

基于 SWOT-PEST 分析法的 舟山远洋渔业高质量发展研究

寻凯, 郭旭

(浙江海洋大学经济与管理学院 舟山 316000)

摘要:为进一步促进舟山远洋渔业的高质量发展,文章采用 SWOT-PEST 分析法,从政策、经济、社会和技术 4 个方面,分别分析舟山远洋渔业高质量发展的优势、劣势、机遇和挑战,并提出发展战略组合和建议。研究表明:舟山远洋渔业已初步具备高质量发展优势,但仍然存在劣势,同时机遇和挑战并存;未来应采取劣势-挑战(WT)战略,政府、市场和行业 3 个层面共同发力,推动远洋渔业高质量发展;其中,政府层面应统筹规划远洋渔业发展、完善扶持政策和加大扶持力度,市场层面应开发国内市场、扩展国际市场和提高产品实力,行业层面应提高远洋渔船及其装备的现代化水平以及提高从业人员综合素质。

关键词:远洋渔业;高质量发展;远洋渔船;远洋捕捞;产业链

中图分类号:S977;F326.4;P745

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2022)06-0024-06

The High Quality Development of Zhoushan Ocean Fishery Based on SWOT-PEST Analysis Method

XUN Kai ,GUO Xu

(School of Economics and Management, Zhejiang Ocean University, Zhoushan 316000, China)

Abstract: In order to further promote the high-quality development of Zhoushan distant-water fisheries, this paper adopted the SWOT-PEST analysis method to analyze the advantages, disadvantages, opportunities and challenges of the high-quality development of Zhoushan distant-water fisheries from 4 aspects: policy, economy, society and technology, and put forward development strategy combinations and suggestions. The results showed that Zhoushan distant-water fishery had initially possessed high-quality development advantages, but there were still disadvantages, and opportunities and challenges coexist. In the future, the disadvantage-challenge (WT) strategy should be adopted, and the government, the market and the industry should work together to promote the high-quality development of distant-water fisheries. Among them, the gov-

收稿日期:2021-09-25;修订日期:2022-05-31

基金项目:2021 年度舟山市社会科学一般研究课题项目(202140);2021 年度省属高校基本科研业务费人文社会科学专项一般项目“基于顾客需求的舟山休闲渔业发展测度研究”(2021R008);2019 年度浙江省教育厅一般科研项目“浙江海岛渔村振兴与评价指标体系构建”(Y201942577)。

作者简介:寻凯,硕士研究生,研究方向为农业经济与政策

通信作者:郭旭,副教授,研究生导师,博士,研究方向为海洋经济和海岛旅游

ernment level should make overall planning for the development of distant-water fisheries, improve support policies and increase support, and the market level should develop the domestic market, expand the international market and improve product strength. At the industry level, the modernization level of distant-water fishing vessels and their equipment should be improved, and the comprehensive quality of employees should be improved.

Keywords: Distant-water fisheries, High-quality development, Distant-water fishing vessels, Distant-water fishing, Industrial chain

0 引言

渔业高质量发展是经济高质量发展和社会高质量发展的重要组成部分,远洋渔业高质量发展是契合我国现代渔业发展现状的动态化和持续化发展方式。舟山远洋渔业历经30余年的发展历程,现阶段舟山积极响应国家政策号召,按照绿色发展理念,结合自身渔业发展特征推动远洋渔业发展。为适应新型海洋渔业发展模式的变化,舟山市远洋渔业形成以大洋性捕捞为主体、过洋性捕捞为补充的生产方式。推进舟山远洋渔业高质量发展必须由单纯追求经济发展向追求高质量和高内涵发展转变;紧紧围绕方式转变、结构调整和绿色发展的总体目标,通过改革措施、创新技术和提高产量促进远洋渔业平稳良性发展,不断提高远洋渔业发展的质量和效率。

1 研究方法和理论

1.1 SWOT-PEST分析法

SWOT-PEST分析法是逻辑性较强的研究方法,通过对目标时间的内、外部因素进行整合和分析推导,提出相关建设性解决方案。目前渔业领域的研究内容多为政策和技术的影响。远洋渔业是我国渔业发展过程中不可或缺的组成部分,其发展涉及范围较广,因此本研究运用SWOT-PEST分析法分析舟山远洋渔业发展在政策、经济、社会和技术上面临的机遇和挑战。

