

东海沿岸开发与保护 的跨世纪战略

任东明 (中国科学院地理研究所)

刘容子 (国家海洋局海洋发展战略研究所)

一、指导思想

当前,从世界区域经济发展过程来看,世界经济发展的中心和新的增长点正在东移,亚洲和环太平洋地区已经成为世界经济新的增长点。海内外有识之士一致认为,21世纪世界经济看好亚太,亚太经济看好东亚,东亚地区经济看好中国,而中国经济增长又集中在东南沿海。从中国宏观区域布局来看,中国经济空间结构沿长江经济带与沿海经济带相交分布,呈明显的“T”字型结构。而东海沿岸正处于“T”字型的南翼,是我国经济最开放、最发达的地区之一。从世界经济发展的趋势看,21世纪又是海洋经济时代,海洋经济发展水平的高低,将直接决定一个国家的发展前途。另外,东海海洋经济的发展还应该考虑到海峡两岸“三通”的必然趋势和港澳回归祖国经济发展的新形势。所以,我们认为,东海海洋开发与保护的总体战略的制定,必须把东海海洋经济的发展放在全球及我国国内经济发展特别是海洋经济发展的大背景之中来考察,这样才能制定出既符合我国海洋经济发展的实际又能适应世界海洋经济发展大趋势的战略决策。

(1) 东海海洋开发与保护要树立“大沿海”与“次沿海”相协调的思想。东海海洋开发与保护首先要树立“大沿海”的概念,不应只限于中国东海沿岸的市县,不应仅限于中国东海沿岸的三省一市。而应联系到长江沿岸各省及与沿海各省市相邻的内陆省份,甚至也不应限于东海沿岸的中国各省,更要着眼于东海周边国家和地区。同时,由于东海沿岸的广大,根据各地的区位联系,我国整个东海沿岸又可分为四个“次沿海”岸段,即①以上海和杭州为中心的上海和浙江北部次沿海岸段。②以温州为中心的浙江南部及福建北部次沿海岸段。③以福州和厦门为中心的海峡西岸—闽东南次沿海岸段。④海峡东岸的台湾省东海沿岸次沿海岸段。在东海整体开发与保护的同时,要根据这四个次沿海区域的特点和优势,形成各具特色、优势互补的海洋经济增长区。

(2) 要树立东海沿岸人口、经济和环境的协调发展观念。为了保证东海海洋经济的健康发展,必需制定有效措施来遏制东海近海的污染状况,促进东海沿岸人口、经济和环境的协调发展。为此,我们要处理好海洋资源开发与保护的关系,处理好海洋经济发展与环境改善的关系,使东海成为造福子孙的摇篮。

(3) 要树立海洋资源有限性观念。对于海洋资源的开发,比较传统的观点一直沿用“取之不尽,用之不竭”来形容海洋资源容量,这种海洋资源无限性的观念有百害而无一利,只能导致海洋资源无度、无序、无偿地开发,最终使海洋资源枯竭,环境恶化。目前我国各个海区的环境质量的降低,渔业资源量锐减的结果,不能不说与长期以来受海洋资源开发的传统观念影响有关,总以为“海洋是资源

的宝库”,同时,也是永远填不满的垃圾桶。

(4)要树立增强东南沿海的经济地位和在全国经济发展起决定性作用的概念。本世纪90年代以至21世纪是我国东南沿海开发和开放的关键时期,面临着难得的发展机会,在世界经济格局中处于世界看亚太,亚太看中国,中国看东南沿海的形势。从国内陆域资源形势来看,开发利用海洋资源也是大势所趋。作为中国经济的重心之一和海洋经济发展的前沿,东海海洋经济的发展对全国经济发展特别是海洋经济的发展无疑将起着巨大的示范和支撑作用。

