

# 中国海洋石油的发展战略和政策

罗明 肖健文 侯小影

(中国海洋石油总公司)

## 一、中国海洋石油的发展战略

石油工业是能源工业中的重要支柱,为缓解我国能源的紧缺,石油工业必须有大的发展。石油和天然气又是优质的化工原料,这是其他能源无法取代的。《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中要求,全国原油产量要从1990年的1.38亿吨增加到1995年的1.45亿吨,“八五”期间净增700万吨。我国近海是今后石油和天然气产量增长的主要地区之一。我国海上勘探领域广阔,油气资源丰富,沿海省市经济发达,易于开展对外合作,加上海上原油运输比较方便,有许多加快海洋石油发展的有利条件。国家对开发海上石油寄予很大希望,要求“积极进行海洋油田的勘探和开发”。海洋石油总公司要努力工作,加快海洋石油的发展,为实现油气产量增长目标做出贡献。

依据国民经济发展对油气的要求,从海洋石油的实际出发,中国海洋石油总公司确定了“八五”计划的目标是:1995年原油生产能力达到800万吨,天然气生产能力达到37.5亿立方米;争取年加工500万吨原油、年产45万吨乙烯的石油化工项目在“八五”期末建成投产。

实现海洋石油发展目标,海洋石油总公司确定了今后的发展战略,总的思路是:坚持对外合作和自营并举、勘探和开发并举、油和气并举,实行上下游一体化经营,提高效益,增强实力,具体要实施以下五项战略。

(1)坚持和发展对外合作 合作勘探开发是海洋石油行业风险大、投入多、技术要求高的特点决定的。当前,世界石油市场的动荡,给对外合作带来困难。但一般预测今后油价呈增长趋势,从长远分析,外国公司从战略出发,也愿向外投资。我国近海大陆架勘探程度还比较低,投资环境比较好,对外商仍有很大的吸引力。我们将进一步采用灵活措施,改善投资环境,减少外商勘探风险,创造条件,吸收外资多搞勘探,合作开发油气田。

(2)坚持和发展自营勘探开发 在对外合作的同时,还要坚持和发展自营勘探开发。自营勘探开发,可以充分发挥我们自己的人、财、物等各方面的力量,使其产生更大的效益。自营的成果,还可以进一步提高对外国公司的吸引力,促进对外合作的发展。搞好自营勘探开发,关键是按合作勘探开发的国际标准,严格要求,在保证质量的前提下,尽可能降

低成本，这样才有生命力。

(3) 在南海西部海域建设大气区 南海西部莺歌海盆地、琼东南盆地和珠江口盆地的珠三凹陷，具有形成丰富天然气的地质条件，初步预测天然气资源量达5万多亿立方米，是国内已找到的最大的气田，在这个地区搞天然气，条件是比较有利的。要通过对外合作和自营，多拿储量，早上产能，为南方沿海省区的经济发展提供更多的天然气。当前，要尽快把中外发现的崖13-1，气田开发建设好，为建设南海西部大气区迈开第一步。

(4) 打开东海对外开放的局面 我国东海海域广阔，有利于油气生成的沉积，盆地面积约25万平方公里，有很好的勘探前景。只靠我们自己勘探开发，力量有限，很难有大的突破。必须对外开放，利用外资，才能加快东海油气资源的勘探开发。目前，不少外国石油公司对东海的合作态度积极，兴趣很大。海洋石油总公司已准备好了靠近我方在这一海区进行对外合作的方案，只要国家批准即可投入实施。

(5) 开拓炼油和石油化工新领域 世界石油工业的发展实践证明，一个石油公司必须走上下游一体化经营的道路，才能提高经济效益，增强抗风险能力。现在我们在海上找到了一批油田，其中两个大油田都是重质原油，只有搞炼油和石油化工才能使其增值，提高经济效益。海洋石油总公司已联合国内有关企业与壳牌公司合资，在广东惠州建设大型石油化工厂，引进国外先进的重质原油加工和精细化工的技术装备，生产高质量的石油产品和石油化工产品。国家已批准立项，要加紧进行项目可行性研究，尽快进入实施，争取“八五”期末投产。

