



回首“海上山东”

——论可持续发展意义下的“海上山东”建设

戴桂林 张德贤 陈中慧

(青岛海洋大学)

“九五”初,我国颁布的《中国海洋21世纪议程》,阐明了海洋可持续发展的基本战略、战略目标、基本对策,以及主要行动领域,标志着我国海洋经济的发展要体现“可持续发展”的理念。对照《中国海洋21世纪议程》构架的海洋可持续发展体系,审视实施建设七年多的“海上山东”,对于重新界定“海上山东”建设的框架内涵,促进区域海洋经济持续发展,不失具有学术性、时代性和现实性。尤其是在98国际海洋年来临之际,回顾“海上山东”的建设历程,使其在可持续发展的意义下,以更骄健的步伐跨入海洋新世纪。

“海上山东”:齐鲁人的新谋略

众所周知,山东古称齐鲁,是孔子、孟子、孙武、诸葛亮……等,诸子百家、文人谋士荟萃的地方。现代山东人得其恩泽,深受文韬武

略和儒家思想的影响,既以憨厚著称,又以谋略见长,“海上山东”就是齐鲁人的新谋略。

进入90年代,海洋开发全球化、海陆经济一体化的发展大有盛行之态势。山东位居半岛,陆域发展受到制约,加上经济社会发展过程中所面临的人口、资源、环境三大制约因素,构成了对山东现在乃至未来发展的巨大威胁。1990年,善于谋略的山东人,借鉴国内外海洋开发的思路,在第一次全国海洋工作会议上,提出了“开发保护海洋,建设海上山东”,并形成了“陆上一个山东,海上一个山东”的战略构想。随着“科技兴海”战略研讨的深入,建设“海上山东”经过提出、理论探讨和规划实践,逐步形成了具有鲜明区域特色的海洋产业发展战略。

“海上山东”的提出,不仅对解放思想,树立必要的海洋国土观念,丰富“科技兴海”的

内容,而且对海洋开发实践产生了创新建制的影响。在这一具有时代特征的发展战略指导下,齐鲁全境从港口到渔村,从工厂到企业,很快兴起了开发利用海洋的“蓝色革命”,使得建设“海上山东”;不再是一个提法、一种设想,而逐渐转化为一项进入实际运作的跨世纪区域海洋经济发展工程。

何谓“海上山东”,仁者见仁,实践中理论工作者从不同角度阐述了对建设“海上山东”的理解,从中可以看出其发展和应用的丰富内涵。

1991年山东省委、省政府提出建设“海上山东”设想时,省领导同志提出要利用10年、20年或更多一点时间,再造一个“海上山东”,就是说海洋产业这一块产值,要赶上1990年陆上15.6万平方公里这一块农业产值”。

“依靠科技进步,建设‘海上山东’”(尤芳湖,1992年4月)一文中认为,“海上山东”要与“陆上山东”互为犄角,协调发展,包括经济、社会、科技、生态环境诸多因素的丰富内涵,并具体给出了“海上山东”建设的经济、社会、科技近期目标。

“建设‘海上山东’的基本思路”(王国华,1992年4月)一文中提出,“海上山东”经济体系有产业结构群体经济形态,也有行政区域层次结构形态,双方的结合就形成了“海上山东”经济。作者认为,“海上山东”首先是一个由各海洋产业协调发展和有机结合而构成的大系统海洋经济体系,而且在行政区域结构上,海岛、沿海乡镇—沿海县区—沿海市地三个层次海洋经济比重表现为递减结构形态。

“论海洋高新技术产业在建设‘海上山东’中的战略地位”(《海洋经济》1996年第3期)一文,作者运用区域经济理论和系统分析的思想,在总结借鉴基础上,认为“海上山东”不应局限于“科技兴鲁”,而应该将海洋高新技术产业作为先导产业,通过“五大基地”建设,全面推进“蓝、白、黑”工程,促进海洋产业

由资源扩张型向集约型转换,并使海洋产业成为区域支柱产业,最终实现“海洋传统产业现代化、海洋高新技术产业化、海洋产业国际化、海洋科技领先超前化”。以“四化”为特征的现代化的“海上山东”;应该是具有鲜明特色的区域经济发展战略逐渐形成的标志和重要举措。

