

# 三沙市海洋产业发展规划初探

李春娣, 龙丽娟

(中国科学院南海海洋研究所 广州 510301)

**摘 要:**三沙市区位重要, 首当发展海洋产业经济, 重点包括海洋渔业、海洋油气开发和海洋旅游业等, 可逐步发展海洋生物制品、海水利用、海洋可再生能源利用等新兴产业。产业发展应置于国家战略层次, 有序进行。本文简要分析了三沙市海洋资源现状, 对三沙市海洋产业的发展基础、结构布局以及发展重点等方面进行了探讨和分析, 以为三沙海洋产业发展提供参考依据。

**关 键 词:**三沙; 海洋产业; 发展规划

## 1 建设背景

2012年6月, 海南省三沙市成立, 管辖西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛的岛礁及其海域。三沙市的设立, 是我国维护南海权益的重要体现, 有助于加快我国南海经济的开发与建设, 具有重要的政治、经济和战略意义。海洋对保障国家安全、缓解资源和环境的瓶颈制约、拓展国民经济和社会发展的新空间, 起着重要的作用<sup>[1]</sup>。海洋产业是我国“十二五”时期经济发展的重要战略部署, 三沙市是一个名副其实的海洋市, 首当发展海洋产业经济, 重点包括海洋渔业、海洋油气开发和海洋旅游业等。

三沙市地理区位特殊, 发展海洋经济, 必须有序进行。发展三沙市海洋产业的思路和重点领域很明确: 要立足自身资源优势, 发展现代海洋渔业, 做大深水养殖业, 做强远洋捕捞业; 积极发展海洋旅游产业, 打造热带特色海岛游; 加强南海油气资源勘探开发, 做好后勤补给服务, 维护我国南海权益不受侵犯。其他一些海洋新兴产业, 如海洋生物制品开发、海水利用和海洋可再生能源利用等也将逐步得到发展。

本文简要分析了三沙市的海洋资源现状, 对三沙市海洋产业的发展基础、结构布局、发展方向、发展重点以及应注意的问题进行了初步探讨和分析, 以为三沙市海洋产业发展规划的制定和实施提供参考和理论依据。

## 2 海洋资源现状分析

三沙市人民政府驻于西沙永兴岛, 是南海诸岛中最大的岛屿, 面积为 2.13 km<sup>2</sup>。三沙市由 280 多个岛、沙洲、暗礁、暗沙和暗礁滩及其海域组成, 陆地面积约 10 km<sup>2</sup>, 海域面积约 200 万 km<sup>2</sup>。<sup>[2]</sup>

三沙市位于热带区域, 气候四季炎热, 雨量充沛, 海洋生物种类多样, 据统计共有生物 6 500 余种, 鱼类有 2 300 余种<sup>[3]</sup>。西沙是我国主要热带渔场, 有珊瑚鱼类和大洋性鱼类 400 余种, 盛产金枪鱼、马鲛鱼、红鱼、鲳鱼、飞鱼、石斑鱼等, 还有海参、珍珠、鲍鱼等名贵特产; 中沙海域也是南海重要渔场, 盛产金带梅鲷、旗鱼、箭鱼、金枪鱼等; 南沙群岛海域岛礁中上层渔业资源丰富, 渔品优质, 已知栖息鱼类有 500 种以上, 储量巨大<sup>[2-6]</sup>。据史料记载, 我国渔民在南海捕鱼已有 2 000 多年的历史, 积累了丰富的捕捞经验、捕捞技术和水文资料, 这是发展现代海洋捕捞业的珍贵财富<sup>[7]</sup>。目前, 南海北部海域沿岸的渔业资源已属过度开发, 南部海域渔业资源尚有可观的开发潜力。

三沙海域拥有丰富的生物、植物以及海底资源, 许多海洋生物体内含有特殊有机化合物和活性物质, 可做工业原料和药物资源。调查表明南海海底蕴藏着大量油气矿产资源, 已探明的石油、天然气、水合物等储量可观, 被称为“第二个波斯湾”<sup>[8]</sup>。三沙市天蓝海碧, 风光迷人, 旅游资源丰富, 亟待开发。南海是沟通太平洋与印度洋的重要国际航运要道, 是我国海外贸易和能源输

