

海岸带资源资产化管理的初步构想

宫芳然 李谋胜

(国家海洋局海岛司 北京)

摘要 本文提出实施海岸带资源资产化管理的初步构想框架。按照“三路并进、软硬兼施、分步到位、梯次推开”的工作方针,采取“宣传落实结合、虚实结合、远近结合、内外结合、取予结合”的工作方法,通过资产化管理使海岸带资源开发利用实现“变资源浪费型为节约型、变资源无价为有价、变开发无序为有序、变资源无偿为有偿”这四个转变,以达到资源优化配置、永续利用、保值增值、增加财政收入、扩大社会积累、促进社会生产之目的。

关键词 海岸带 资源 资产化管理 构想

我国海岸带资源资产化管理研究至今已有两年多的时间,怎么管的问题已成为当前研究解决的重要课题。因此,我们对海岸带资源资产化管理的构想进行了探讨。

1 海岸带资源资产化管理进展情况

海岸带资源资产化管理工作,现已开始试点。国家国有资产管理局和国家海洋局共同拟订了“海岸带资源性资产产权登记试点方案”,联合签发了开展试点的通知,草拟了《海岸带资源性资产产权登记试点简明技术规程(试行)》等技术文件,为保证和配合试点的顺利进行,确定了“基本理论与登记技术”和“资源性资产价值评估”两个研究专题,在试点单位举办了“登记试点培训班”等,海岸带资源资产化管理开始迈出了第一步。

海岸带资源资产化管理具有两个明显的特点:一是新,二是难。所谓新,主要表现为题目新、概念新、内容新、任务新。这些均属探讨研究的新领域,无论从理论上、还是实践上都难寻现成的答案,都需要不断地探索,是一项开拓性的工作。但此任务又是和国家经济体制改革的大局密切相关的,也是非解决不可的。所谓难,主要表现在工作的难度大、理论上不成熟、组织上没先例、实践上没经验、技术力量还显得薄弱、经费上还不充足等等,这为此项工作的组织实施增加了难度。但是该任务的开展,正好适应了我国经济体制改革全面推进、重点突破的好时机,机遇很好。这就迫使我们要想办法去克服困难,变不利为有利,尽最大努力创造条件,将此项任务组织好。

从目前形势看,无论是领导机关、组织部门,还是试点单位,都态度认真,行动积极。这使我们更增强了落实好此项任务的信心。

2 海岸带资源资产化管理的初步构想

经过学习准备,已经由不知到逐步认识,由知之甚少到了解得稍多。现提出“海岸带资源资产化管理的初步构想”框架。

海岸带资源资产化管理的构想框架是:在国家国有资产管理局的指导下,由国家海洋局具体组织实施(见附图)。

2.1 三路并进

组织领导、理论研究、工作实践三个方面齐头并进。

2.2 软硬兼施

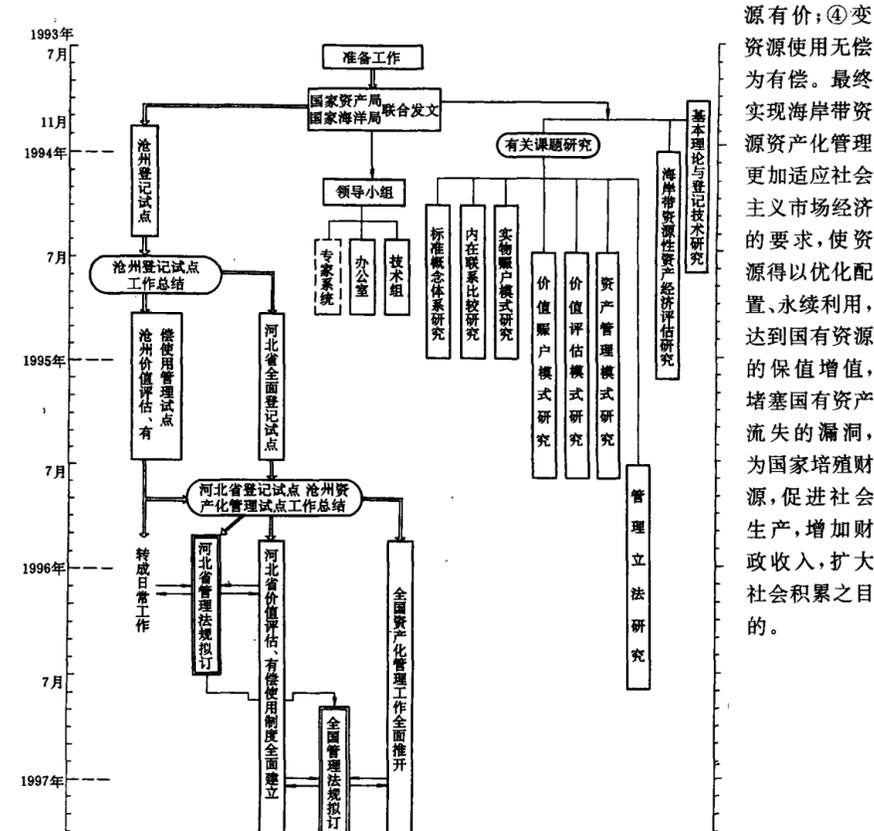
软就是基本理论研究,硬就是登记试点。理论研究结合试点进行,并指导试点,通过试点充实和完善理论。