《建设“海上山东”战略措施研究》(海洋出版社,1996年9月)是第一部专门系统研究“海上山东”建设的著作,该书从多侧面、多角度、多特征阐明了“海上山东”概念的实质。作者认为,“海上山东”是一个反映人们新视野的拓展国土概念;是一个建立在科学预见基础上的超前性规划概念;是一个立足海洋特殊性的特定空间概念;是一个海陆相互联结、相得益彰的海陆复合生态概念;是一个与国家沿海地区发展战略协调的外向性发展概念;是一个以经济建设为基础的社会发展概念;是一个从宏观整体着眼社会系统工程概念;是一个跟实际开发能力增长正相关的弹性外延概念。至此,“海上山东”成为理论上完善、实施效果最好的“科技兴海”计划之一,1994年第一届全国科技兴海经验交流会在山东召开,就是对“海上山东”的肯定。

“海上山东”:齐鲁人的半壁江山

“海上山东”建设七年多,海洋产业经济发展步入了“优势先导、层系开发、多业并举、欣欣向荣”的局面。1996年全省海洋产业总产值已超过530亿元,比1990年(160亿元)增加了两倍多,海洋产业增加值达到290亿元,约占全省国内生产总值的5.8%,远远高出全国沿海省市3%的平均水平,基本上达到了省委省政府提出再造一个“海上山东”的目标,海洋产值接近陆域山东的农业产值,“海上山东”真正起到了半壁江山的作用。这标志着海洋产业作为区域先导产业及新经济增长点的带动辐射作用正在逐渐发挥。

(1)以海洋渔业为主导,综合开发初步形成并重态势 海洋渔业一直在“海上山东”建

设中处于支柱地位,1996年全省海洋渔业总产量达到518.5万吨,居全国首位,海洋渔业产值426亿元(现价),约占海洋主要产业总产值的80%。其中海洋养殖产量达到260万吨,第一次超过海洋捕捞。初步实现了以养殖为主的重大战略转变。全省有1个地市16个县、52个乡镇、822个村渔业产值均已超过陆地种植业产值,成为该地经济的支柱产业。此外,港口与海洋运输业发展迅速,沿海港口已发展到26处,187个泊位,其中万吨级以上的深水泊位近1/4,吞吐量1995年突破1亿吨,交通运输业产值达到26亿元,在全省海洋经济中处于举足轻重的地位。作为新兴产业的滨海旅游业也发展迅速,1995年产值已达25亿。全省海盐生产能力已超过900万吨,盐田面积达到11万公顷,盐化工产品的深加工进一步拓展,溴素产量占全国总产量的80%,烧碱和纯碱的产量稳居全国首位。其他海洋产业,如造船业产值达到15.7亿,海上油气生产、海洋能源利用也都取得可喜的进展。目前,全省沿海地区初步形成了以海洋渔业为支柱,立体开发、多业并兴的海洋产业带。

(2) 海洋经济运行机制逐步健全 随着“海上山东”建设的深入,海洋经济运行机制建设得到加强。表现在以下几个方面:一是海洋管理开始理顺。全省上下特别是沿海各级党委、政府已高度重视海洋经济,把“海上山东”建设真正摆上了重要位置,各级政府相应地制定了有关规划,并以各种组织形式、奖励机制进行施行布置。1993年在原山东省水产厅的基础上,挂牌成立了海洋与水产厅,赋予了部门更为全面的海洋管理职能。渔政机构达118个,拥有2000余名渔政执法人员及近百艘渔政管理船,形成了一支职能清晰、素质较高、业务规范的管理和执法队伍。二是海洋科技开发与推广机制进一步完善。全省拥有县属以上海洋科技机构、院校近40所,民办海洋科技学校超过百所,基本形成了从国家到地方,从“官办”到校办、所办、民办、联办的

多形式、多门类的海洋科研开发和推广体系,目前科技服务下乡、社会化成为时尚。三是市场体系基本形成。仅就上市的养殖产品由10余种发展到30余种,名、特、优、新、稀品种上市比重显著提高。一批交易量大、辐射面广的水产品批发交易市场运营良好,至1995年已建有十几处批发市场,其中既有闻名全国的威海水产品批发市场,也有青岛、诸城等市(县)级水产品批发市场,年交易量达30万吨,呈现出上市品种齐全、品质较好、购销两旺、价格平稳的好景象。四是海洋法律与法规同步立法建制。如《渔业法》颁布后,山东省相继制定了《山东省实施 中华人民共和国渔业法 办法》和《山东省南部海域亲虾管理规定》等一系列规范性文件,使地方渔业法规逐步完善,为依法管海、有序开发海洋打下了良好的基础。