送的重要通道,是东亚和东南亚乃至世界航运繁忙的航线<sup>[9]</sup>,军事战略地位十分重要。

### 3 产业布局和发展重点

#### 3.1 海洋渔业

海洋渔业是三沙市的重要支柱产业。开发海洋渔业资源必须有序进行,需积极推动深远海捕捞业,大力发展深水养殖业,从而保持南海渔业资源的可持续性利用。开发三沙市渔业资源应积极扶持企业和渔民建造大型新型渔船,能够闯远海,能进行深海捕捞,能在船上加工冷藏渔产品,提高资源生产率和利用效益。发展海洋渔业生产,是我国对南海行使主权的重要体现,要鼓励企业和渔民开展外海、远海捕捞,对南沙渔业生产实施特殊扶持政策,同时增强南沙渔政执法力量,提升渔政护渔维权能力。渔业生产应遵循可持续发展原则,定期开展渔业资源现状调查评估,按渔业区划控制海洋捕捞强度,实施伏季休渔,避免因捕捞过度而影响海洋生态平衡,发展环境友好的作业方式。

发展海水养殖业是利用现代海水养殖技术将三沙市丰富的潜在海洋资源转化为现实生产力和经济效益的有效途径。可根据三沙市珊瑚礁、潟湖较多的状况,积极发展岛礁养殖、深水网箱养殖和海洋增殖<sup>[6]</sup>;选择洋流稳定,盐度适宜的海域开展名贵渔种的深海网箱养殖;建设海洋牧场,发展种苗产业、观赏鱼产业和休闲渔业等,将具有丰厚的产业回报。积极引进现代渔业养殖装备,提升海水养殖技术支撑水平。

三沙市发展现代海洋渔业,要与有关科研机构加强合作,积极推动三沙渔业科技发展,重点加强远洋捕捞技术改进、三沙海水养殖布局、高附加值渔产品开发等方面的研究,为三沙市的渔业发展提供强有力的科技支撑,从而保证科学有序开发南海渔业资源。三沙市渔业资源及其生产要实施多渠道管理,继续加强三沙市海洋渔业基础设施和后勤基地建设,可选择一些岛屿,增建避风港口和渔业生产基地,为赴南海作业的渔船提供保障和服务。要加强与周边国家、地区及渔业发达国家的技术和经济贸易合作。

#### 3.2 海洋油气开发

开发南海矿产资源,将是三沙市经济发展的

重要产业。南海处于三大板块的交汇处,经历了复杂的地质作用和漫长的历史演化过程,油气资源潜力巨大,将是未来我国能源产业发展的重要支撑。

目前我国对南海的油气勘探和开发主要集中在南海北部,对南沙群岛及其附近海域还未开发。自20世纪70年代以来,我国传统疆域内的油气资源不断受到南海周边国家的蚕食。三沙市的成立,是我国维护主权和利益的重要体现,要尽快明确南海资源管理体制,推进南海问题的妥善解决,切实维护国家主权和领土完整。

南海资源勘探开发是国家层面的战略发展需要,可与国土资源部、国家海洋局、中科院、中海油等相关部门联合开展综合科学考察,进行海洋矿产与油气资源调查与评价,尤其加快对南沙海域的有效勘探力度,为南海战略资源开发及国家权益维护奠定基础。

南海的油气资源约70%蕴藏于深水区域,开发技术难度大,要注重完善相关配套设施,引进大型深水装备、发展深海勘探与开采技术,打造深水钻井平台,引入国内外先进技术,加快基础设施和后勤基地的建设,有效勘探和开发深水资源。可公开招标部分石油资源的开发权,石油公司根据受益承担一些基建业务。利用已掌握的技术,加大与国内外石油公司的合作力度,逐步实现在南沙海域开钻,以最大限度维护我国在南海的海洋权益。

#### 3.3 海洋旅游业

三沙市风光旖旎,天蓝海碧,椰林飘香;水下珊瑚色彩斑斓,生物多样。三沙市旅游资源丰富,旅游产业开发充满潜力和吸引力。目前应重点开发西沙群岛。西沙永兴岛上设有收复西沙群岛纪念碑、西沙将军林、守岛部队军史馆、西沙海洋博物馆、二战日军炮楼等;石岛有中国主权碑、西沙老龙头石碑;赵述岛上有明清古庙遗址等<sup>[2,6]</sup>;此外还拥有迷人的热带特色动植物群落及丰富的人文景观。可开辟海南至西沙群岛的邮轮旅游航线,开发海岛观光、海底潜水、休闲海钓等旅游产品;发展海洋文化旅游、珊瑚礁特色旅游、海岛探险等旅游形式,让游客饱览南海蓝色之美。