另外,东海开发与保护战略的制定还要着眼于21世纪世界政治经济的大格局和国内海洋经济发展形势,服从中国三步走基本实现现代化的总战略,根据《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,东海沿岸各省市的《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》及《全国海洋开发规划》的要求,配合我国沿海现代化带动战略的实施,科学、合理、充分地开发和利用东海的海洋资源。通过制定相应的战略措施,使东海海洋经济的增长速度快于沿岸整体经济的增长速度,争取用20~30年的时间,海洋经济总量占沿岸省市经济总量的50%以上,使东海沿岸率先实现现代化。

二、基本原则

我们根据《中国海洋21世纪议程》及相关的经济发展政策的要求,提出东海海洋开发与保护战略原则。

(1)经济效益的原则。把追求经济效益作为整个海洋工作的中心。首先要以市场为导向,注意研究国内外市场需求情况,开发适合市场需要的海洋资源与海洋资源产品,提高海洋资源的经济效益,避免损失。在面向国内市场的同时,积极贯彻外向型经济战略,积极参与国际市场的竞争,开拓并占领国外市场。其次,促进海洋经济增长方式从长期以来的粗放型迅速向集约型的转变,节约能源,降低消耗,

优化产业结构,强调科技进步,向规模要效益,向科技进步要效益,向科学管理要效益,发展新兴的海洋产业。

(2)社会效益的原则。海洋资源的公平分配要作为一个重要方面。根据可持续发展战略的要求,要抓好两个方面:首先是代际公平。要树立海洋资源是从子孙手里借来的观念,开发的同时要注意保护;其次是代内公平。海洋资源的开发要建立在海洋科学规划的基础上,各个产业的开发要公平合理科学地分配岸线、滩涂和海域。遵循谁投资谁收益,谁收益谁治理的原则。

(3)环境效益的原则。科学合理地利用海洋资源,保持生态平衡,防止和减少由于人为活动引发和加重海洋灾害,防止只顾眼前利益和局部利益而牺牲长远利益和全局利益的行为。

(4)综合开发的原则。综合开发不仅指对东海的生物资源、滩涂资源、矿产资源、能源资源、旅游资源等的综合开发,而且指沿海各省市对东海的开发都应该进行综合考虑,要有科学的统一规划,协调一致的行动。入海河流的沿岸、海岸带和岛屿的开发及产业发展必须综合规划,要避免顾此失彼,或一面建设一面破坏的现象,以及由此导致经济效益不佳、环境与生态破坏的后果。

(5)协调发展的原则。东海海洋经济发展要与陆域经济的发展相协调,上海与浙江沿岸海洋资源的开发与保护要与整个长江流域的开放与开发相协调;福建沿岸海洋资源的开发与保护要与建立海峡西岸经济带的规划相协调。前者要强调上海浦东的龙头地位,后者要抓住两岸“三通”的历史机遇。具体来说,协调的原则包括:多学科合作研究海洋的协调;各个产业发展要相互协调;各海区海洋经济发展相互协调;海洋与陆地经济发展的一体化;海洋上的重点开发区域与沿岸城市体系建设相结合;海洋资源开发规模与海洋资源、环境的容量相协调;海洋经济的发展目标与海洋环境保护相协调等。

三、目标选择

(1) **总体目标。**积极创造条件,使东海沿岸成为 21 世纪我国重要的经济区,或者说,成为中国未来经济新的增长中心。具体地说,就是要以沿岸各中心城市为依托,以沿岸海陆交通通道为轴线,充分利用东海得天独厚的自然条件,发挥各地区原有的海陆优势,积极向海外拓展,形成综合优势,实现海陆经济一体化,促进东海经济区整体水平的提高和产业结构的升级与优化,在建立良好的海洋生态系统,形成合理高效的海洋开发体系的基础上建设高度发达的东海海洋经济带,促进海洋经济的持续发展,推动 21 世纪中国成为海洋经济强国目标的实现。

(2) **主要框架。**海洋经济总量:按 1997 年价格计算,2000 年和 2010 年,东海海洋经济总量分别达到 1343.5 亿元和 3484.7 亿元,分别占全国海洋经济总量的 10% 和 15% 左右。

