

关于建设海洋经济强市的思考

唐仕升

(山东省日照市海洋与渔业局 日照 276800)

21 世纪是海洋世纪,海洋经济已经成为我国新的经济增长点。山东省日照市作为沿海港口城市,具备发展海洋经济的优势条件,应抓住机遇,发挥优势,强化措施,加大力度,全力加快发展海洋经济,建设海洋经济强市。

一、日照市海洋经济的发展现状

日照市是一座新兴的沿海港口城市,海岸线长 99.6 km,拥有 -20 m 等深线以内可供开发利用的海洋面积 6 万 hm^2 余,建港岸线 20 km 余,可布设万吨以上泊位 200 多个,可供旅游开发的优质沙滩岸线 64 km,拥有日照、岚山两个国家一类对外开放大港。近年来,日照市充分发挥港口优势,坚定不移地实施“港口立市”和“以港兴市”战略,建设大港口、开拓大腹地、搞活大物流、发展大工业,大力培育临港经济,基本形成了以港口经济、临港工业、港口物流、海洋渔业、滨海旅游等为主的海洋产业体系。2006 年实现海洋主要产业总产值 290 亿元,增加值 140 亿元,占全市国内生产总值的比重高达 27.7%。

1. 港口经济迈上新台阶

近年来,共开工建设了矿石、粮食、集装箱、油品等 92 项港口重点工程,累计完成投资 102 亿元。日照港股票于 2006 年 10 月成功上市,募集资金 10.81 亿元,成为全省首家上市的港口企业。2006 年,日照港完成货物吞吐量 1.1 亿 t,成为全国沿海第九个、全省第二个亿吨大港,港口

经济占全市生产总值的比重达到 40% 以上。预计 2007 年可完成港口货物吞吐量 1.3 亿 t,港口经济实现了历史性突破。

2. 临港工业规模不断壮大

依托港口大力培植钢铁、能源、浆纸、粮油加工、液体化工、木制品加工、机械制造等临港工业,特别是华能日照电厂、亚太森博浆纸、日照钢铁、韩国现代威亚汽车发动机等大项目的建成投产,初步拉起了大型临港工业框架。目前,全市已开工建设投资过亿元的临港工业项目 78 项,累计完成投资 150 多亿元。2006 年,全市 38 家主要临港工业企业实现主营业务收入、利税、利润分别占全市规模以上工业总量的 60%、70% 和 76%,主营业务收入过 10 亿元的 11 家企业全部是临港工业企业,临港工业已成为拉动全市经济快速发展的主导力量。

3. 滨海旅游业快速发展

充分利用“蓝天、碧海、金沙滩”的自然优势,大力实施滨海旅游开发工程,先后投资建设了世帆赛基地、海洋生物馆、国家海滨森林公园、刘家湾赶海园、万平口风景区、灯塔风景区、奥林匹克水上公园等旅游设施,积极发展“渔家乐”等民俗旅游,先后获得了“中国优秀旅游城市”、“中国优秀旅游目的地”等荣誉。2006 年,共接待国内外游客 1 008.6 万人次,旅游收入达到 50.8 亿元,同比分别增长 28.9%、32.4%,滨海旅游业成为海洋经济新的增长点。

4. “科技兴海”成就显著

主动接受国家、省驻青岛海洋科技优势的辐射,采取“走出去、引进来”的办法。2006年8月,成功主办了“山东·日照(2006)海洋科技论坛暨科技合作洽谈会”,日照市企业与有关科研单位签署多项海洋科技合作协议;2007年5月,日照市海洋科技专家咨询委员会召开了第二次会议,中国水产科学院黄海水产研究所投资6000万元的“国家海水鱼类研究与发展中心”项目落户日照。科持创新成为拉动日照市海洋产业升级和提高经济效益的强力助推器。

5. 海洋渔业持续稳定发展

海洋捕捞产量连续多年稳居全省前列,以深水抗风浪网箱养殖、工厂化养殖、浅海贻贝养殖为主的生态、立体养殖迅速发展。2006年全市水产品总产量达到60.03万t,水产业总产值135.52亿元,渔业增加值22.88亿元,同比分别增长3.34%、7.29%和8.69%。水产品加工出口9.85万t,出口创汇3.8亿美元,创汇同比增长22.17%。

