

河北省海洋经济发展路径探析

梁世雷, 苏凤虎, 冯志国

(河北省发改委宏观经济研究所 石家庄 050051)

摘要: 选择科学合理的发展路径是推动海洋经济发展的关键。文章综合运用产业经济、区域经济和统计学等相关理论,从规模和结构、空间和布局以及管理和服务等方面分析河北省海洋经济发展现状,指出河北省海洋经济在资源开发、经济结构、开放合作、支撑条件、统筹发展和管理服务等方面存在的突出问题。在此基础上,提出河北省海洋经济发展路径选择,即由传统产业向现代产业转变、由以内生型为主向内外结合型转变、由散点开发向轴带开发和海陆互动转变、由投资主导向开放引领和技术主导转变以及由政府主导向政府和市场双重推动转变。

关键词: 海洋经济;海洋产业;资源开发;外向型经济;海陆联动

中图分类号: P74;F062.1 文献标志码: A 文章编号: 1005-9857(2017)10-0028-05

The Developing Path of Marine Economy in Hebei Province

LIANG Shilei, SU Fenghu, FENG Zhiguo

(Macroeconomic Research Institute, Hebei Province Development and Reform Commission, Shijiazhuang 050051, China)

Abstract: Selection of scientific and rational developing path is the key to promote development of marine economy. This paper analyzed status quo of marine economy in Hebei province from the aspects of scale and structure, space and layout, as well as management and service, by comprehensively using industrial economics, regional economics, statistics and other related theories. It also pointed out the outstanding problems of marine economy in Hebei province, in terms of resource development, economic structure, opening up, cooperation, supportive conditions, co-ordination and management services and so on. On this basis, the path selection of marine economic development in Hebei province was put forward, such as transforming from traditional industry to modern industry, from endogenous to both inside and outside type, from scatter development to shaft development with the interaction of land and ocean, from investment dominated to technical dominated lead by open, from government dominated to government and market dominated.

Key words: Marine economy, Marine industry, Resource development, Export-oriented economy, Interaction of land and ocean

海洋经济是沿海地区经济发展的核心、支撑和引擎。近年来河北省沿海地区发展上升为国家战略,全力打造沿海地区率先发展的增长极,给沿海地区经济发展带来机遇和活力。但河北省沿海地区经济发展仍然乏力,至今仍是全国沿海地区的经济洼地,很大程度上是由于海洋经济发展滞后,没有成为引领和带动沿海地区经济发展的支撑力量。因此,开发利用海洋资源、培育发展海洋产业、繁荣振兴海洋经济和打造沿海经济增长区已成为河北省重要和紧迫的战略任务。在河北省沿海地区 and 海域有限的空间、资源和要素禀赋下,若仍沿用传统的海洋经济发展模式,显然难以在短期内实现海洋经济的崛起,这就要求须在发展目标和客观现实、资源需求和资源禀赋、规模扩张和转型升级的平衡中寻求新的海洋经济发展路径,保障沿海地区 and 海洋经济的发展。

1 河北省海洋经济发展现状

1.1 规模和结构

经过多年发展,河北省海洋经济总体实力不断增强,对区域经济发展的贡献率明显提高,2015 年全省海洋生产总值达到 2 070 亿元,占全省地区生产总值的比重由 2010 年的 5.45% 提高到 6.90%,在我国海洋经济发展中的地位也逐步提升。目前已初步形成以海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋油气业和海洋渔业为主导的海洋产业体系,2015 年海洋产业和海洋相关产业增加值分别达到 1 063.9 亿元和 914 亿元,分别占海洋生产总值的 51.4% 和 48.6%;海洋三次产业结构由 2010 年的 4.1 : 56.7 : 39.2 调整到 2015 年的 3.7 : 45.7 : 50.6,第三产业比重提高 11.4 个百分点。

1.2 空间和布局

随着海洋资源开发和沿海地区发展速度的加快,河北省海洋经济区域分工日益明确,产业集聚态势明显,逐步形成“一带、三区、多点”的海洋经济发展格局。“一带”即沿海发展带,主要包括海岸线分别向海洋和内陆延伸 10 km 的带状区域;“三区”即秦皇岛海洋经济区、唐山海洋经济区和沧州海洋经济区,其中秦皇岛海洋经济区主要包括海港区、北戴河新区和山海关区,唐山海洋经济