## 二、中国海洋石油的发展政策

党中央国务院十分重视海洋石油工业的发展，从对外合作、自营勘探开发，搞活海洋石油企业，促进关联工业发展等几个方面，制定了一系列比较完备的促进海洋石油发展的配套政策。坚持执行这些政策，并根据情况的发展和变化，进行补充和完善，对实施海洋石油发展战略，实现海洋石油发展目标，将起重要作用。

(1) 促进对外合作的政策 首先，国务院于1982年1月30日颁布了《中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例》，对合作中有关的法律问题做了系统全面的规定，这是开展海洋石油对外合作的专用法规。根据《条例》的规定精神，国家批准海洋石油对外合作采用国际上通用的“风险合同”的方式，用对外招标或双边谈判的办法与外商签订石油合同。其次我国政府还颁布了几个涉及海洋石油对外合作的法规，如《海上交通安全法》、《海洋环境保护法》、《海洋石油勘探开发环境保护条例》等。第三，经国务院批准，政府有关部门对合作开采海洋石油资源颁布了一系列规定，如海关总署和财政部关于中外合作开采海洋石油进出口货物征免关税和工商统一税的规定、开采海洋石油交纳矿区使用费的规定等。第四，海洋石油总公司根据国家的法规和政策，在与外国公司签订和执行合同中，采取了一些灵活措施，以减少外商的风险，降低勘探开发费用。以上四个层次的法规、规定和措施，形成了海洋石油对外合作比较完整的配套的法规政策体系，为海洋石油利用外资，引进外国先进技术和管理，创造了良好的投资环境。

(2) 鼓励自营勘探开发的政策 国家对自营勘探开发是十分支持的。1986年，政府有

关部门作出了关于自营勘探开发海上石油所需的进口物资给予免税的规定。1987年，李鹏同志听取石油工业汇报时又指出，海上石油自营视同对外合作，享受同样的政策、由海洋石油总公司采取“滚雪球”的办法，独立核算，自负盈亏，自我发展。由于自营油气的勘探、开发和生产与中外合作的油气田具有相同的特点，因此，把自营视同对外合作，享受同样的政策，对扶植自营油气田的勘探、开发和生产是非常必要的。

(3) 扶植开发和利用天然气的政策 天然气的开发与原油不同，具有难于储存，上游开发和下游利用必须同步进行，价格受多种因素影响，确定气价比较复杂等，项目一次性投资大，本身盈利少但社会效益好的特点。因此，需要在投资、税收等方面给予优惠政策的扶植。一是鼓励外国公司投资勘探开发海洋天然气资源，可以考虑给予比勘探开发原油更为优惠的条件。二是天然气销售实行国内国外两个市场，以解决外汇平衡。三是由海洋石油总公司充当天然气的总买方和总销售方。总买方负责与上游气田签订长期买气合同，承担“照付不议”的经济责任；总销售方负责与下游众多的用户签订销售合同，按合同需求供气，对用户负经济责任。四是在贷款和税收政策上给予支持。国家对海上天然气项目，特别是对输气管网等基础设施建设，尽可能安排优惠贷款；对各种税赋给予减免，减轻项目自身的负担。

(4) 支持发展炼油和石油化工的政策 一是对海洋石油的炼油和石油化工项目，在原料来源、资金来源、产品市场有可靠保证，项目规模、工艺方案、技术装备先进合理，经济效益和社会效益显著条件下，国家予以批准建设。二是允许引进国外先进技术和利用外资，采用中外合营方式建设和经营炼油和石油化工厂。三是对中外合资经营炼油和石油化工企业，允许进口部分原油；使用国内公用设施，价格水平平等合理；合资企业可以按国际惯例，实行垂向一体化经营，即不仅生产产品，也直接向国内外销售产品（包括批发和零售），允许合资企业按照国际上石油化工企业的通常做法，在项目建成前进行产品预销售。