经济结构:经济结构进一步优化,形成以优势产业为主,传统与新兴产业共同发展的海洋经济成长机制。在 2020 年前,三次产业结构达到发达国家 90 年代水平。

产业布局与区域协调:以上海为重点,以浦东的开放与开发和“两岸”经济交流为契机,以上海、杭州、宁波、温州、福州、厦门等沿海城市为支撑点和辐射源,重点发展具有比较优势的产业和有助于沿岸整体协调发展的相关产业,加速整个沿海经济水平的提高和产业结构的升级与优化。

四、实施步骤

根据东海海洋资源开发与保护战略的总体目标及框架的要求,我们提出以下实施步骤及阶段性目标。

(1) **起步阶段**(现在 ~ 2000 年)。鉴于我国目前的技术水平和海洋产业的现状,海洋开发也应逐渐扩大规模和领域。在时间上,2000 年前应以近海开发为主,完善沿海城市体系,使

城市化水平达到 35% 以上,以陆域城市开发带动海洋经济发展。重点进行传统海洋产业的技术改造,配置新兴海洋产业的生长点,优化产业结构,为 21 世纪大规模海洋开发奠定基础;健全与《联合国海洋法公约》相互接轨的国内海洋法体系,为海洋开发提供法律保障。在此期间,海洋经济年均增长速率保持在 11% ~ 13%,主要海洋产业总产值达到 1343.5 亿元(以下统计数没有特殊注明,均不包括台湾),海洋产业增加值占国内生产总值的 10% 以上(1997 年为 8.7%);海洋交通运输基本适应能源、外贸、客运增长的需要。滨海旅游业初步满足本地区及境内外旅游的需求;减缓近岸海域污染和生态破坏的趋势,保持近海大面积水域的良好状态,使污染严重的长江口、杭州湾、闽江口等重点河口海湾的环境质量有所好转,防止新开发区海域污染和生态环境破坏;采取措施,减轻海洋环境灾害,改变海洋环境质量与经济发展不协调的局面,近海海域污染加重的势头得以遏制。

(2) **迅速成长阶段**(2000 ~ 2010 年)。海洋产业产值增长率保持在 10% 左右,2010 年主要海洋产业总产值达 3484.7 亿元,占国内生产总值的 15% 以上。海洋水产业,海洋运输业,海洋旅游业、海洋医药业等产业的综合实力在国内领先,海洋开发总产值在经济总量的比重超过全国平均值。重点发展海洋新兴产业,使之形成规模,产值超过传统产业。加速上海、舟山港口主枢纽和水运主航道建设,建立起比较发达的海运体系。形成有特色的沿海旅游体系。海洋油气开发进入新阶段,海水淡化形成规模产业,海水提铀等核燃料资源进入实验性开发阶段。长江口、杭州湾及闽江口等重点河口与海湾环境质量提高,溢油与赤潮等环境灾害减少,海洋环境开始向良性循环发展并与经济建设进一步协调发展。地区经济达到中等发达国家水平,海洋经济进入腾飞阶段。海洋权益得以基本维护,对争议区以多种形式进行合作开发。公海资源进入试采阶段。

(3) **稳定发展阶段**(2010 ~ 2020 年)。新兴

海洋产业占绝对优势,海洋科技水平和海洋开发能力在国内领先,各种海洋高新技术广泛运用于海洋资源开发领域,海水综合利用效益显著;海水提铀、氡气等核能原料进入大规模商业开发阶段,有力缓解燃料短缺;东海的海洋权益得到根本维护,公海资源进入大规模商业开发;海洋生态环境保护工作达到更高水平,环境质量保持良性循环并为海洋开发活动提供良好的环境;海水、底质和沿岸大气质量能很好地满足海洋功能的需要;海洋生态环境提前进入可持续发展的状态。选择重点渔场和农牧化基地建立起高产、优质的人工渔业生态系统。