1.2 比较优势理论

传统的优势理论主要包括绝对优势理论、比较优势理论和生产要素禀赋理论,均为时代的产物,反映当时生产力发展水平和国际贸易关系。其中,比较优势理论由绝对优势理论演化而来,主要内容为当所有产品仅具有比较优势时,贸易同样可以发

生。在比较优势理论下,各国对贸易战略决策做出正确选择,即在集中生产和出口时选择具有“比较优势”的产品,而在进口时选择具有“比较劣势”的产品^[1]。

2 舟山远洋渔业高质量发展的SWOT-PEST分析

2.1 优势

2.1.1 政策优势

政府对于舟山远洋渔业高质量发展加大扶持力度,《新时期舟山远洋渔业高质量发展五年行动计划(2020—2024年)》提出舟山远洋渔业的发展目标,即力争到2024年全市远洋渔船规模达到700艘,远洋渔业捕捞、物流、加工、贸易和特色小镇旅游等全产业链产出达到800亿元,建成全产业链发展的远洋渔业中国第一强市^[2]。

2.1.2 经济优势

舟山经济实力较强,良好的经济基础在远洋渔业发展过程中发挥重大作用,远洋渔业发展势头正盛。舟山远洋渔业在渔船、产量、技术和装备等方面取得巨大突破,远洋渔船数量以及远洋捕捞产量和产值等指标在全国位居前列。截至2020年末,舟山远洋渔船达到676艘,占浙江远洋渔船总数的85%,远洋捕捞优势日益增长。

2.1.3 社会优势

舟山位于我国东部沿海,面向太平洋,是我国走向世界的海上门户,地理位置十分优越。舟山具有深厚的渔业文化底蕴,远洋渔业的发展氛围日益浓厚。此外,舟山已打造具有特色的远洋渔业基地和远洋渔业文化品牌。

2.1.4 技术优势

舟山远洋渔业发展较早,经过探索、发展和转

型 3 个阶段,已在捕捞范围、捕捞产量、渔业技术和专业劳动力等方面取得阶段性成果,在我国多个远洋渔业城市中名列前茅。舟山拥有浙江唯一的国家远洋渔业基地,实现生产、加工、运输、仓储和供应等全产业链的服务经营;采用新型远洋捕捞装备,建设与大吨位远洋渔业码头相匹配的现代化冷藏设施,完善远洋水产品集、疏、运体系;位于定海的远洋渔业小镇是远洋渔业基地的核心发展力量,为远洋渔业基地的创收做出极大贡献。

2.2 劣势

2.2.1 政策劣势

政府对舟山远洋渔业的政策扶持力度和深度仍有不足且针对性较低,相关政策多为宏观发展规划,而对渔民、渔船、技术和企业等要素以及产业发展指导缺乏明确的政策指示和激励措施,导致远洋渔业发展动力不足且缺乏后劲。

2.2.2 经济劣势

远洋渔业具有风险性高和资金投入高的特征,须有充足的资金作为支撑。一方面,舟山远洋渔业企业多为小型企业,资金储备压力过大,加上信贷严格和审批较慢,导致远洋渔业企业抵御金融风险的能力较差;另一方面,远洋渔业产业结构不合理,第一产业占比较大,加上减船转产政策的落实力度不足,对远洋渔民的经济打击较大。

2.2.3 社会劣势

舟山远洋渔业从业人员数量波动较大且有下降趋势,存在劳动力流失的问题。外籍专业人员较多,本土专业人员较少且无论是培养进度还是数量储备都不足以满足产业发展需求。大部分远洋渔业辅助人员仅通过简单培训即可直接上岗,专业素质较低。

2.2.4 技术劣势

缺少自动化和精准化的远洋捕捞装备,专业技术人才数量较少。由于缺乏科学规范的指导,一些远洋渔场出现渔船密集的现象,易加速渔业资源的衰退。远洋渔船老龄化问题严重,超过 50% 的北太鲑鱼钓船的船龄在 20 年以上,不仅浪费资源,而且安全性和技术性都达不到标准^[3]。远洋渔业基地的配套设施不完善,不利于突破空间发展限制。