三沙旅游开发必须考虑生态承载能力,要科学规划,适度开发。在开发的过程中,应注意避

免人为破坏岛屿和海洋的生态环境。倡导开发高端生态旅游模式,让游客体验原生态、原风情的热带岛礁人文风光。可由政府或引资开发一些小岛,打造特色海岛旅游一度假产业链。发展相应的旅游交通,餐饮,住宿等配套设施,可参考东南亚海岛游模式进行建设。

### 3.4 其他产业

南海是中国大陆和近海岛屿通往世界的交通要冲,也是东亚通往南亚、中东、非洲和欧洲必经的国际航道,是中国南疆安全的重要屏障,战略地位十分重要。三沙市可积极推动海上运输业发展,充分利用航线资源,开发海上贸易,在一些岛屿上建设补给基地码头,为国内外运输船只提供后勤服务及保障。

三沙市的发展离不开淡水资源,要积极发展海水淡化产业。引入合适的海水淡化装备,合理布局海水淡化工程。可利用海洋风能、太阳能、潮流能等发电,在一些海岛上建设小型发电站,为海水淡化提供清洁能源,为顺利开发海岛创造必需的生活条件。随着三沙市海洋优势产业的发展,可逐步推进海洋生物利用、海水利用、海洋可再生能源利用等新兴产业,通过创建新兴产业园,集中发展特色产业。

## 4 组织与保障措施

三沙市位置特殊,海洋经济发展要置于国家战略层次,汇引各方资源和人力共同参与其开发建设,不断完善资源开发的组织与保障措施。要加快各种基础设施建设、海洋管理设施、渔业和油气业后勤补给基地建设等。按期开展资源现状调查与评估,加强海域动态监视监测。

完善三沙市涉海专项规划和管理制度体系,在国家相关规划指导下,根据三沙市具体情况,开展重大项目和工程的规划建设。实施三沙市海洋产业扶持政策,完善相关法律法规,建立海上综合执法新机制,提高执法护渔能力,保证海洋资源有序开发利用。

建设三沙特色海洋生态自然保护区、油气勘探

开发服务基地、海洋能源开发基地、旅游配套设施等,努力把三沙建设成生态与开发协调发展的特色经济区。加大宣传力度,强化海洋环境维护意识。加强灾害天气预报、预警工作,建设海洋防灾减灾体系,加强海洋基础信息服务,增强社会服务能力。

加强与兄弟省市及周边国家的合作交流,吸引资金、技术和先进经验与三沙海洋资源优势的结合,提升海洋产业开发的水平。在国家政策允许下,引入国内外有实力的企业开发三沙海域资源。依托相关技术单位,提高海洋产业技术支撑,吸引科技人员到三沙开展相关科研工作;依靠科技进步,不断推进海洋高新技术创新和产业化。成立三沙海洋经济专家智库,对重大发展问题开展专门咨询研究,提出适宜的策略建议,确保三沙海洋经济安全有序开展。

### 参考文献

- [1] 中国科学院海洋领域战略研究组. 中国至2050年海洋科技发展路线图[M]. 北京:科学出版社, 2009.
- [2] 三沙市简介. <http://baike.baidu.com/view/1265463.htm>.
- [3] 李永振,陈丕茂. 南沙群岛重要珊瑚礁水域鱼类资源数量分布[J]. 水产学报, 2004, 28(6): 651-656.
- [4] 范南虹. 三沙市将促进海南渔业产业, 每年可增产值41亿元. [2012-06-27]. <http://www.hinews.cn/news/system/2012/06/27/014568819.shtml>.
- [5] 马彩华,游奎,陈大刚,等. 刍议南海渔业及渔业区划[J]. 海洋湖沼通报, 2007(2): 127-134.
- [6] 赵焕庭,吴天霁. 西沙、南沙和中沙群岛进一步开发的设想[J]. 热带地理, 2008, 28(4): 369-375.
- [7] 张军社,祖新,俞翔,等. 更路簿:南海历史在诉说. [http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2012-07/19/content\\_10101.htm](http://www.chinamil.com.cn/jfjbmap/content/2012-07/19/content_10101.htm).
- [8] 陈洁,温宁,李学杰. 南海油气资源潜力及勘探现状[J]. 地球物理学进展, 2007, 22(4): 1285-1294.
- [9] 朱保成. 加强南海护渔维权 扶持南海渔业生产[J]. 农村工作通讯, 2011(23): 9-11.
- [10] 朱伟林,张功成,钟锴. 中国南海油气资源前景[J]. 中国工程科学, 2010, 12(5): 46-50.