

开发海岛大有可为

国务委员、国家科委主任 宋 健

1996 年 5 月 15 日，国务委员、国家科委主任宋健在北京召开的“全国海岛资源综合调查”总结表彰大会上发表讲话，强调实施“科技兴海”战略，加大海岛开发力度，促进海洋经济、海岛经济稳定可持续发展。本刊根据宋健同志的讲话，整理成文，并经审阅，现予刊发。

今天，我应邀与国务院有关部门、沿海各省市的同志们相聚，并饶有兴趣地参加了全国海岛资源综合调查工作的总结表彰大会，李绪鄂同志(原国家科委常务副主任、本次海岛调查领导小组组长，编者注)作了全面的总结，我都赞成，会议开得很好。在这里，我代表国务院向被表彰的先进单位和个人，向 8 年来辛勤工作在调查工作第一线的全体同志和海岛驻军表示亲切慰问和衷心的感谢！

大家都知道，海洋与人类的生存、发展息息相关。地球上的生物来自海洋，大海是生命的摇篮，是人类祖先的家，这已为古生物学家、古地理学家的研究所证实。海洋中蕴藏着极其丰富的资源，不仅有人们经常见到的鱼、虾、蟹等生物资源，而且还有矿产资源和无穷无尽的能源，可资人类开发利用，海洋已成为人类社会可持续发展的资源宝库。事实说明，在人类社会共同面临着人口、资源、环境三大问题的今天，人类在各方面都越来越依赖海洋，并可望从开发利用海洋的物质资源和空间资源中缓解急需解决的三大问题。我国是个陆地国家，又是个海洋国家，在我们面临三大挑战日趋突出的时候，自然不可避免地想到海洋，想到海岛。其实，海洋已经或正在给予我们很多的好处，今后海洋奉献给我们的还会更多，这一点我们是不会忘记的。在这里，我认为有必要强调海岛，以表明其对海防屏障、经济建

设、改革开放和海洋权益上所起到的日渐显著的作用。海岛宛如一颗颗璀璨的明珠，星罗棋布般镶嵌在碧波浩瀚的祖国万里海疆，它既是海洋的一部分，又是陆域国土的重要组成部分，是大陆的天然屏障，是改革开放的前沿。同时，海岛及其周围海域蕴藏着丰富的渔业资源、油气资源、矿产资源、化工资源、港口资源和旅游资源，开发前景诱人，对我国社会主义现代化建设事业的发展有着极其重要的意义。

我国十分重视海洋工作，也很关心海岛的开发建设，党和国家领导人曾多次亲临海岛，并对海洋工作作过指示。江泽民同志号召：“振兴海业，繁荣经济”。在视察舟山时又欣然题词：“开发海洋，振兴舟山”；李鹏同志要求我们：“管好用好海洋，振兴海洋经济”，在山东长岛视察时又提出“耕海牧渔，振兴海岛”。这充分表明，海洋开发、海岛建设已列入我国发展国民经济的主要日程。然而，我们要想使海岛资源得到合理的开发利用，海洋环境得到科学而有效的保护，首先必须摸清我国海洋资源与环境容量的底数。我国已进行了全国性的海岸带和海涂资源调查，此后又不失时机地调集精兵强将，投入巨大的人力、物力、财力，开展了历时 8 年的全国海岛资源综合调查与开发试验工作，这是我国有史以来的第一次。通过这些卓有成效的调查，基本上摸清了我国岛屿的数量，摸清了海岛及其邻近海域的资源、环



宋健同志在大会上讲话（开建 摄）

境状况和社会经济条件,也就是摸清了我国海岛资源的“家底”,这将为今后开发、利用和管理海岛资源提供重要的决策依据。应该说,这是一件功在当代,利在千秋的大事,具有深远的历史意义和现实意义。

据调查资料显示,我国沿海有大小岛屿6 500 多个,总面积近8 万平方公里,其中有人居住的海岛433 个,人口约450 多万。海岛作为海洋中不动摇的“方舟”,这本身就是个拥有丰富自然资源的可供迁移居住和活动的巨大空间。我国海岛数量众多,广泛分布于大陆岸线以外,依岸展开,相对密集,自北至南,纵跨近40 个纬度的海域,跨越热带、亚热带和暖温带三个气候带。在我国南海、东海、黄海、渤海四个海域中,以东海拥有岛屿数目最多,浙江省拥有3 000 多个,仅舟山市就拥有1 339 个之多,成为名副其实的“千岛市”。就资源来说,海岛既有与内陆上几乎等同的资源种类,又有内陆一般地区尚不具备的资源优势——功能综合,密集度高,经济区位优势,发展潜力很大。海岛的土地资源,可为社会、经济的持续发展提供广阔的陆域空间,在人多地少矛盾日益突出的今天,海岛无疑是扩展耕地和居住空间的主要来源。海岛的港口资源,因沿海岛屿岸线曲折,基岩临海,港阔水深,且邻近国际航道,多为天然良港。同时,海岛背倚大陆,面