(5) 搞活海洋石油企业的政策 主要是：《条例》规定，海洋石油总公司全面负责开采海洋石油资源的业务，是具有法人资格的国家公司，享有在对外合作海区内进行石油勘探、开发、生产和销售的专营权；海上油气田开发项目中方投资由海洋石油总公司直接向国内外贷款，自借自还，自负盈亏；海上石油勘探开发计划单列，海上生产的原油只列生产指标，不列入分配计划，由海洋石油总公司按国际价格自行销售；海洋石油总公司向国家交纳工商统一税、矿区使用费，比照外国企业所得税法，交纳公司所得税，并享有从获利的年度起，前两年免，后三年减半的优惠；在人事和工资方面，可以实行适合海洋石油作业和对外合作特点的新的制度，在外汇的管理和使用上有较大的自主权。

(6) 与国内关联工业和服务业互相促进发展的政策 海洋石油对外合作要促进国内有关工业和服务业的发展。为此，在《条例》中明确规定，外国合同者为执行合同，应当使用中国境内现有的基地，如需设立新基地，也必须位于中国境内，海上石油勘探开发所需的设计、设施、建设、设备和材料、专业技术服务和通用技术服务等，在价格、质量、效率和服务工作具有竞争力的条件下，必须优先使用中国境内单位提供的服务。执行这些规定，既可以保护国内关联工业和服务业的发展，同时，也把它们推向国际竞争的市场，有效地促进它们技术水平和 service 水平的提高。

(7) 提高海洋石油设备国产化水平 提高海洋石油设备国产化水平，一方面可降低海洋石油开发的成本，减少外汇支出，增强独立自主的维修保养能力；另一方面为国内机电、

# 试论上海港发展与城市规划的关系

吴 聃

(上海港务局)

港口城市的港城关系是相互促进、相互制约的关系。从港口发展规划上正确处理这种关系,扩大促进面、缩小制约面是规划工作者必须研究解决的一项重要课题。作为一名港口规划工作者,试就制定上海港规划如何处理与城市的关系作一探讨。

## 一、对上海城市规划的初步认识

1. 上海城市发展方向是“要通过几十年的努力,把上海建设成为经济繁荣、科技先进、文化发达、布局合理、交通便捷、信息灵敏、环境整洁的社会主义现代化城市,在我国社会主义现代化建设中发挥‘重要基地’和‘开路先锋’的作用”。港口是城市重要的基础设施,要有超前性,它的具体发展目标可否这样设想:远近结合、合理布局,新老港区并举,大中小泊位并举,分期实施,讲求实效,用30年左右的时间,把上海港建设成为高效率的、综合性、多功能、国际性的社

会主义现代化港口,在对内对外两个辐射扇面和综合交通运输网络中充分发挥枢纽作用,以更好地为实现城市规划的方向目标服务,为长江流域其他各省和全国的经济 development 服务。

2. 为了实现城市发展方向目标,城市规划对上海的产业结构和工业结构要进行调整,城市布局有大的动作,环境质量有新的安排,对港口也提出了新的要求。

(1) 产业结构调整对港口的要求 产业结构进一步调整的一个重要方面是第三产业在国民生产总值中所占的比重要上升。第三产业的发展,内外贸易、物资供销和仓储业的扩大形成的货物吞吐量和中转量将大量增加,要求港口有足够的集疏运能力;旅游业和文化教育事业的兴旺,将带来客流量增加,要求港口有足够的客流集散设施。

第一、二产业的比重虽然下降,但其国民生产总值的绝对量仍有较大的上升,所需

---

船舶制造部门提供市场,并促进提高产品质量和竞争能力。但是,讲国产化,也不能一拥而上,要从实际出发,讲求经济效益。首先国内有关部门要合理分工,协作配合。石油勘探开发所需的专用钢材,冶金部门要抓紧研究和生产,以改变大量依靠进口的现状。海洋石油开发所需的大型物件,导管架和模块主要由海洋石油总公司承担;浮式生产储油装置和部分模块主要由船舶总公司承担。第二,国家对机电制造部门采取优惠政策,鼓励机电企业采用国际标准,生产合格产品。如国家拨专项贷款支持申请采用国际标准生产合格产品的企业,产品达到国际标准,企业只还本不付息;实行优质优价、低质低价;企业生产的合格产品出口和为生产所需的进口设备材料,给予免税等。