

黄岛新经济区是指黄岛区所辖的 152 平方公里的广大地区，它是以青岛老市区为经济后盾，以前湾港为交通依托，以黄岛区为地域基础，以经济技术开发区为发展“龙头”，以外向型经济为特色，以高新技术、新兴产业为重点，以工业为主导，工贸结合，农渔、旅游、金融、房地产、科研教育等各项事业协调发展的新型综合经济区。将来，它将成为一座与胶州湾东岸老市区有着内在联系的并联港口城市。

对于黄岛新经济区的发展模式是否可以作如下构想：

(一)以外向型经济为主导，“外引—内联”相结合的经济结构

黄岛新经济区既然是为了更直接地参与国际区域经济合作而建立起来的，那么，它的经济导向结构，就应当以外向型经济为主导，辅以必不可少的内向经济。

从“地缘战略区域”和“地缘政治”的观点出发，专家们把我国沿海地区分为东海经济区、南海经济区和黄海经济区。黄岛新经济区地处黄海经济区，距离日本、南朝鲜以及苏联远东地区较近，属于东北亚经济圈。除了应继续发展与香港等地区的传统合作关系外，应把与南朝鲜、台湾、日本及苏联远东地区作为主要经济合作对象。这些国家和地区可以作为黄岛新经济区发展国际经济合作的第一层次，以东南亚、美国、苏联、东欧为第二层次，以西欧、北欧、大洋洲、非洲为第三层次。第二、三层次可以发展转口贸易为主。这是从总体合作方向来说的，具体合作项目当然不受此限。至于内向经济的发展，则应以青岛市和山东省的市场为主，沿胶济线、陇海线、津浦线逐步扩展。

青岛、山东在日本、南朝鲜等地的侨胞较多，青岛去台人员 6 万多，在这些鲁侨和去台人员中，不少是经济上有实力、政治上有影响、技术上有专长的知名人士，很有条件牵线搭桥引进外资、侨资和台资，促进黄

## 黄岛新经济区的性质

### 及其发展模式

魏炳义 黄树勋 王文

青岛市生产力经济学会

岛新经济区生产力的发展，当然，在创造更有吸引力的投资环境、引进外资、侨资和台资的同时，还应以较优惠的条件吸引内地资金，发展与内地的经济联系，把外引和内联很好地结合起来。

发展外向型经济的模式在国内外大致有贸易主导型、工业主导型和工贸结合型三种。目前世界各国取工贸结合型的居多。黄岛新经济区外向型经济的选型，宜取以工业为主导、工贸结合的模式。因为这不仅符合青岛的基础条件和港口经济发展的特点，而且可以使工、贸互相渗透、互为补充、互相促进，加速新经济区的开发建设。

黄岛新经济区外向型经济的布局应采取两种格局。出口加工区和经济技术开发区应以发展外资企业为主，经济的运行以市场调节为主要机制，按国际惯例来进行管理。区内其它地区则以发展外向型或为外向型经济服务的内联企业为主，以一定的优惠条件，吸引省内、外的国营、集体和个人来区建厂或包片开发，采取计划调节和市场调节相结合的运

行机制进行经营管理。

为了促进外向型经济的发展,在经济区建设的起始阶段,就应着手建立国际经济信息网络;疏通国际市场的销售渠道;选择比较稳定的原料供应基地;改革金融体制和金融管理;建立高效的管理服务机构;制定相应的法规等,以使外向型经济能在良好的条件下运行。

(二)以新兴工业为重点,“新兴工业—地域优势”相结合的产业结构

一个地区,产业结构是否合理,直接关系到该地区资源能否得到合理利用,生产力能否得到优化配置,区域优势能否得到充分发挥,经济能否得到协调发展。因此,在青岛新经济区的起步阶段,就应做好产业的选型和合理配置,以提高经济发展效率。

产业结构选型的关键,是主导产业的确定。根据经济发展的一般规律,一个国家和地区主导产业的演进序列,大体上经历了种植、轻纺、机械、重化、电子这样一些发展阶段。每一阶段的依次更迭,都标志着各个时代产业发展的不同水平。青岛新经济区是在各种新兴产业大发展的背景下建立的,没有必要再去重复其它地区已经走过的历史老路,而是应该充分利用当代新技术革命和产业发展的成果,来开发自身的产业。因此,在考虑经济区的产业结构选型时,应注意以下原则:①以老市区为依托,要充分利用老市区已有的产业优势,与老市区的产业进行合理分工;②积极参与国际经济合作,加强与国际经济合作区的产业衔接;③合理利用本地和腹地资源,并带动腹地经济的发展;④从现实条件出发,确定恰当的技术结构。