向大海,具有得天独厚的区位优势,良好的港口条件可带动海岛发展外向型经济、高技术产业,而成为“第二海洋经济带”的龙头。此外,海岛还有矿产资源、渔业资源、旅游资源,以及油气、海水、林业、风能、海洋能等潜在能源。这些海岛资源贮量丰富,开发价值较高,是内陆资源的后备基地。目前,我国有12 个海岛县,大都已得到很好的开发,其中江苏的玉环县、山东的长岛县、上海的崇明县,已形成了相当的开发规模,有的已经奔小康走上富裕道路,有的还名列全国“百强”县。由此可见,海岛是连接海洋和内陆的纽带,是我国海防的天然屏障,具有十分重要的战略地位;同时,我国绝大多数海岛及其周围海域具有丰富的资源,随着科技和经费投入的加大,海岛的资源优势将转变为经济优势,而海岛经济的发展,也将对我国的海洋经济产生重要的推动作用。

我国是个人口大国,现在全国总人口12 亿,且分布不均,仅沿海地区集居人口近5 亿,占全国总人口40%,增长势头很猛,预计到下一世纪20 年代可能达到60%。而我国沿海11 个省市(未计入台湾省,编者注)土地面积仅占全国土地总面积的14.06%,人多地少的矛盾极为突出,粮食供应、居住、就业等问题都是对中华民族未来的一大挑战,对沿海地区的压力就更大了。我们的出路在哪里?我看出

路就在海洋,希望在于海洋。国内外的历史已充分表明,哪个国家、哪个民族重视海洋,哪个国家、民族就获得发展的机遇。就我国来说,什么时候重视海洋、摒弃海禁,什么时候就获得大发展。尤其在人类回归自然重返海洋的今天,世界各国都在开发海洋新技术(如海洋生物工程技术、深潜技术、海洋能源利用技术等),谁最先突破,谁就先获利。

我国历来就重视海洋,兴渔盐之利、通舟楫之便就是中华民族最早开发海洋的例证。早在 2 000 多年前的秦朝,航海业就相当发达,徐福率 3 000 人之众东渡,以至唐朝鉴真和尚东渡,这都是世界航海史上的创举,就连明朝郑和七下西洋,也比哥伦布探险发现新大



宋健同志在视察海洋自然保护区

陆早 90 年,其庞大的船队和先进的航海技术足为世界瞩目,这都在世界历史上留下光辉的业章。可惜我国早期的航海活动不是为了寻找虚无缥缈的仙药,就是送经化缘,即便郑和作为当时政府的官方代表,其出航是与海禁政策一起推行的,主要目的是宣扬国威,这与哥伦布为寻找新资源、新机会而作的探险活动完全不同。加上当时政府腐败,重土轻海、闭关自守,用小平同志的话说就是“愚昧无知”,致使海事日渐衰落,国家有海无防,海权丧失,海防受外寇侵扰,国民受辱受难。我们不会忘记,早在 100 多年前,外寇就曾用“坚船利炮”首先从海上打开了中国的大门,强占我国的台湾、舟山、香港、澳门等岛屿,至今香港、澳门仍落在外国人之手。好在随着我国的改革开放,综合国力增强,外交成功,香港、澳门将于 1997 年、1999 年相继回归祖国,这是结束中华民族海事衰落、任人宰割、受辱受难历史的伟大转折,对历代爱国的志士仁人、民族英雄,乃至中华民族的每一个子孙都是一个极大的安慰和鼓舞。此外,由于历史上的原因,我国的钓鱼岛和南沙群岛的许多岛屿还被少数国家强占。我们的态度是很坚决的,中国的领土不容侵犯,我们要通过多种途径寻求解决办法,以促使这些岛屿早日回归。上面我说的这些,意在强调海洋和海岛的重要战略地位,提高我们全民族的海洋国土意识。以及对保护海洋、开发海洋重要性的认识。