区主要包括唐山港区(曹妃甸区和京唐港区)和乐亭经济区,沧州海洋经济区主要包括渤海新区;“多点”即唐山曹妃甸经济技术开发区、沧州临港经济技术开发区、沧州渤海新区化工产业园区和秦皇岛经济技术开发区等点状分布的各类产业功能区。

1.3 管理和服务

河北省不断提升管理服务和强化管理服务举措,为海洋经济的健康快速发展提供有力保障。先后颁布实施《河北省海域使用管理条例》《河北省海洋功能区划》和《河北省海洋环境保护规划》等一系列法规和规范性文件,海域权属管理制度和海域有偿使用制度逐步建立,海洋资源调查与评价、海域勘界以及海籍调查工作基本完成,“海盾”“碧海”和“养殖用海”等专项执法行动取得实效;河北省及其沿海 3 市的海洋环境监测机构逐步健全,海洋环境监测和海洋灾害预警能力稳步增强,自然保护区建设和海洋灾害防治工作力度不断加大,海洋生态环境恶化趋势得到有效遏制。

2 存在的突出问题

2.1 海洋资源综合开发利用程度低

河北省海域蕴藏着海洋生物、能源、矿产、空间、化学、旅游和海水等自然资源,类型多样、储量丰富、组合条件好、开发价值大。但长期以来由于经济和技术等开发利用条件的限制,河北省海洋资源开发利用领域窄、范围小以及综合开发利用程度低^[1]。目前仅有海洋渔业、滨海旅游业、海洋交通运输业、海盐和盐化工业等海洋产业具有一定规模,海水淡化、海洋船舶、海洋工程建筑、海洋信息服务和海洋环保等新兴产业才刚起步,海洋油气、海洋生物、深海矿物、海洋能利用、海洋空间新型利用和海水综合利用等产业至今尚属空白。

2.2 海洋经济发展结构层次低

海洋化学资源总体上还停留在以原盐和“两碱”生产为主的开发利用阶段,海盐业生产系列化和综合化水平不高,产品类型相对单一^[2]。海洋生物资源仍以海洋捕捞和海水增养殖等农牧式开发利用为主,海产品加工业仍处于简单初级的鲜活储藏、流通和供应阶段,精深加工尚未真正起步。海

洋能源资源的开发利用整体处于初期阶段,规模较小、领域较窄,对波浪能、潮汐能和潮流能的开发利用还未起步。

2.3 海洋经济开放合作水平低

受思想意识、体制机制和经济内循环模式等影响,河北省沿海地区发展外向型经济的基础设施配套能力、港区港城支撑能力、生产要素配置能力、政策环境吸引能力和产业项目承接能力等还较薄弱,进出口贸易和利用外资的规模和比重明显落后于我国发达沿海地区。尤其是开放合作平台建设滞后,无论是平台数量还是平台种类和等级都与我国发达沿海地区存在很大差距;河北省区域合作平台建设仍主要限制在省内范围,国家主题工业园和与其他地区合作开发的工业区(园区和集聚区)多处于谋划启动阶段。

2.4 海洋经济支撑条件建设弱

交通设施、工程技术和服务能力等支撑要素是海洋经济发展的必备条件,目前河北省海洋经济支撑条件建设主要存在3个方面的不足。①港口连接腹地的交通设施发展滞后,陆域运输能力不到港口吞吐能力的50%,现有的通港铁路和公路主要承担煤炭运输任务;②海洋工程技术供求矛盾突出,现有海洋研发机构的规模数量、技术水平、资金实力和人员素质都十分薄弱,且研究领域主要集中在海水增养殖;③配套服务设施不完善,文化娱乐、休闲康体和商务会展等服务设施和场所建设不足,区域综合服务能力较差,大大降低河北省沿海地区对人才和技术的吸引力。

2.5 海洋经济统筹发展程度低

河北省海洋经济统筹发展程度较低主要表现在3个方面。①海域和陆域发展不协调,沿海地区由于港口开发起步晚和基础设施建设滞后,城市和产业在经济密度和实力、城市数量和等级以及产业规模和地位等方面都与内陆地区存在很大差距;②港口、产业和城市发展不协调^[3],目前除秦皇岛市外,唐山市和沧州市沿海地区的中心城市至今规模较小,功能较单一,配套基础设施和服务设施建设滞后,综合服务能力和集聚吸纳能力有限;③经济和社会发展不协调,沿海地区社会发