6. 海洋相关产业稳步发展

全市现有海洋化工与医药食品生产企业102家,年销售收入67亿元,其中以生产褐藻酸钠、甘露醇、碘等产品为主的洁晶集团为我国最大的海藻综合加工企业,年销售收入2.8亿元。全市现有盐业生产企业3家,年生产原盐近2万t,销售各类盐产品3万t,年销售收入5000万元。

二、存在问题

尽管日照市海洋经济发展取得了一定的成绩,但与沿海发达地区相比还存在很多不足和制约因素。

1. 海洋经济发展的规模水平还相对较低

日照市海洋经济的集约化程度还不高,经济总量偏小,海洋产业增加值仅为青岛的31%、烟台的40%、威海的39%。海洋产业档次偏低,

2006年全市海洋经济三次产业比例为14:49:37,第一产业比重偏大,渔业及相关产业增加值占海洋产业增加值的50%以上。在海洋经济二、三产业中,传统产业所占比重偏高,海洋高新技术和新兴产业发展滞后。海洋经济发展质量还不够高,资源利用方式粗放,产业链条较短,产品科技含量和附加值较低,整体效益不高。

2. 尚未形成发展海洋经济的强大合力

各级各有关部门的海洋经济意识、蓝色国土意识还不够强。沿海群众在支持港口建设、支持临海经济发展方面还不同程度地存在只顾眼前利益,不从长远着想,不从大局着眼的“短视”行为。发展海洋经济的机制、体制还不够理顺,没有促进海洋经济发展的综合协调机构和明确的主管部门,没有形成一套完整的发展海洋经济的中长期规划。在全社会尚未形成关心海洋经济、支持海洋经济发展的浓厚氛围。

3. 存在一些发展海洋经济的“瓶颈”制约因素

从世界各国和我国发达地区发展海洋经济的一般规律看,在港口区之外是庞大的物流园区,再之外是临港工业园区。而从日照市现有情况看,临港工业大都靠近沿海和港口,没有留出充足的港口物流空间,这为今后日照市的海洋经济发展和建设吞吐量6亿t大港的目标增加了困难。

三、日照市建设海洋经济强市的有利条件和机遇

1. 各级政府对海洋经济发展高度重视

海洋是生命的摇篮、资源的宝库,是未来经济发展的潜力所在。纵观世界经济史,一个明显的轨迹就是由内陆走向海洋,由海洋走向世界,走向强盛。为了抢占海洋时代的新优势,世界海洋国家纷纷调整海洋政策,把发展海洋经济作为本国发展的重大战略。我国为了加快推进现代化建设,进一步提高综合国力和国际竞

争力,明确提出了建设海洋强国这一方略。胡锦涛总书记在2006年的中央经济工作会议上明确指出:“在做好陆地规划的同时,要增强海洋意识,做好海洋规划,完善体制机制,加强各项基础工作,从政策和资金上扶持海洋经济发展”。山东省委书记李建国在全省海洋经济工作会议上强调:“要把加快海洋经济发展摆在更加突出位置。牢牢把握重要战略机遇期,加强海洋经济发展的统筹规划,突出重点,抓住港口建设、腹地开拓、主导产业培育、科技兴海、环境与资源保护五个关键环节”。同时,山东省委、省政府把发展海洋经济提高到了战略的高度。这为日照市发展海洋经济、建设海洋经济强市奠定了政治基础。

2. 区位优势优越

日照市是沿海开放城市和新亚欧大陆桥东方桥头堡,东临黄海,隔海与日本、韩国相望,位于泛黄海经济圈、环太平洋经济圈、我国沿海经济带与新亚欧大陆桥经济带的交汇处,处在环渤海经济圈与长三角经济圈、山东半岛城市群与鲁南经济带的结合部,居于沟通东西、连接南北、联系内外的战略枢纽上,是山东省重要的对外开放窗口和中西部沿桥地区的便捷出海口,海向和陆向腹地市场广阔,具有对外对内开放的双重优势,这为日照市充分利用两种资源、两个市场发展海洋经济提供了有利条件。

3. 港路优势明显

日照市拥有日照、岚山两个国家一类对外开放港口,可规划建设各类深水泊位247个,年吞吐能力6亿t,开发潜力巨大。目前,已建成泊位34个,年通过能力超过8000万t,与100多个国家和地区建立了通航关系,开通了多条集装箱航线和至韩国平泽的客箱班轮航线。港口集疏运体系比较完善,有多条铁路、高速公路与全国交通网相连,对外交通便捷畅通。同时,在2007年11月召开的山东省港口建设座谈会上,省政府

