此海洋管理部门的职责优势在于海洋生态保护管理。对于海洋污染防治,要尽快推行环境容量总量控制制度、限期治理制度、污染事故报告制度、排污申报登记制度和排污许可证制度,试行排污权交易市场。同时,还要提高向海洋排污、倾倒收费标准,或征收排污税。此外,利用市场经济机制,在实行“谁污染、谁付费”的原则基础上,推行“谁治理、谁收益”的制度,鼓励企

业发展清洁生产技术,把生态指标纳入企业业绩评估。扶植海洋环保产业、咨询服务业,鼓励外资和私人资本在华从事海洋环保。海洋环保治理项目引入商业化原则,通过公开招标,引入竞争机制。对于海洋生态保护,一方面要大力扶植海洋生态农业、生态养殖、生态旅游等技术和项目;另一方面要积极建设海洋资源循环利用、海洋生态恢复整治、海洋生物多样性及自然保护等海洋人工生态工程。引导海洋蓝色生态产业,发布蓝色食品、产品标志。鼓励公众参与,建设海洋生态示范社区或村镇(类似于环保部门确立的100个生态示范区、农业部门的51个生态农业县)。

6. 广泛应用先进的海洋管理方法技术

海洋知识经济是以先进的科学技术为基础的,相应的,为适应海洋知识经济管理需要,还要广泛应用先进的海洋管理方法与技术。

随着世界社会经济技术的高度发展和高度复杂,管理科学已成为自然科学独立的学科门类,基于管理科学研究的管理方法也日益系统化和复杂化。一般来说,现代管理方法主要包括:管理基础理论(运筹学、优化论、排队论、存储论、图论及系统可靠性),评估与预测理论,规划、决策与对策理论,组织理论(管理心理及行为),管理系统理论(系统分析、控制技术、网络技术、模拟仿真技术),管理信息理论(管理信息系统、决策支持系统、专家系统),复杂性理论等等。以这些管理理论和方法为基础,可以派生出各种资源与环境方面的宏观与微观管理手段,从而形成一个庞大的资源环境管理体系。仅以支持可持续发展问题的决策方法主要有:成本/效益分析、多目标—多标准规划、压力—状态—反应方法、博弈论,还有较新的公共福利函数等。由于海洋资源与环境系统是一个高度连续、复杂和集成的自然—社会—经济系统,权益、开发、保护与减灾等多方面的问题同时产生,所以,如何从全局优化、区域平衡发展和资源可持续利用等多目标、多层次上对其实施管理,是一个相当复杂困难的问题,迫切需要各种先进的管理方法和策略。在此,以海洋资源经济价值评估为例,除了各种基于效益的、主流经济学的传统方法,为了兼顾效益与公平价值观,近年又出现了享乐定价法(HPM)、旅游成本法(TCM)及或然价值评价法(CVM)等。由此可见,海洋知识经济的发展非常需要海洋管理知识的

进步,面向海洋知识经济的海洋行政管理,要逐步建立和完善海洋资源环境管理的理论与方法体系,并在各有关管理实践工作中加以应用提高。

为了与海洋管理方法日益综合和复杂的发展趋势相适应,海洋管理技术也必须全面进步。现在,以计算机技术为基础的信息技术,和以航空航天技术为基础的遥感技术日新月异,越来越广泛地应用于海洋管理实践。世界海洋发达国家已经逐步改变船舶巡航,建立了以3S(GIS—RS—GPS)技术集成系统为核心、面向海洋资源与环境的信息管理与分析系统,即通过遥感(RS)获取海洋大规模动态信息,经全球卫星定位系统(GPS)精确校正,以地理信息系统(GIS)及网络处理信息,从而实现海洋资源与环境的定量、动态的监测与分析。此外,海洋知识经济的发展,以及海洋资源环境问题的日益深入,各种各样的海洋新技术层出不穷,其中有许多都对海洋管理有直接或间接的价值。当然,这些技术往往也是专业性很强的,例如海洋生态保护监测评价技术、赤潮防治技术、海洋执法监察技术等等,都需要不断深入应用。

三、建设海洋知识管理机构与队伍

海洋知识经济发展需要规范化、高效能和不断适应新形势的海洋管理机构与队伍。加强海洋管理机构与队伍建设,提高管理水平,已成为当代海洋事业发展的重要基础。

1. 提高海洋管理队伍素质

高水平的海洋管理工作离不开高素质的管理人员,为适应知识经济时代的海洋管理,必须大力提高各级海洋管理人员的素质。提高素质要继续提倡原有的正确方向,如德才兼备、扎实肯干、勇于开拓等等。在此基础上,按下列方向,进一步培养壮大适应海洋知识经济时代要求的 management 队伍。

首先是善于实践。要鼓励管理人员直接到各类海洋产业活动的最基层、第一线去调查研究,获取海洋经济发展的最新信息和第一手资料。在实践中把握机会、发现问题,只有这样,海洋管理才能真正跟上海洋知识经济的时代脉搏,才能真正实施促进其发展的正确管理行为。