展的速度、规模和水平长期落后于经济发展进程,社会服务规模较小、质量较低和设施不完善,直接影响沿海地区发展环境的优化和引领作用的发挥。

2.6 海洋经济管理服务保障多

从沿海地区开发看,河北省曹妃甸区、渤海新区和北戴河新区等区域在纵向上往往涉及省、市、县和区等多个层次,在横向上包括多个行政区域,易产生盲目竞争、自成体系、设施独占和要素流动不畅等问题。从海洋经济管理看,海洋管理职能分散在多个部门,各部门各行其是,易导致海洋经济发展举措难以落实或出现盲点。

3 路径选择

3.1 海洋经济发展重心由传统产业向现代产业转变

近年来世界各海洋国家和地区为获取最大海洋经济利益,均把发展现代海洋产业作为海洋经济发展的重中之重,制定各种政策和法规培育和扶持现代海洋产业发展,以海洋高技术为基本特征的现代海洋产业已成为国际竞争的焦点。目前河北省海洋产业仍以传统产业为主,新兴海洋产业刚起步甚至是空白^[4],因此须不断着力于现代海洋产业发展,尽快推动由传统海洋产业向现代海洋产业的转变,力争早日在现代海洋产业领域占据一席之地。

可采取4种路径和模式:①以海水利用、电子信息、海洋生物和海洋工程等技术为依托,通过内部培育和外部引进,积极发展海水淡化、海洋可再生能源、海洋生物医药和海洋装备制造等新兴海洋产业;②以港口、港区和港城开发为依托,积极推进港口集运输通道、内陆和沿海开放口岸以及港城综合服务功能区建设^[5],进而带动海洋交通运输、滨海旅游、海洋科教服务和港口贸易等海洋服务业的发展;③以浅海滩涂和沿海黄盐碱涝洼地为依托,积极发展“海洋牧场”等规模化和标准化水产品养殖基地,延伸发展保健品和冷鲜食品等水产品精深加工业;④以秦皇岛港、唐山港和黄骅港为依托,以各临港产业园区为载体,积极发展临港装备制造、临港石化、临港钢铁、临港能源和临港高新技术等现代化临港联动产业^[6]。

3.2 海洋经济发展类型由内生型为主向内外结合型转变

海洋经济特有的外向功能决定了其在发展成为外向型经济和带动区域经济外向化发展方面具有其他经济类型难以替代的作用。由于历史、自然和体制等多方面原因,河北省逐渐形成典型的内生封闭型海洋经济发展模式,突出表现在以内生型产业为支柱的产业结构、以内生型产业为主体的资金投入和以本土为主要区域的市场空间。这种内生型海洋经济发展模式依靠的是本区域(海域)的资源、环境和空间,而以有限的自我发展能力去应对国际或大区域海洋经济竞争难免事倍功半。这是河北省海洋经济发展滞后和竞争乏力的重要原因,也是沿海地区发展方式转变缓慢的根源之一,因此迫切需要发展外向型海洋经济,形成内外结合的发展类型。

可采取3种路径和模式:①“港口开发—集运输通道—国际航运通道—港口物流—进出口贸易”模式;②“开放口岸建设(港口口岸、航空口岸和内陆口岸)—海关特殊监管区建设(综合保税区、出口加工区、保税区、保税物流园区、保税物流中心、保税仓库和出口监管仓库等)—外向型产业园区建设—外向型产业集聚发展—进出口贸易”模式;③“港口开发—临港产业园区和港城建设—开放合作载体建设(飞地和国别园区)—承接腹地产业转移和对外招商引资”模式。

3.3 海洋经济空间由散点开发向轴带开发和海陆互动转变

海洋经济空间开发的路径和模式关系到海洋资源开发的次序和海洋经济发展的秩序。河北省长期以来基本依托沿海港口和城镇,沿岸线分散多点开发,已建设形成曹妃甸港、京唐港、秦皇岛港和黄骅港等综合大港以及曹妃甸区、渤海新区和乐亭新区等多个产业功能区和城市增长点。但新区和港城建设总体上活力不足、进度不快、亮点不多和引力不大,没有形成以点带轴(带)、以海带陆、以陆促海和海陆互动的局面,直接影响河北省海陆良性互动格局的形成和沿海地区发展目标的实现。

目前阻碍河北省海洋经济轴带开发和海陆互

动的核心问题是内地和港口交通运输轴线缺位以及陆海运力不平衡^[7],因此须以优化全省乃至京津冀经济空间布局的全局高度,加强沿海与内地交通运输轴线建设,尽快形成以黄骅港口港城为支点的黄沧衡水太轴线、黄衡邢邯长轴线和黄沧保朔银轴线,以曹妃甸港口港城为支点的曹京张唐(乌兰巴托)轴线和曹唐承赤海轴线,以秦皇岛港口港城为支点的秦承集轴线以及秦曹津黄滨(州)滨海轴线。在此基础上,推动轴线城镇和产业快速发展,形成若干城市带和经济走廊,进而带动全省经济持续健康发展。