据悉,正在召开的“人大”会议已正式批准《联合国海洋法公约》,并制定了我国 200 海里专属经济区的管辖海域。根据《联合国海洋法公约》,海岛对于沿海国的重要性不仅在于海岛本身的经济价值、军事价值,而且还直接关系到领海和管辖海域的划分这一重要权益。在开阔海域中,一个有人居住的岛屿,可以划定 43 万平方公里的管辖海域,由此可见海岛的重要地位和作用。

应该指出,我国 6 500 多个岛屿,有人居住的才 433 个,十分之一都不到,可见海岛的开发程度并不高。但从另一方面来说,我国丰

富的海岛资源有待开发,潜力巨大。我们应该加速发展我国的海洋科技水平,尤其是发展海洋高新技术水平,并将基础科学研究和海洋高新技术投入到海洋开发、海岛开发的实际应用中去,只有这样才能提高研究和开发利用海洋的总体能力。依靠科学技术,加速开发海洋、开发海岛,发展海洋经济,这才是“科技兴海”战略的实质内容所在。随着我国对外开放的扩大,海岛的开发建设越来越吸引国内外投资者的关注,我们要对适合开发开放的海岛加大开发开放力度,加快发展具有海岛特色的海洋产业。并通过适当的政策引导,使海洋科技队伍形成整体优势,解决海岛开发中的关键技术问题,提高开发的总体效益。在最近结束的全国海岛资源综合调查中,认真贯彻了“调查为海岛经济发展服务”、“调查紧密结合开发试验”的方针,安排了6个国家级开发试验区和一大批省级开发试验区(点),积极引导了调查成果向实际应用的转化,大大推动了海岛经济的迅速发展,这种做法很好,应予以肯定。在举行这次总结表彰会议的同时,举办全国海岛资源综合成果暨海岛经济发展展览会,既可以宣传全国海岛资源调查成果,又可以宣传海岛经济发展和海岛重要的地位和作用。希望采用多种多样的形式,加大宣传力度,提高全国人民对建设好海岛、保护好海岛的重要性的认识。

同志们,全国海岛资源综合调查任务已经完成,但海岛的开发建设还刚刚起步。我们应充分利用好现有的海岛调查资料,统一制定科学合理的开发规划,坚持岛陆协调发展、因地制宜的方针和开发与保护并重的原则,把海岛建设成为保卫祖国海疆和发展海洋经济的前沿阵地,成为我国对外开放、走向世界的桥头堡。当然,我们还应该看到,在海岛开发程度不高的同时,有的海岛由于开发过度和无序,已使海岛的生活、生态环境受到不同程度的破坏,不利于海岛资源的永续利用和海岛经济的

持续发展。在我看来,海岛开发是在立体环境中进行的,也应该是多元化开发,涉及到海面、海底、地面、地下和空中(这里指的是风能和太阳能的利用),应该在摸清海岛资源的品种、贮量、分布的基础上,进行综合或保护性开发,提高开发的技术含量,减少资源浪费,注意海岛生态环境的保护和污染防治,确保海岛开发快速稳定发展。

目前,全国沿海各地相继提出了“科技兴海”的战略目标,加大对海洋的开发力度,海洋经济在各地经济规划中占有重要地位。山东省提出建设“海上山东”,取得了很好的社会、经济效益,海洋产业的收入几乎与陆地产业持平,海洋真正起到了“半壁江山”的作用。位于东部沿海的江苏、浙江,也掀起开发海洋的热潮,充分利用海洋资源,使海洋产业成为沿海地区的支柱产业,海洋经济有着较大的发展。下一世纪是人类全面认识和开发海洋的世纪,也有人称为“海洋世纪”,若真是这样,这应该使海洋工作者和沿海人民感到自豪。在世纪之交,海洋工作如何适应国民经济快速发展的需要,为社会主义现代化建设做出更大贡献。这已成为摆在全国人民面前的一项重要任务,尤其是沿海省市各级领导干部应转变观念,重视海洋,做好发展海洋经济的规划,使我们的沿海省市成为海上大省、海上强市。

总而言之,海岛的开发和保护是具有战略意义的问题,海岛开发大有可为。开发海岛资源,保护海洋环境,是海岛所归属地方各级政府的责任,应该切实纳入当地规划计划和议事日程。国务院各部委应继续支持海岛开发建设工作,要创造更好的条件,提供更好的机会,使海岛开发建设工作形成一定的规模和较好的发展条件。

同志们,让我们共同努力,为海洋事业的大发展,为海岛经济的繁荣作出更大的贡献。

□