五、战略重点

(1)第一产业。东海渔业有较好的发展基础,今后渔业的发展重点是努力实现由传统捕捞业生产为主,向捕捞业和种植养殖业为主的“大渔业”转变,改变目前第一产业过重依赖渔业,渔业过重依赖捕捞业的局面。更加合理地利用海域生物资源,大力推广渔业科技。21世纪第一产业的发展,主要不在于产值的提高,而在于对结构的调整。要重点发展具有市场与技术开发潜力、附加值高、环境成本低的海洋种养业,建立海洋农场和海洋牧场,增加收入,维护海域生态环境。

(2)临海工业。东海沿岸临海工业的发展,要以改造传统工业,发展新兴工业和强化基础工业为重点。传统的临海工业主要有:采矿业、盐业、机械工业、电力工业、石油工业、化学工业等,改造的目的是要推动传统工业技术结构的升级,提高产品的竞争力和经济效益。新兴临海工业的发展起点要高,眼光要长远,要符合市场潜力大、产业关联性强、附加值高、技术层次高、污染程度低、耗水量小的要求。主要有:海洋通讯工业、造船业、海产品深加工、海洋温差和潮汐发电、滨海砂矿和大洋锰结核开发等。

(3)第三产业。目前,东海海洋经济结构仍

以渔业和工业为主,海洋第三产业比重甚小。在跨世纪的海洋经济发展中,第三产业发展有两项任务,一是以高于第一、第二产业的速度发展,在2020年前使整个东海沿岸三次产业结构与中等发达国家水平接近;二是对第三产业内部进行调整,使之由传统型向现代型的结构转变。调整方向为:一是优先发展有利于提高海洋经济层次的行业,如海洋水产服务业、海底仓储和海底电缆、海洋地质勘探、海洋信息咨询业、海洋科技服务、海洋综合管理等。二是加速发展有利于提高消费者生活素质和品位的行业如海上运动和海洋旅游业等。

此外,在做好东海海洋开发的总体布局的基础上,根据战略重点选择分区发展方向。

(1)东海海洋开发的总体布局。要依据区域经济的点轴发展理论,以改革开放促海洋开发,以开发促海洋产业结构与空间结构的调整。要将海洋产业布局与陆域开发规划结合起来,形成以点带线,以线铺面,以面连体的发展格局。点:海岸带的大中小城市及海上开发程度较高的岛屿,是海洋经济活动的中心,是人流、物流、信息流、资金流的集散地和辐射源;线:是指入海河流、沿岸铁路、公路、航空线及海上航线、海底通讯光(电)缆等,是交通、流通和通讯的“三通”要道。面:以点为依托的区域经济和由线连接起来的海陆一体化经济;体:指东海沿岸海洋经济发展向多层次、综合性和立体化发展。

(2)东海海洋经济重点开发区域的发展方向。

上海与浙北沿岸区 该地区位于长江三角洲南翼,北起崇明岛,南抵象山半岛,包括上海市和浙江省沿海县(市区)。大陆岸线长870余千米,大部分为淤泥质海岸,滩涂面积1300平方千米。本岸段地处我国沿岸轴线与长江水道交汇处,地理位置得天独厚。沿海地带,社会经济基础雄厚,城市化水平较高,交通发达,资金技术密集,具有对海洋资源开发较强的支持能力,是我国海洋开发综合水平较高的地区之一。