3.4 海洋经济发展动力由投资主导向开放引领和技术主导转变

引领和推动海洋经济发展的动力在一定程度上决定着海洋经济发展的规模、速度和效益以及类型、层次和水平。河北省海洋经济发展在历史和现实中基本采取“以我为主、投资主导”的路径,而从长远看,长期依赖投资难以实现海洋经济效益和水平的持续提升,仅依靠自身力量也难以推动海洋经济的持续稳定发展,因此在海洋经济发展到一定阶段时必须推动发展路径向“开放引领、投资主导”转变。与此同时,要实现海洋经济的转型升级和快速崛起,离不开海洋科技这一基本动力和核心支撑^[8],因此在条件成熟时采取开放引领条件下的技术主导型海洋经济发展路径不失为最佳和最有利的选择。

河北省需在2个方面着力:①大力实施“开放兴海”战略,全方位拓展对外开放的广度和深度,积极创新海洋经济对外开放方式和模式,推动开放合作区域由以内陆地区为主向内外联动转变,开放合作领域由能源资源交通向技术经贸转变,开放合作方式由低层次点散合作向机制模式创新合作转变,走“以港(海)为媒,两头在外,内外联动、借力发展”的开放合作之路。②全面实施“科技兴海”战略,通过优化海洋科技、教育和人才资源配置,搭建海洋科技创新平台,组建海洋技术攻关团队,培养人才梯队;搭建海洋技术合作平台,引进海洋科研机构和专业人才,加强海洋技术引进和成果转化应用;发挥企业、高校、科研院所和金融机构等多维主体作

用,形成科技创新供需网络,走政府引导和产、学、研、金共谋的“五位一体”协同创新之路。

3.5 海洋经济管理方式由政府主导向政府和市场双重推动转变

统一规范的管理体制和灵活高效的市场机制是实现海洋资源高效有序开发和海洋经济持续稳定发展的重要保证。当前世界海洋经济发达国家和地区在发展海洋经济方面基本实行政府和市场双重推动的管理方式,其中政府推动一般采取涉海事务集中统一管理的体制,市场推动则表现为更多地运用市场化手段加强对海洋经济的管理。政府和市场双重推动的管理方式体现了海洋经济的高度综合性和融合性,保证了海洋经济的统一性和协调性,同时发挥了政府主导作用和市场主体作用。

河北省应充分借鉴国内外先进经验,全面推进涉海行政管理资源的整合,统筹全省涉海事务的规划、审批、运行和监管,促进海洋行政管理机构充实队伍、强化职能和完善手段,形成支撑有力的层级化海洋行政管理体系,推动海洋经济管理体制从分散向集中和从粗放向规范转变。与此同时,坚持行政与市场、法律和技术相结合的管理机制改革方向,积极开展经济政策、法律法规和技术规范等行

政和市场手段的试点示范,建立有利于推动海洋经济市场化进程的新机制,探索约束和激励相融合的有效途径,推动海洋经济发展机制由政府推动向政府和市场双重推动、由以管制为主向管制和激励相结合以及由以行政手段为主向以市场手段为主转变。

参考文献

[1] 张红程,韩红莲.推进河北海洋经济发展的若干问题[J].开放导报,2013(1):35-38.

[2] 程长羽,李莹,王雪祺.河北省海洋经济发展现状及其对策[J].经济论坛,2013(2):24-27.

[3] 陈万钦.河北沿海城市带发展构想[J].领导之友,2011(5):4-5.

[4] 颜廷标.沿海产业发展逻辑次序与服务业发展思路选择[N].河北日报,2013-04-03(11).

[5] 韩红莲,李惠茹.建设沿海经济强省下河北“港产城”联动策略研究[J].港口经济,2013(6):16-18.

[6] 张亚明,唐朝生,姜靖.区域经济空间分异视域下河北沿海地区产业承接研究[J].企业经济,2015(12):118-123.

[7] 刘敬严,陈慧青.京津冀港口物流与区域经济协同发展分析[J].物流技术,2015,34(22):109-112.

[8] 鞠明明,黄晓雪,黄磊.河北省发展沿海经济存在的问题与对策研究[J].产业与科技论坛,2014(4):32-33.