其次是勤于学习。要改变海洋管理人员只需具备海洋科学知识的陈旧观念,事实上,许多行政、法律及资源环境等方面的知识在海洋管理实践中更能发挥实施,因此,必须使海洋管理人员具备合理

的知识结构和综合素质。知识经济时代的显著特点是个人一次性学校教育的终结,取而代之的是学习的终身化和社会化,只有不断学习新知识、掌握新技能,才能适应时代发展的需要。培养高素质的海洋管理人员也是同样,必须使其紧紧跟上海洋知识经济前进的步伐,密切追踪国际海洋管理最新的动向,永远站在时代前沿。

最后是敢于创新。知识经济本身就知识创新为基础,同样,知识经济时代的海洋管理也应该是管理的创新。海洋管理人员要时刻以创新为先导,不断地开拓海洋管理的新领域、新思路和新方法,更新陈旧观念、抛开狭隘眼光,创造性的开展管理工作。

2. 完善海洋知识经济法规体系

海洋知识经济发展离不开完善的法律保障,海洋管理的重要任务之一就是建立完善海洋知识经济法规体系。海洋知识经济的法规体系主要有经济法制度、知识产权法制度、科教法制度和海洋资源环境法制度等。经济法是规范海洋知识经济的基本法规制度,为适应海洋知识经济的发展和加入世贸组织(WTO)后的新形势,在现有经济法规的基础上,还须尽快制定风险投资、无形资产评估及技术入股等促进高科技产业方面的法规。为了保护海洋知识经济的专利权、商标专家权和著作权,要继续完善知识产权评估等方面的法规。在现有《成果转化法》、《科技进步法》、《高等教育法》等的基础上,建立健全有利于保障海洋科技、教育优先发展的法规,如科技经费监督审计法、科研机构体制改革法规等。海洋资源环境法制建设方面,在《海洋环保法》和《海域使用管理法》出台以后,加紧制定相关配套法规,并争取尽快制定《海洋法》这部基本法律。

海洋知识经济的法制,不仅包括各类法规的制定,更重要的是建立立法、执法、司法和法律监督等各项制度,并做到严格执法。总之,要努力推进依法治国方略,确保已制定的海洋知识经济法规能够在实际经济活动中得到贯彻落实,将海洋知识经济纳入法制轨道。

3. 构建海洋知识经济行政管理机制

随着知识经济的发展,建立相应的行政管理机构已成为必然趋势。西方发达国家的政府部门主要职责是统筹公共事业,为适应新技术革命以及知识经济带来的深刻的社会事务变化,这些政府部门近

20年来开始对政府行政体系进行大力改革。我国也逐步进入知识经济发展的新阶段,因此,考察西方发达国家行政管理机制具有良好的参考作用,海洋管理也应或多或少地予以借鉴吸收。在此基础上,构建海洋知识经济行政管理的新机制。

西方主要发达国家大力推行公共行政改革,并已在世界范围发生影响,这些改革主要模式有新公共管理模式(New Public Management)、重塑政府(Reinventing Government)和再造公共部门(Reengineering the Public Sector)等。行政改革的时代背景是知识经济和全球经济一体化的到来,以及公众知识素质与参政意识的提高;改革的理论基础是经典管理主义的泛化,以及受到公共选择论、组织经济学等新兴理论的影响。行政改革的主要特征是:“将私营机构的管理方式引入公共部门,提高其资源配置效能和工作效率;由重视工作过程和投入转向注重结果和产业,实行绩效管理;增加政府实施各种计划、项目的有效性,通过多种形式的授权改善公共部门的工作;精兵简政,完善机构和人员的责任制等等。

在此基础上,从90年代开始,行政改革又发生了从经济、效率向质量、公共服务的转移,即随着效率优先向质量优先转变。行政管理中出现一些新的发展趋势:质量和公众满意被置于首位,界定质量时以公众为取向,效率作为兼顾因素,建立完善提高行政管理部门质量的有效途径和机制。行政部门开始通过服务承诺、增加透明度、倾听公众意见和市场竞争等方式来提高服务质量,或把私营企业质量管理的原则、方法和技术移植进来。例如,美国100多个联邦机构在1994年制定并公布了服务标准,政府开始从管理职能向服务职能转变,并取得显著成效。

海洋管理在某种程度上,也将向西行政改革中这些有益的方向转变,这既是海洋知识经济发展的必然要求,也是我国经济、政治体制改革的必然结果。因此,海洋管理机构及人员应了解政府职能转变的趋势和方向,并顺应时代潮流,努力提高管理质量和服务水平,促进海洋知识经济发展。

21世纪将是中华民族实现全面腾飞的世纪,也是人类全面开发海洋的世纪,我国的海洋知识经济必然会在全体人民的共同努力下实现飞跃,创造辉煌!