明确提出,要将沿海主要港口全面实现与高速贯通,日照港、岚山港疏港公路确保2008年开工建设。加快建设日照至东明、日照至枣庄至菏泽高速公路。争取尽早开工建设日照至潍坊高速公路。要加快荷兗日铁路扩能改造,加快坪岚铁路改造及复线工程,尽快开工建设青岛至日照铁路等。这为日照市发展海洋经济提供了便利条件。

4. 自然资源丰富

日照市拥有99.6 km海岸线,管理海域面积近1万km²,海洋岛礁33座、0.35 km²。近海具有较高经济价值的各类水生生物资源200多种,海水可养殖面积6.7万hm²,沿海滩涂可养殖面积1700 hm²。可供建港岸线20km余,湾阔水深,不冻不淤,很少台风登陆,地质条件良好。海滨旅游资源得天独厚,拥有绵延64 km的优质金沙滩,“蓝天、碧海、金沙滩”相得益彰,是避暑疗养、休闲度假、开展水上运动的理想之地。近海海底非金属矿产资源丰富,已探明矿种8个,总储量35亿t。这为日照市发展渔业经济、港口经济、滨海旅游等海洋经济创造了良好条件。

四、对策建议

1. 明确提出建设“海洋经济强市”的目标

根据日照市所处的区位、港路、资源优势等,结合世界海洋国家及我国对海洋经济工作的重视,建议日照市明确提出建设“海洋经济强市”的目标,把发展海洋经济提升到战略的高度,通过各种媒体宣传、举办讲座、召开研讨会等多种形式,加强对日照市市情和海洋经济知识的宣传教育,强化全市上下特别是各级领导干部的海洋经济意识,提高对发展海洋经济重要意义的认识。使日照市能够充分利用港口优势,发展海洋经济,实现超常规跨越发展。

2. 尽快研究制定《日照市海洋经济发展规划》

规划要坚持高起点、大思路、宽视野,要坚持近期、中期、长期规划相结合。如港口建设方面,

到 2020 年吞吐量达到 2.5 亿 t, 集装箱要达到 400 万标箱, 相应的临港工业、滨海旅游业、港口物流业等都要明确发展目标。

3. 进一步理顺领导协调机构

借鉴沿海其他城市的做法, 建议成立日照市海洋经济发展促进委员会, 由市政府主要领导任组长, 相关副市长任副组长, 相关部门主要负责人为成员, 加强对海洋经济发展工作的组织领导和协调推进, 研究解决海洋经济发展中的重大问题。在海洋部门下设办公室, 由海洋部门主要负责人兼任办公室主任, 同时设立海洋经济科, 负责对海洋经济工作的调度统计、督查考核, 搞好海洋经济运行情况分析等。

4. 争取尽快建成保税物流园区和保税港区

设立保税物流园区和保税港区, 对于加快港口建设、推动物流业发展, 进而拉动临港经济的快速发展, 至关重要。从全省港口发展情况看, 青岛港已经国家批准设立了保税物流园区, 而且山东省委、省政府也已将其列为设立保税港区的首选目标。日照市应采取措施, 加大力度, 争取国家尽快批准设立保税物流园区, 要创造条件, 争取“十一五”期间由国家批准设立保税港区,

以进一步提高对外开放层次, 为加快海洋经济发展创造有利条件。

5. 争取国家批准设立“鲁南滨海新区”

从我国经济发展的轨迹及布局重点看, 20 世纪 80 年代“珠三角”, 90 年代“长三角”, 21 世纪初重点在环渤海和东北老工业基地。2006 年 11 月, 国务院批准成立了沈北新区, 该区位于辽宁沈阳市北部, 总面积 1 098 km², 由原新城子区、辉山农业高新技术开发区、虎石台经济技术开发区和道义国家级星火技术密集区为主体共同组成, 享有市级经济管理权和部分城市规划建设管理权, 使该区成为继上海浦东、天津滨海、郑州郑东后, 国务院批准成立的中国第四个新区。从我国整个经济布局看, 在东部沿海经济带的中部, 亦即黄海中部, 缺少一个布局点。我们要抓住这一机遇, 借山东省开发振兴鲁南经济带的契机, 在鲁南经济带的东部海滨区域设立“鲁南滨海新区”, 以此带动整个鲁南经济带的腾飞。滨海新区初步设想可以大一点, 包括现有的岚山区、日照经济技术开发区、东港区及莒县的一部分等, 要积极争取山东省委、省政府的支持, 争取国务院批准设立为中国的第五个新区。