在这些原则中,有三个问题应加以讨论:

第一,新经济区与老市区的关系问题。

目前青岛市的传统产业已近饱和状态,且技术设备老化较多。有人主张老市区的产业应向新兴产业转型。我们认为这种主张未必可取,因为与老市区隔海相望的青岛新经济区

正在兴起,它不应再去发展那些老市区已经过剩的传统产业,而应以新兴产业为重点。如果老区、新区竞相发展新兴产业,势必分散力量,互相制约。因而,新、老区的产业取向应有所分工,老市区应着重于传统产业的技术改造,新经济区则侧重于发展新兴产业,使新、老区在产业互补的基础上互相促进。当然,老市区有一些老企业也可以到青岛来易地改造。

第二,引进产业的取向问题。目前,很多发达国家和地区都在进行产业结构的调整。在调整中,出现了两种动向:一是这些国家急于将已被淘汰或即将被淘汰的夕阳产业转移给发展中国家;二是这些国家某些新兴产业的发展,需要跨国度寻求合作伙伴。对这两种动向,我们应有清醒的认识和具体的分析。既要利用国际上进行产业结构调整的时机,进行我们的产业结构调整,抓紧发展那些对我们仍有生命力的产业;又不能盲目搜罗“废品”,而要积极参与新兴产业的发展,提高引进产业的档次,使我们在国际经济分工中由垂直分工逐步转向水平分工。

第三,产业的技术选型问题。我们既要有条件地积极发展技术密集型产业,又要充分利用劳动资源丰富的条件,不放弃劳动密集型产业的发展。而且,从当前我国现实出发,新兴产业的发展,仍应采取以劳动密集产业为主,劳动密集和技术密集相结合的低二元结构,经过一段发展期,再向高二元结构转化。

基于上述考虑,我们认为新经济区宜把机械电子、石油化工、汽车配件、海洋工程等作为主导产业群,通过外引内联,兴办几家大、中型骨干企业,以几个拳头产品为核心,建立一批中、小型配套企业,形成一批企业群落,带动全区整体经济的发展。其理由是:机电工业代表着当前产业的发展方向,是促进产业结构现代化的带头产业,其中办公自动化设备的生产刚刚起步,发展前景广阔,特别是数控机床及其他机电一体

化产品对于老企业的技术改造和整个国民经济的技术进步有较强的带动作用，我们应抓住时机促其发展。汽车工业关联度大、带动力强，虽然青岛市目前基础还较薄弱，但日本、南朝鲜都有扩散汽车配件生产的意向，我们可以通过经济合作，引进元件和一个总成的生产线，开发国内配套部件，逐步实现特种汽车的整机组装；至于海洋工程是青岛的优势，应重点加以开发，使之及早形成经济产业。

与此同时，也应相应发展黄岛地区有条件和有前途的其它产业，如海产养殖加工等，以发挥经济区产业立体功能。

在前湾港一期工程投产前，新经济区的产业发展将受到交通条件的制约，近期内不宜发展大运输量的产业；随着经济的全面发展，水资源也会显得紧缺，为此，新经济区一方面应尽早寻找和开发新水源，另一方面，对用水量大的产业，在规模上加以控制，并大力发展水的回收利用和节约代用。

(三)以“港口—出口加工区—经济技术开发区—开放地区”四个层次组合而成的小梯度区域结构

新经济区未来将发展成为以外向型经济为主体的港口城市，因而，区内生产力的布局，应形成港口、出口加工区、经济技术开发区、开放地区这样四个层次的结构。处理好这四个层次的关系，使之构成一个有序的整体，是充分发挥新经济区整体功能的重要一环。

