

## 韩洪蕾<sup>1</sup> 于有龙<sup>1</sup> 王国钢<sup>2</sup>

海岛地处海陆接合部,是海陆优势兼备的重要国土,是海岸带开发的前沿和海洋开发的海中基地,也是对外开放的窗口,战略地位非常重要。随着我国海洋事业的迅猛发展,海岛的开发和管理已成为新世纪海洋事业的热点。海岛在维护我国海洋政治、经济、权益、安全方面以及生态系统建设方面具有很高的地位和特殊的价值,因此要有选择地设立海岛保护区,以便更有效地维护国家权益,保护海岛生态系统和资源。

### 一、海岛的特殊性

海岛是地球进化史中不同阶段的产物,可反映重要的海陆变迁地质过程、生物进化过程,以及人与自然的相互作用过程,而且是某些珍稀、濒危生物物种的庇难所。海岛作为一个独特区域,在自然条件和社会属性方面,不同于海域,也不同于大陆,有着自身的特征。

首先,海岛具有独立性。海岛四周被海水包围,又远离大陆,面积狭小,地域结构简单,物种区域交流受限制,保存了一批独特的珍稀物种,具有特殊的生物群落,形成一个独立的生态环境地域小单元。由于海洋起着调节作用,海岛气候特征与内陆有明显的差异,使海岛气候冬暖夏凉,具有海洋性气候的特色,而区别于内陆的大陆性气候。交通条件的不便,也限制了人们的交往和经济与社会活动,封闭性较强、对外开放的程度低,形成了以岛屿为单元的、相对独立的生产和生活体系。

其次,海岛具有完整性。海岛的岛陆、岛滩、岛坡、岛基包括海域、海陆过渡带和陆域三大地貌单元,地理分带性明显而且完整,地貌单元的分带性,又决定了生物物种的多样性、分带性和完整性。海岛地理单元独立,具

有多种功能、多方面开发利用价值,决定了海岛社会经济的独立性和完整性,各种经济全面发展,不仅有农业,也有工业和服务业,不仅发展海洋经济,也要发展岛陆经济。

最后,海岛具有自然环境和生态系统的脆弱性。海岛由于陆域狭小,土壤贫乏,涵养水源能力差,淡水短缺,生境条件严酷,生物多样性较低,植被种类和组成单一,优势种明显,稳定性较差,生态环境脆弱;海岛陆域地形坡度相对较大,水土流失严重,裸露岩石砾地增加,海岛易受海洋灾害的侵袭,受灾频度大、种类多、面积大、危害大,以上特征决定了海岛极易遭受破坏,且破坏后很难恢复。

### 二、山东省无居民海岛保护区现状与存在问题

山东是我国海岛分布较为集中的省份之一。根据1994年完成的山东省海岛资源调查结果,山东省近海有大潮高潮时面积500 m<sup>2</sup>以上海岛326个,总面积136 km<sup>2</sup>,岛岸线总长度737 km。其中冲淤型沙质岛91个,基岩岛235个;沙质岛大多分布在渤海近岸,而基岩岛主要分布于渤海海峡和黄海沿岸。岛屿离陆远近不一,大多距陆小于5海里以内,最远的距陆达37海里。

为了有效地保护海岛资源,山东省政府、国家海洋局根据山东省海岛资源状况,分别于上世纪90年代和本世纪初设立了庙岛列岛海洋自然保护区、大公岛省级自然保护区、千里岩省级自然保护区和成山头省级海洋生态系统自然保护区(海驴岛为该保护区的核心区之一)。设立自然保护区的目的是为了更好地保护岛上的自然资源与其独特的生态系统,但是,从保护区成立以来的情况看,应该说是与预期效果相差较远。

(一) 庙岛列岛海洋自然保护区

庙岛列岛海洋自然保护区,于1991年经山东省人民政府批准建立。它位于山东省长岛县境内,地处辽东半岛与山东半岛之间的渤海海峡,与蓬莱隔海相望,由南北长山和庙岛等32个岛屿组成;岛陆面积5 600 hm<sup>2</sup>,海域面积87万hm<sup>2</sup>,海岸线长146 km。几大主要岛屿树木葱茏,岗峦起伏,最高的山海拔208 m,森林覆盖率53.2%,木本植物有85种、草本植物456种。

庙岛列岛海域辽阔,水质肥沃,是中国北方海珍品的主要产地之一。自然生长的贝藻类有160余种,其中鲍鱼、海胆、赤贝、虾夷贝等海珍品享誉海内外。现已发现的海洋药物资源有105科190种。庙岛列岛还是“百鱼洄游必经之道”,渔业资源非常丰富。