2.3 机遇

2.3.1 政策机遇

随着我国建设海洋强国步伐的加快,蓝色经济成为我国经济发展的重要增长点^[4],舟山也致力于建设海洋经济城市。远洋渔业高质量发展能促进我国渔业外向型经济发展,并有效提高我国海洋竞争力和维护我国海洋权益。

2.3.2 经济机遇

随着近海渔业资源的日益匮乏,远洋渔业成为渔业发展的重要支柱。多方位的经济支持增强舟山远洋渔业发展活力,其中国家层面的经济支持包括渔船燃油补贴、渔船升级改造资金补贴和水产品运回免税等,浙江和舟山层面的经济支持包括减船转产补贴、远洋渔业基地企业免税和加速远洋渔业企业贷款审批等,合力助推舟山远洋渔业高质量发展。

2.3.3 社会机遇

在新的国际贸易环境下,国际远洋渔业发展模式和产业结构的调整为舟山远洋渔业高质量发展提供历史性机遇。我国积极建设并参与双边或多边组织,有助于推动远洋渔业基地的国际合作,从而促进水产品贸易和降低水产品交易成本^[5]。此外,我国已成为水产品进口大国,国内市场对水产品需求的不断增加为舟山远洋渔业高质量发展提供契机。

2.3.4 技术机遇

远洋渔业是风险性较高和技术依赖性较强的产业,舟山远洋渔业发展的重点之一即提高技术创新能力和现代化水平。一方面,提高远洋渔业装备水平,完善渔船基础设施,采用新型远洋捕捞装备;另一方面,提高远洋渔民专业素质,培养专业技术人才。此外,随着国际渔业贸易的日益频繁,我国逐渐加强远洋渔业技术的国际交流,为舟山远洋渔业技术提供发展经验。

2.4 挑战

2.4.1 政策挑战

远洋渔业是我国“走出去”的重要产业之一,近年来国家不断出台相关政策保障远洋渔业的发展。由于产业竞争较大和把握机遇难度较高,舟山远洋

渔业发展已进入“瓶颈”。此外,由于海洋环境保护力度的加强以及过洋性渔场准入条件的提高,远洋渔业的竞争更为激烈,舟山谋求远洋渔业高质量发展须探寻新出路。

2.4.2 经济挑战

远洋渔业的生产、加工和销售等各环节均须有强大的经济能力作为支撑,产业发展的经济投入压力越来越大,燃油、人工和入渔等成本的增加不利于远洋渔业创收。此外,公海渔业资源多被渔业发达国家所控制,阻碍舟山远洋渔业的发展。

2.4.3 社会挑战

与远洋渔业发展较好的山东等地区相比,舟山缺乏发挥辐射带动作用的大型标杆性远洋渔业企业,且大部分企业注重第一产业,涉及第二和第三产业的企业较少,规模化和产业化水平较低。此外,舟山水产品加工仍以粗加工和初级加工为主,产品类型不够精细,无法满足不同消费群体的多元化需求。

2.4.4 技术挑战

在生产环节,尽管舟山远洋捕捞渔船数量不断增加,但渔船老龄化以及配套基础设施不完善。在加工环节,水产品加工的技术含量不高,缺少精深加工技术,尚未形成专业化和规模化的水产品精深加工企业。在销售环节,随着网络科技的发展,舟山远洋渔业的销售渠道有所拓展,但仍存在销售渠道单一和销售市场狭窄的问题。此外,尽管舟山已采取多种措施保障渔业科技人才的发展,但远洋渔业从业人员仍存在综合素质偏低、专业技术能力不高和劳动力资源不足等问题。

3 舟山远洋渔业高质量发展的战略组合

基于政策、经济、社会和技术4个影响因素,分析舟山远洋渔业高质量发展的内部优势和劣势以及外部机遇和挑战。进一步利用SWOT-PEST分析法,总结舟山远洋渔业高质量发展的战略组合。

3.1 优势-机遇(SO)战略

发挥内部优势,把握外部机遇。结合国家发展政策和“一带一路”建设,科学规划舟山远洋渔业高质量发展;充分发挥优越的自然资源、浓厚的渔业文化、良好的经济基础和扎实的产业基础等优势,