第一层次——港口区。新经济区是在港口的带动下发展起来的，有港才有城。港口作为外向型经济的命脉，它的发展程度，在一定意义上规定着经济区的发展规模和建设速度。港口将拉动内地各种物资向经济区汇集，并在这里加工、整理、修造、包装、疏散；也将吸引外商和进口物资在这里集结，在这里洽谈业务、投资建厂和进行转口贸易。因此，港口在新经济区的发展中，理所当然地居于核心地位，应得到超前的发展。

港口区内可划分为港口作业区、口岸服务区、仓储（保税）区等几个功能小区。港口作业区是港口区的主干，担负着物资的装卸任务；仓储（保税）区担负物资的储存、包装、简易加工的任务，区内可以若干保税仓库为起点，逐步发展为保税区，为未来自由港的建设打下基础。口岸服务区主要发展商业、游乐、旅店等第三产业，为港口建设提供社会服务。目前，国家重点投资兴建的前湾港正在加紧建设，待1992年第一期工程建成运行后，将成为新经济区发展的巨大的驱动力。为了有利于今后港口区内各功能小区的建设，从现在起，就应注意为港口区留出纵深1公里左右的腹地，其它行业不应去挤占这个地区，已挤占的应逐步迁出，以便为港口区的顺利建设创造良好的条件。

第二层次——出口加工区。在前湾港附近划出一片地段作为出口加工区。这个区域作为保税加工区，应重点发展外商独资经营的技术先进的转口加工企业，并逐步与港口的保税仓储区结合，将其发展为自由港区。

对于未来自由港区的建设，目前有大、中、小三种方案：大型方案包括整个黄岛新经济区；中型方案是包括经济技术开发区；小型方案只包括出口加工区和港口保税仓储区。从目前形势来看，以取小型方案为宜，即将出口加工区和港口保税仓储区，逐步建设成自由港区，区内实行国际通行的自由港政策，进行封闭式管理，以优惠的特殊政策，增强对外商投资的吸引力。

第三层次——经济技术开发区。1984年经国务院批准建立的青岛经济技术开发区设在黄岛，新经济区建立后，它将成为区内的一个组成部分。开发区融入经济区，不应造成开发区性质的淡化，相反，应继续利用开发区享有的特殊优惠政策，利用经济区的整体优势，促使其更快地发展。但开发区的建设，不应再向各种功能齐全的小社会发展，而是应成为以“三资”企业为主体的外向型

工业区。区内应根据行业需要划分为若干专业化的功能小区，如新技术产业开发试验区、电子工业区、轻纺工业区等。区内的行政管理、生活服务、商业市场等设施应相对弱化，以充分利用比较完善的基础设施，来支撑工业的发展。目前开发区的建设已进入一个重要的转折时期，即从发展小型企业为主，转向大、中、小同时并举，从发展一般技术的产业，向发展技术密集、资金密集的产业转化。我们应迎着这股势头，大力促成这一转变，使开发区的经济建设进入新的境界，在未来新经济区的经济发展中，真正起到“龙头”作用。

第四层次——开放地区。上述三地区以外的广阔地带为开放地区，实行开放城市的各种政策。它一方面发展第一产业和第三产业，并与上述三类经济区主要是第二产业进行产业配套；同时又发挥行政管理、生活服务、文化教育等多项社会功能，作为上述三类经济区的依托地带。开放地区也应划分为工业区、水产养殖区、果菜种植区、旅游开发区、商业服务区、行政区、文教区、住宅区等各种功能小区，实现城市规划的合理布局，使其具有新型海滨城市的面貌。

上述四类地区是一个有机整体，应统一规划、协调发展。在前湾港一期工程建成投运前，新经济区的发展将会受到交通条件和资金不足的困扰，难取大步前进的姿态。只能选择重点，小规模推进，待交通条件和资金状况改善后，再全面铺开，加速全区建设的发展。

(四)以“引进—吸收—扩散”为特征的功能结构

黄岛新经济区的建设需要一个发展过程，不同的发展阶段，其作用和功能不尽相同。起步阶段，在资金、设备、物资、技术、行政管理、人才等各个方面，都需要老市区的支持，新区经济的开拓和发展，都需要老市区的带动。这个时期，新经济区依靠