保护区内野生动植物资源丰富,有候鸟230余种,享有“候鸟旅店”的美誉。其中被列为国家重点保护对象的有丹顶鹤、白鹤、天鹅等41种;在《中日候鸟保护协定》中列举的227种鸟类,这里就有164种。这里是中国三条主要候鸟迁徙路线中最为主要的一条,是它们春来秋去的必经之地。每年春秋两季,数以万计的鸟类成群结队的来到岛上歇息觅食,经此迁徙。

目前,庙岛列岛是一处良好的旅游境地。

(二) 大公岛岛屿生态系统自然保护区

青岛大公岛岛屿生态系统自然保护区,于2001年12月24日经山东省人民政府批准建立,包括大公岛,小屿和五丁礁三部分。大公岛保护区地理位置优越,自然资源丰富。海洋生物种类繁多,有多种鱼、虾、贝、藻以及海珍品(刺参、盘鲍)生长。

保护区最大岛屿大公岛,距大陆最近点约14.8 km,面积15.55 hm<sup>2</sup>,岸线长1.93 km,最高点海拔120 m,是青岛市第二高岛;小屿距陆地最近点14 km,面积1.13 hm<sup>2</sup>,岸线长0.61 km,最高点海拔41.9 m;五丁礁又名五顶礁,距麦岛南10.7 km,为花岗岩礁。

大公岛上植被繁茂,鸟类资源丰富,是我国东部沿海候鸟迁徙必经之地。大公岛上共有国家一级保护鸟类9种,国家二级保护鸟类38种。其他动物资源:昆虫约120种,两栖类2种,爬行类5种。丰富的动植物资源以及典型的海岛生态系统,是大公岛自然保护区的主要特点。

保护区设核心区和实验区。核心区设在大公岛南坡及南部海域,重点保护鸟类和海洋生物资源及栖息繁殖环境。

2003年6月11日,青岛市政府已正式批准成立青岛大公岛自然保护区筹建处。大公岛虽然已由山东省政府批准为省级自然保护区,但由于管理机构、管理制度不健全,使得保护区缺乏应有的建设和管理。岛上的树

木由于缺乏水分,干枯较多,还有少数个体户上岛张网捕鸟,有不少的鸟儿被捕获。

(三) 千里岩岛海洋生态系统自然保护区

海阳千里岩岛海洋生态系统自然保护区,于2002年1月25日经山东省人民政府批准建立,保护区面积为1 823 hm<sup>2</sup>,其中核心区52 hm<sup>2</sup>,缓冲区207 hm<sup>2</sup>,实验区1 564 hm<sup>2</sup>。

千里岩岛,又名千里岛、千里山,位于烟台市海阳县东面海上,北纬36°15'57",东经121°23'09",岛屿呈哑铃形,全岛长0.82 km、宽0.24 km,面积为20 hm<sup>2</sup>,最高点海拔93.5 m,环岛水深30 m左右,距大陆最近点海阳市凤城码头有14.7 km,是海上的通行要道和国防前哨。

千里岩岛是鸟类迁徙的驿站。每年都有大量的鸟类到此栖息、繁殖。岛上的植物资源有60余种,其中有名贵植物日本茶花和药用植物金银花、枸杞子和柴胡等。周围海域中鲍鱼、海参等海珍品资源也相当丰富。

千里岩岛及其周围海洋生态系统是我国暖温带地区岛屿海洋生态系统较为典型的代表,近20年来几乎没有受到人为干扰,系统结构与功能完整;岛上还有在中国分布北界才能见到的常绿阔叶林区的物种,与同纬度大陆相比具有特殊意义。周围海域保持着海洋生态系统的原始性与自然性。

千里岩岛海洋生态系统自然保护区从成立起至今,由于缺乏有效的管理,岛上的捕鸟现象较为普遍,岛上的植被资源也受到了一定程度的破坏。

(四) 成山头海洋生态系统自然保护区

成山头海洋生态系统自然保护区,于2002年12月30日经山东省人民政府批准建立;位于山东半岛东北角的荣成市沿海,总面积为3 000 hm<sup>2</sup>。成山头素有“南有天涯海角,北有极地尽头”的美称,被世人誉为“中国的好望角”。