2.3 分步到位

第一步,资源性资产产权登记,建立资源资产实物帐户;第二步,资源性资产价值评估,建立资源价值帐户;第三步,确权发证,建立债权表;形成并建立资源性资产的有偿使用制度和产权运营机制。

2.4 梯次推开

通过局部试点、扩大试点,然后在全国沿海省(区、市)全面推开。通过以上“十六字工作方针”,整个海岸带资源资产化管理制度的建立约用3~5年的时间到位。在摸清家底的基础上做到:海岸带资源性资产实物帐户清;资源资产价值帐户明;资源资产产权关系顺。建立起配套制度,形成海岸带资源资产化管理监督机制,实现有偿使用的目标。在海岸带资源的利用上实现四个转变:①变资源浪费型为资源节约型;②变资源开发无序为开发有序;③变资源无价为资源有价;④变资源使用无偿为有偿。最终实现海岸带资源资产化管理更加适应社会主义市场经济的要求,使资源得以优化配置、永续利用,达到国有资源的保值增值,堵塞国有资产流失的漏洞,为国家培植财源,促进社会生产,增加财政收入,扩大社会积累之目的。



海岸带资源资产化管理工作程序(初步构想)示意图

3 海岸带资源资产化管理的基本方法

鉴于海岸带资源资产化管理的任务新、关系多、难度大的特点,要保证管理工作的顺利实施,达到预期目标,要求各级领导应当重视,建立共识,采取合适的方法,做好几个相结合。

3.1 宣传落实相结合

宣传就是造舆论、动员群众建立共识的过程,只有弄明白干什么,为什么干,怎么干,干者才会有积极性、自觉性,领导才会重视、支持,落实才有基础。

3.2 虚实结合

搞任何一项工作都需要正确的理论指导。资源资产化管理作为资源管理的一项重要内容,尤其需要正确的理论导向。在组织实施过程中,一定要从实际出发,注重理论(虚)和实际(实)密切结合,切不可与客观实际相背离,要走实践—认识—再实践—再认识的路子。

3.3 远近结合

海岸带资源资产化管理必须有长远规划和近期目标。其长远规划就是要适应社会主义市场经济体制的要求,为合理地配置资源创造条件,通过资产化管理实现上述四个转变。要实现规划目标,在具体工作上又要制定具体的工作计划,提出近期目标,选好突破口,通过近期目标的落实,一步一步地实现规划目标。河北沧州试点就是具体的体现。

3.4 内外结合

资产化管理是一项综合性的任务,涉及到不少行业部门,又是国家两个局共同组织实施的,处理好内部和外部的关系是能否顺利实施的关键。因此,必须寻求局外部门、单位的支持合作,包括人才合作,技术协作、引进,专家指导等;必须依靠自身的力量,挖掘内部潜力,调集、培养一批与之相适应的人才队伍。这两点结合得好,资产化管理就会出成果。

3.5 取予结合

资产化管理的直接目的是增加财政收入,扩大社会积累。而财政收入的增长有赖于财源的培植。一般来说,增加收入靠“取”,培植财源靠“予”,取予适度就能长时间出财富。资源资产化管理是一项全新的探索性工作,在起步阶段给予适当的经费投入是应该的、必需的。古人云“欲取之,必先予之”也是这个道理。何况不久的将来,对资源的取,绝对远远大于“予”,取是长久的,予是暂时的。

总之,海岸带资源资产化管理工作在国家国有资产管理局的指导下,国家海洋局具体组织,已经拉开了序幕。我们相信,我国海岸带资源资产化管理的构想方案一定会变成现实,海岸带资源资产化管理一定会取得成功。

A Preliminary View of Assets Management of Resources in Coastal Zone

Gong Fangran Li Mousheng
(State Oceanic Administration, Beijing)

Abstract

The authors in this paper propose a preliminary view about the management of resources assets in coastal zone. Adopting these principles and ways in this paper, the assets management is to realize the four changes in exploiting resources in coastal zone. The purpose of this work is to make rational use of resources, bring about advance in economy and society, etc.