整合相关资源,共同推进舟山远洋渔业高质量发展^[6]。

3.2 劣势-机遇(WO)战略

明确内部劣势,利用外部机遇打破发展“瓶颈”。目前舟山远洋渔业发展进入转型升级的关键阶段,亟须在引导远洋渔业企业提高生产能力的基础上,整合、拓展和重组产业链结构,促进水产品加工和流通等各环节的全面集成发展^[7]。打造全产业链应促进内部横向整合,鼓励远洋渔业企业兼并重组,打造龙头企业;促进外部垂直整合,推进生产、加工、冷藏、交通、贸易和金融的整体衔接,鼓励合格企业建设海洋渔业综合生产基地;积极引进和培养优秀人才开展远洋渔业科技创新,保证科技成果的顺利转化,形成以科技创新为驱动力的远洋渔业发展模式。

3.3 优势-挑战(ST)战略

发挥内部优势,应对外部挑战。政府加大对舟山远洋渔业发展的支持力度,并采取多元化治理措施^[8];优化舟山远洋渔业价值链,提高国际合作的深度和广度,打造远洋渔业国际战略支撑点,逐步打破我国长期处于远洋渔业价值链低端的格局,增强我国在国际渔业领域的话语权。

3.4 劣势-挑战(WT)战略

弥补内部劣势,应对外部挑战。完善远洋渔业法律法规,提高组织能力;引进管理人才和先进技术,加强对远洋渔船的智能化管理;提高安全生产意识,对内通过定期培训提高从业人员素质,对外严格按照操作标准规范作业;构建综合配套服务体系,重点打造舟山远洋渔业优质品牌。

4 发展建议

目前舟山远洋渔业已初步具备发展优势,但仍然存在发展劣势,同时机遇和挑战并存。舟山提高远洋渔业高质量发展水平,转变发展模式和突破发展极限的阻力仍较大。因此,WT战略更契合舟山远洋渔业发展现状,即政府拉动力、市场操纵力和行业内推力齐头并进,推动舟山远洋渔业高质量发展。

4.1 政府层面

4.1.1 统筹规划远洋渔业发展

舟山十分重视远洋渔业发展,随着蓝色经济理

念、“走出去”战略和“一带一路”建设的深入实施,舟山须对远洋渔业提出新的发展定位。积极沟通降低入渔成本,减轻渔民负担,拓展远洋渔业发展空间,建立远洋渔业战略支点,优化远洋渔业价值链,提高发展主导权。将远洋渔业作为战略性新兴产业,构建相应体制机制作为支撑。建立专项委员会,联合科研院所和高校等的力量共同制定舟山远洋渔业高质量发展框架,打造产业发展新优势。

4.1.2 完善扶持政策,加大扶持力度

根据国家海洋经济发展规划要求和远洋渔业长远发展利益,结合现有产业政策,制定远洋渔业发展配套政策。政府提供补贴,发挥大型远洋渔业企业的带头作用,尽快完成远洋渔船及其装备的置换升级。研究引入一系列务实的优惠政策和专项基金,在渔船修缮、捕捞生产和水产品加工等方面对符合条件的远洋渔业企业给予补贴。在财政支持下选择和培育发展潜力较大的远洋渔业企业,采取龙头企业与骨干企业并举发展、共同推进的模式^[6]。不断调整相关政策,避免政策滞后性制约产业发展。

4.2 市场层面

4.2.1 开发国内市场,提高产品实力

随着我国经济的发展和人民生活水平的提高,国内消费者对于远洋水产品的需求不断增加,应加大对国内市场的开发力度并做好宣传工作,采取有效措施吸引国内外优秀远洋渔业企业入驻舟山。拓宽国内鲑鱼、金枪鱼和秋刀鱼市场,构建全面的远洋水产品销售渠道。着力提高远洋水产品质量,保证持续供给质量过硬的远洋水产品。基于行业发展特点,有针对性地培养远洋渔业龙头企业,提高品牌影响力。

4.2.2 加强国际合作,扩展国际市场

由于远洋渔业具有外向性的特点,扩展国际市场对于舟山远洋渔业发展至关重要。加大对舟山远洋水产品的宣传和推广力度,提高与主要海洋渔业国家、渔业协会和大型渔业企业贸易合作的深度和广度,走在世界远洋渔业发展前列。面对远洋渔业竞争激烈的现状,创建自主品牌是打开国际市场的有效措施,应打造舟山远洋渔业品牌^[9],以此提高