(3) 开放式的“海上山东”建设驶入运作

目前,全省已有7个对外开放港口,国际航线遍及五大洲60多个国家和地区的300多个港口,其中青岛港已成为区域性重要的国际枢纽中心。随着改革开放的深入发展,全省水产系统采用多种形式招商引资,现有三资企业数接近600多家,累计利用外资3亿多美元,1996年海产品出口量29万吨。远洋捕捞作业、国际鲜活水产品运输进入“日常化”生产,其中直达日本、韩国、香港等国家和地区的鲜活水产品运输船超过240艘。石岛渔港国际渔货贸易区已投入运营。浅海滩涂开发利用,引入招商引资优惠政策。滨海旅游业发展加快,仅青岛、烟台、威海三市,涉外旅游星级宾馆近30家,1995年接待海外游客近33万人次,直接创汇1.14亿美元,总收入25亿元。

当然,我们在总结“海上山东”建设取得卓著成就的同时,必须看到,在海洋资源开发利用中还存在着开发效率不高,尤其是海洋生态环境保护存在着急待解决的问题。主要是由于大量工业废水连同农药残液、生活污水排入海中,造成大面积海域污染和赤潮。如

渤海湾近几年监测结果表明,磷酸盐含量超过水质标准要求的 3.6~6.6 倍,达到富营养化水平。胶州湾的河口区有毒金属汞、铬超过标准 20 倍。其次是海洋产业自身污染,致使水环境严重恶化,水生生物大量死亡,水产业损失惨重,近年来造成的直接损失已达 100 多亿元。同时由于海洋渔业破坏性的捕捞方式,致使渔业资源量逐年下降,种群减少,特别是近海经济鱼类严重衰退,质量降低,鱼体内残留毒物增加,溯河性鱼类和洄游性鱼类不能得到应有的保护,有些品种已形不成渔汛。造成这种局面是多方面的,有体制上的因素,有经济功利驱动因素,有技术因素,亦有权益上争议因素。如果现在不花大力气抓好海洋生态环境的保护和治理,很难设想“海上山东”建设能够达到良好的预期效果。

“海上山东”: 可持续意义下的发展模式

正如前面所指出的,“海上山东”是建立在科学预见基础上的超前性规划概念,是为了山东的后续发展而提出来的,其本身已具有“可持续发展”的理念。尽管人们对“海上山东”有不同的理解,但“海上山东”建设实施过程,大致可分为两种思路和两个阶段:一是考虑陆地资源匮乏,沿着陆地向海洋延伸、数量扩张为主要特征的资源型海洋经济发展思路和阶段;二是逐渐转向推广应用高新技术,以技术集约型为特征的海洋经济发展思路和阶段。由粗放型海洋经济发展过程到技术集约型海洋经济发展,标志着“海上山东”建设由量到质的飞跃。

鉴于海洋资源共有性和有限性,如果不对传统体制下的“投资饥渴症”加以限制,利益驱动的“扩张冲动”行为会带来各行政区域各自为政的资源过度开发,使海洋资源开发与利用被迫陷入上面描述的资源与生态严重破坏的“公用地灾难”境况。为降低各行政和经济实体在资源开发“博弈”行为中的资源配置费用,以及杜绝搭便车或“用足政策”的游戏现象,借助原有的海洋资源开发利用思想

是难以根本解决问题的。

1992 年 6 月,在联合国环境与发展大会上,100 多个国家就长远发展的需要,一致通过了《21 世纪议程》,明确提出了“可持续发展”(Sustainable Development)理念。它的提出和发展,是半个世纪以来“发展学”围绕什么是发展,以及如何实现发展等争议中形成的。从“发展学”历经“经济增长理论”到“经济发展理论”再到“社会经济协调发展理论”,直到“可持续发展理论”的渐进深化,看到“可持续发展”是遵守从被动依赖(史前文明)到主动利用(农业文明)、到对抗对立(工业文明),最终向共养共生(可持续发展)方向发展的客观规律。虽然目前对“可持续发展”概念的理解尚存在不同观点,但可持续发展作为一种发展战略和目标,已被世界绝大多数国家所接受,并且正在由议程变为现实的行动。站在“可持续发展”的理念角度上,审视“海上山东”建设,我们看到,“海上山东”建设过程也体现着部分“可持续”思想,不过它是在总结过去实际建设经验、吸取教训基础上的自然认识反映。利用可持续发展概念,重新界定“海上山东”建设的框架,将会极大丰富其发展内涵,对于体制创新、技术应用、产业结构调整 and 建章立制均产生不可估量的重要作用。相反,如果以“海上山东”为一种口号,或形成运动式的狂热的海洋开发活动,必将导致无序开发、无度开发的局面。那时,目前滥用海洋资源、破坏海洋资源的行为将延续下去,海洋资源的开发和利用,不仅不能满足当代人的需要,又要危及后代人的生存发展条件。从未来发展潮流看,可持续海洋产业是未来海洋经济的必然选择。