海驴岛是成山头海洋生态系统自然保护区的核心区之一。该岛位于荣成市成山镇龙眼湾北外海,北纬37°26'48",东经122°39'54",东西长0.56 km,南北宽0.13 km,面积0.073 km<sup>2</sup>,海拔65.8 m,岸线长1.11 km,距大陆最近点1.25 nmile。该岛呈月牙形,东西走向,东高西低,因其长期受大风浪和强流的冲刷,形成了奇特的海蚀柱和海蚀洞。奇特的地貌景观,成为鸟类理想的栖息地和候鸟的驿站。该岛每年清明前后都有数万只海鸥从四面八方云集岛上,在悬崖峭壁上做窝产卵繁衍后代,被誉为“海鸥王国”。

在省级自然保护区申请期间,荣成市西霞口集团在海驴岛上进行旅游开发,兴建别墅,并已将其列为旅游景点,接待游客参观。

### 三、关于无居民海岛保护区发展的几个建议

#### (一) 树立新的海洋保护区观念

从理论上说,保护区管理模式的宗旨应当是在完善自然保护的前提下,有效地发挥保护区的经济功能,从而对保护区所在地区的经济和社会发展作出全面的贡献。目前最常见的海洋自然保护区是以生态系统为基础的一种管理,具有传统的单一海洋资源管理方式所不可比拟的优点,尽管海洋自然保护区在保护海洋资源及其生境质量,提升保护区的景观和游憩价值方面具有重要的意义,但海洋自然保护区管理模式完全关注自然保护的一面,在相当大程度上忽视了有效发挥自然保护区经济功能的一面。这使得保护区的实际效果不尽其然,甚至可能最终导致自然保护与经济发展俱失。面对现实中存在的问题,在保护区建设中亟须加强以科学发展观的指导作用,充分发扬“以人为本”的理念,在海岛保护区建设中要充分考虑到资源的可再生性问题,在保护区内实行以保护为主、适度开发的原则,以开发促进保护,以保护带动发展,做到“以区养区”,避免保护区建设经费不足问题,同时又要保证区域内环境质量的提高,对区域生物生产力的提高作出贡献。

#### (二) 依法加强无居民海岛保护区的设立工作

《中华人民共和国海洋环境保护法》第二十二条、第二十三条具体规定了建立海洋自然保护区和海洋特别保护区的条件。近些年来,我国虽然在海洋保护区的建设工作上有了很大进展,但由于各种原因,还有不少符合条件、亟待建立保护区的区域尚未建立保护区。以青岛市的长门岩岛和潮连岛为例。据有关资料,青岛市的长门岩岛,有高等植物43科74属99种,且鸟类资源丰富。大型木本植物有山茶(耐冬)现有500余株,树龄大多在100年以上,最老的可达600余年。长门岩的耐

冬,是我国山茶自然分布的北部临界海域,在科学上有很高的研究价值。建立长门岩岛群珍稀植物保护区,有助于更好地保护濒危的耐冬资源,也有助于保护长门岩岛群的其他资源。此外,潮连岛为我国的领海基线岛,在我国的国防和国家权益方面有着重要的价值。对于此类海岛,《无居民海岛保护与利用管理规定》第十七条规定,国家对领海基点所在无居民海岛实行严格保护制度。建立领海基线岛的海洋特别保护区,一方面可以维护我国的天然海上国防屏障,有效维护国家的海洋权益,另一方面也可以为战备时期工作打下良好基础。

#### (三) 加强海岛保护区的有效管理工作

对于海岛保护区的工作,不能单纯地一味强调建设,更要强调建设的后继管理工作。海岛保护区的管理机构及相关机构要根据保护区发展建设中存在的问题,采取相应的措施进行解决,对于因海岛的权属引发的保护区工作问题,保护区内部的管理机构之间的矛盾问题等,都需要各有关方面以大局为重,彻底摒除由于部门利益引发的冲突。

此外,海岛保护区的管理机构要根据保护区发展的需要,本着建立更高级别保护区的要求,遵照国家和地方相关的管理和规定开展相应的工作。如贯彻执行国家有关海岛保护的法律法规和方针政策;制定保护区具体管理办法和规章制度,统一管理该区内各项活动;拟定保护区总体建设规划,设置保护区界碑、标志物及有关保护设施;组织开展保护区内基础调查和经常性监测、监视工作,建立保护区工作档案;组织开展保护区内生态环境恢复和科学研究工作;开展关于海岛保护宣传教育工作等。

(作者单位<sup>1</sup>中国海洋大学<sup>2</sup>荣成市海洋与渔业局)