本区港址资源开发充分,但仍有巨大潜

力;滩涂广阔,土地后备资源丰富,海洋水产资源品种较多,捕捞和养殖的前景良好;滨海旅游景点众多,旅游业发达。今后要充分利用其区位、资源、经济和科技的综合优势,密切结合浦东开发和长江三角洲经济区以及沿江地带发展的需要,大力发展海洋交通运输业,重点建设上海港,加快宁波北仑国际深水港的建设;在本岸段形成以黄浦江为主轴,向长江口南岸和杭州湾两岸伸展,有黄浦江港区、长江口南岸港区、杭州湾两岸港区以及岛屿外港区组成的我国东海沿海港口群,充分发挥南北海陆交通和对外通道的主枢纽作用。海洋渔业要在控制近海捕捞的同时,积极鼓励外海和远洋捕捞,海水养殖的重点放在崇明东滩、长江口北支滩地、南汇至奉贤一带及象山港等地。旅游业重点完善浙北旅游区,以杭州为中心向外延伸,形成杭州湾沿岸自然风光旅游带。同时建设以上海为中心,建设包括崇明岛、横沙、长兴岛为主的长江口商业旅游区和以上海与宁波为滨海特色旅游区。以上海、宁波为陆域基地,依靠上海的科技优势,开发东海陆架油气资源,发展以海洋工程、生物工程为中心的海洋高技术。发展海上救助、保险、仓储等临港产业。

浙南与闽北沿岸区 本区北起三门湾,南至罗源湾,海岸曲折,长约 1500 千米,有滩涂面积 1400 多平方千米,多海湾岛屿,海洋资源种类齐全,潜力巨大。但开发程度比较低,经济相对落后,交通不发达,中心城市规模小,对海洋资源开发支撑力度不足。今后海洋渔业应以三门湾、乐清湾、沙埕湾、福宁湾、三都湾、罗源湾等为重点,开发海水牧场,扩大养殖品种,建设一系列海湾型海水养殖基地。同时,积极发展远洋捕捞和海产品深加工。港口与海运业作为海洋开发的主导方向之一。2000 年前重点建设温州港、海门港、赛岐—下白石港等港口。2020 年前重点建设三都湾深水良港,成为东海沿岸重要的深水中转港。沿海和海岛旅游以太姥山景区为主。滩涂的开发应限制在三门湾、乐清湾、三都湾、罗源湾及椒江、甌江等河

口两侧。建立潮汐能电站,开发丰富的潮汐能资源。培育以温州为中心的区域性中心城市,以城市为依托发展临海工业。

闽中南沿岸区 该区北起黄岐半岛,南到闽粤交界处的诏安湾,海岸线 1700 千米,属于基岩岸线类型,滩涂 1200 平方千米,地处台湾海峡西岸,与台湾省仅一水相隔,是进入南海的要冲。闽东南面临台湾,临近港澳,靠近东南亚,居于我国东南部重要区位,在跨世纪的经济技术竞争中具有有利的时空机遇与发展条件,已由昔日的“海防前线”成为了我国的综合改革试验区,对外开放的“窗口”和对台“三通”的前沿基地。今后要充分发挥对台的前沿优势,努力建设海峡西岸繁荣地带,为促进沿海外向型经济战略的实施及完成祖国统一大业有着巨大的现实意义。该地区经济比较发达,已形成了以厦门特区、福州开放城市与马尾经济技术开发区、台商投资区以及沿海开放市、县等多层次、多功能的开放格局。这些条件为海洋开发提供了保障。

今后要充分发挥本区区位与资源优势,以及海洋科技力量雄厚的有利条件,借助两岸直通的时机,加强两岸合作,共同开发利用东海资源为两岸经济发展服务。港口建设,要建设现代化的出海口,重点建设湄州湾、厦门、福州三大港口,改造老港和建设新港相结合,逐渐形成以福州港、厦门港为枢纽,湄州港、泉州港和漳州港等一批中小港口相协调的沿海港口体系。继续发挥海洋渔业优势,重点建设福州、厦门、漳州三大捕捞基地。建设以罗源湾、福清湾、湄州港东山湾的海洋农牧化基地并发展水产品深加工。在湄州湾建设综合性海洋化工基地,并积极开展海水综合利用与海水淡化,缓解滨海地区淡水资源的不足。以东山岛、厦门、诏安等为重点,开发丰富的海滨砂矿资源。发挥厦门的海洋科技力量集中的优势,使其成为东海海洋开发的中心城市。