新区的拉动效应，牵动老市区的设备、物资、人员，向胶州湾西岸分流，解决老市区建设项目饱和、交通阻塞、场地拥挤、就业困难等问题，成为老市区人、财、物的辐射空间。到了建设的中期，新经济区的建设已形成一定规模，它与老市区开始形成产业的互补关系，新区与老区在经济上互相带动，构成双向辐射关系。到了新经济区发展的成熟期，其外向型经济的格局基本形成，它不仅在资金、技术管理人才方面可以支持老市区，而且经济、多元的功能也会逐步显露出来。

——引进，主要是指引进先进技术和引进科学管理。外资的引进，可以部分缓解国内的投资“饥渴”；技术引进可以提高我国生产力“硬件”的档次，某些科学管理方式的引进，有利于优化我国生产力“软件”的功能。总之，引进可以对国内生产力的提高起到一定拉动作用。

目前，黄岛地区的“引进”已具有一定基础。经济技术开发区的外资引进已达到了一定规模，基本上走出了引进的“饥渴期”。黄岛区的外资引进工作也已有了良好的开端。新经济区的成立，必然会进一步增加对外资的吸引力，使引进工作跃上一个新的台阶。

为了进一步强化引进功能，新经济区建立后，应制定引进规划，加强引进的导向，加强技术筛选，提高引进项目的档次，进一步完善基础设施，改善投资环境，改进经营管理，提高引进项目的效益，改革管理体制，提高管理水平，加强条法建设，严格依法治区。只要进一步做好这些工作，新经济区的引进功能一定能得到更好的发挥。

——吸收，是指吸收先进技术和科学管理。过去我们只重引进，不重吸收，从而造成很多先进技术不能通过消化为我所用，不少合理的管理方式被扭曲变形。新经济区建立后，可以通过多种方式，对外来技术加以吸收，如仿制、嫁接、配套生产、局部改型



# 海南省海岛旅游开发构想

潘建纲

(海南省海洋局海洋资源管理处)

## 一、问题的提出

海岛是海南省陆域形态的基本标志和海洋国土的重要组成部分。据统计,目前全省

仅面积在500m<sup>2</sup>以上的海岛就达500余个,星罗棋布于南海海域,这些海岛尽管分布广泛,数目繁多,但在现代科技水平下,易被人们开发的岛屿却只有220余个,约占全省

等。仿制是对引进设备的某些部件进行复制,逐步提高配件的国产化含量;“嫁接”是把外来技术与国内传统技术结合,推动老厂的技术改造,目前老市区一些老厂分出部分资金、设备到开发区与外来技术“嫁接”,提高了传统产业的档次,取得了良好的效果;配套生产是组织国内企业与引进的生产线配套,利用先进技术的拉动效应,提高配套企业的技术档次;局部改型是对引进技术进行消化,创造出我国新的技术。国内外在技术引进中,都有这方面的成熟经验,很值得我们借鉴。发挥吸收功能的关键,是要组织起一支强大的技术和科研队伍,以便对外来技术和管理模式进行研究、消化,以达到最后为我所用的目的。

——扩散,是指将通过消化吸收的先进技术和科学管理方式,逐步向内地扩散,对内地经济的发展起带动作用。黄岛新经济区内地的经济扩散可以形成四个辐射带:最近的辐射地区是胶州湾沿岸;次近的可沿胶济路向五市(青岛、济南、烟台、淄博、潍坊)协作区扩散;中程可辐射到山东全省;远程可及整个沿黄省区。通过辐射,可以将

新经济区与这四个辐射地带,联为一个个紧密程度不同的经济协作区,从而提高这些地域的整体经济水平。

总之,黄岛新经济区的建立和开发,任务十分繁重,难度大、矛盾多、涉及面广,外向型经济模式的成熟不可能一蹴而就,需要长时期分阶段来完成。我们估计,从1990年算起,大约需20年左右时间,分三个阶段来实现。第一阶段为起步期,约需3年左右,主要任务是统一领导体制,统一规划,理顺内外关系,进一步完善交通条件和基础设施,进行小范围的开发。第二阶段为建设期,约需7年左右,主要是全面铺开,上项目,创水平,形成规模,完成各功能区的雏形。第三阶段是成熟期,约需10年左右时间,主要是提高产业档次,完善产业配套,增强整体经济实力,完善城市综合功能。届时,一座中等规模的现代城市将屹立于胶州湾西岸。

参与调研的还有侯永庭、温经开、李惠连、邱向东、徐波等同志。