产品美誉度、保障产品质量和促进产品创新。以优越的地理位置为基础,积极与中国香港和中国台湾等地区以及韩国和日本等国家联合推广,形成合作共生、联合经营和共同发展的产业品牌集群。

4.3 行业层面

4.3.1 提高远洋渔船及其装备的现代化水平

加大远洋渔船的升级改造力度,新建一批符合国家资助项目标准的超低温金枪鱼延绳钓船、冷海水金枪鱼延绳钓船和大型鲑鱼钓船等远洋渔船^[10]。认真落实远洋渔船管理制度,加大对不安全渔船的把控,提高远洋渔业企业的自我监督能力。提高远洋捕捞能力和产量,巩固大洋性渔业发展优势,扩展捕捞渔场和捕捞品种。通过提高远洋渔船及其装备技术水平带动相关产业的发展,培育舟山新的经济增长点。

4.3.2 提高从业人员综合素质

建立健康有序的远洋渔业劳动力供应市场,打造全系统服务的劳动体系。创造有利条件鼓励本地渔民转向远洋渔业岗位,加快培养优秀船员。积极与农业农村部远洋渔业培训中心等相关机构开展合作,严格远洋渔业企业法人和项目负责人的上岗资格培训,提升远洋渔业企业的综合管理能力。吸引和鼓励国内外远洋渔业专业人才和水产院校应届毕业生到舟山从事远洋渔业,支持远洋渔业企业与高等院校通过定向委培等方式合作培养专业人才,建设具有国际视野和熟悉远洋业务的复合型远洋渔业人才队伍^[11]。

5 结语

远洋渔业是舟山渔业经济乃至国民经济的重要产业。随着社会经济的发展,舟山远洋渔业的发展理念和模式亟须向高质量发展转型。本研究采用 SWOT-PEST 分析法分析舟山远洋渔业发展的优势、劣势、机遇和挑战,针对舟山远洋渔业发展现状和主要制约因素提出战略组合。未来舟山应采取 WT 战略,政府、市场和行业 3 个层面共同发力,推动远洋渔业高质量发展。

参考文献

- [1] 邵红瑜,郝建新,陈杨.基于比较优势理论的特色小镇的机理与

- 实证分析:以山东省威海市为例[J].现代商业,2019(5):94—95.
- [2] 舟山市人民政府.新时期舟山远洋渔业高质量发展五年行动计划(2020—2024年)[Z].2020.
- [3] 林增丰.舟山远洋渔业转型升级路径探析[D].舟山:浙江海洋大学,2018.
- [4] 曹乃刚,赵林,贾建琦.基于 RESSIC 框架的中国海洋经济发展质量测度与影响因素分析[J].地理与地理信息科学,2021,37(4):106—112.
- [5] 梁鸽峰,孙琛,乐家华.舟山国家远洋渔业基地建设的战略选择:基于 SWOT-PEST 的分析[J].中国渔业经济,2017,35(3):9—18.
- [6] 史磊,宋毅宁,秦宏.我国海洋捕捞业政策变迁、结构特征及优化研究:基于政策文本的量化分析[J].海洋科学,2021,45(4):40—50.
- [7] 秦宏,孟繁宇.我国远洋渔业产业发展的影响因素研究:基于修正的钻石模型[J].经济问题,2015(9):57—62.
- [8] 葛慧,汤建华,王燕平,等.基于 SWOT-PEST 矩阵分析的江苏省远洋渔业发展研究及建议[J].中国渔业经济,2020,38(6):100—108.
- [9] 李涵,韩立民.远洋渔业的产业特征及其政策支持[J].中国渔业经济,2015,33(6):68—73.
- [10] 刘世禄,冯小花,陈辉.关于加快发展我国远洋渔业的战略思考[J].渔业现代化,2014,41(4):63—67,72.
- [11] 刘乐平.浙江第三批特色小镇创建名单、第二批特色小镇培育名单公布[EB/OL].https://town.zjol.com.cn/cstts/201708/t20170802_4722594.shtml,2017—08—02.