那么,如何理解可持续发展意义下的“海上山东”建设呢?我们认为:可持续海洋产业是指采取某些使用和保护海洋自然资源的基础方式,以及实行技术变革和机制性改革,以确保当代人类及其后代对海洋资源需求得到满足。这种可持续发展和维护海洋自然资源,是一种环境不退化、技术上应用适当、经济上

能生存下去以及社会能够接受的发展。可持续发展意义下的“海上山东”就是以山东海域及临海县市区为行动领域的海洋产业的可持续发展,应在建立健全可持续海洋产业体系和旨在维护海洋权益基础上,建立良性循环的生态系统和科学开发体系,以满足当前及未来对海洋资源的需求。

在可持续意义下的“海上山东”建设包含三层含义:一是海洋经济的持续性。海洋经济增长是实现可持续发展的必要条件,在可持续意义下更应强调发展,鼓励经济增长,其中包括合理的“技术-开发-利用-保护”体系的重构。二是海洋生态的持续性。生态的高效、和谐和自我调节是海洋经济发展所依赖的环境系统,生态的持续性体现在经济发展应以自然保护为基础,不超越生态环境系统的更新能力,实现海洋生态的良性循环。三是社会的持续性。发展以提高人类生活质量为宗旨,在当代人群间及代际间体现分配、消费、就业等方面的公平性。在这三层含义中,海洋生态的持续性是前提和基础,海洋经济的持续性和社会的持续性是目的,三者融合统一于山东半岛海域及临海县市区,就构成了可持续意义下的“海上山东”建设的整体内容。

应该说,可持续意义下的“海上山东”建设,是解决生态资源过度开发与海洋空间资源利用相对不足、已开发资源中的合理利用与不合理利用、资源开发与环境保护间矛盾的有效途径。从海洋资源的潜力、市场需求和区位优势条件等方面看,山东海洋经济发展存在着可持续发展的可能性,除渔业等个别传统海洋产业有长足发展以外,大多数海洋产业刚刚起步,展现着相当大的资源潜力。从海洋生物资源看,捕捞作业区主要集中于近海,在深海中上层的鱼类资源尚有生产余地。1995年全省海水养殖面积比1990年扩大一倍多,也仅占沿海滩涂面积的40%左右,海水增养殖潜力较大。从海洋空间资源看,我省海岸线长达3120多千米,占全国的

1/6,200多个大小海湾,326个岛屿,地处黄、渤海之滨,气候宜人,港口不冻,便于交通运输和旅游娱乐。但由于历史上的原因,山东的海上运输业和滨海旅游业仅仅初具规模。从市场需求看,随着人口的增加,居民膳食结构中动物蛋白摄取量的提高和对外贸易发展需要,对水产品的需求量将愈来愈大,对海洋能源、海水资源、海上运输与旅游,均反映出较强的需求。同时我们还看到,山东沿海地区是我国经济比较发达的地区,是沟通我国南北沿海的通道,又是21世纪世界经济中心——太平洋经济圈上的重要前沿,优越的海洋区位优势条件,也为海洋经济的持续发展提供了现实的可能性。

因此,结合山东海洋经济发展的实际,我们应树立可持续发展意义下“海上山东”建设意识,在海洋“认识-开发-利用-增长-保护”全过程中贯彻“可持续发展”思想,正确区分阶段发展与可持续发展的差异性,理解温饱经济、小康经济、可持续发展下产业经济的不同目的。在此基础上,侧重海洋资源的综合开发利用,提高海洋资源可持续开发率;延长海洋产业链,提高海洋资源可持续利用率;加强协调各海洋产业间的关系,提高海洋产业可持续发展率和贡献率;强化管理调控和资源保护,提高海洋资源可持续保障率。为此,我们建议,在加快由资源密集型向技术集约型海洋经济转轨的同时,加强向可持续发展型海洋经济过渡的政策措施研究。首先要做好海洋资源的普查与评价,建立资源信息系统,为良性循环利用资源奠定基础;其次是研究可持续发展下的海洋产业政策,分析可持续发展下产业结构机理过程;再次是在海洋资源管理决策中,推行可持续发展影响评价制度,推广适合于可持续发展的海洋应用技术,确定适宜的技术路线,搞好产业转轨示范,包括建立海洋经济可持续发展试验区,开展清洁产品生产、营造清洁环境的活动。只有这样,“海上山东”建设才能在可持续发展意义下健康发展。