

建立合理的海洋经济结构

· 杨 金 森

(国家海洋局政策研究室)

经济结构是指人类历史发展一定阶段上国民经济社会各部门、社会再生产各方面的结构。这里所谈的海洋经济结构问题,主要是指各海洋产业部门之间的结构,海洋经济的地区布局等生产力组织问题,个别地方涉及一些管理体制和所有制问题。研究这个问题对合理组织海洋生产力,提高海洋经济的综合经济效益,具有重要意义。因此,从制订国家海洋开发计划,管理海洋经济的角度来看,应当重视研究这个问题。

一、评价海洋经济结构的标准

经济结构问题是一个历史范畴,不同的社会制度有不同的经济结构和评价标准。

在资本主义制度下,生产的目的是获取最大限度的剩余价值,因此,其经济结构是在剩余价值规律或利润率规律的支配下形成和发展的。在海洋经济领域内,采用什么样的开发技术,开发利用哪些海洋资源,重点发展哪些海洋产业部门,都服从于能否取得更多的利润。当然,国际政治和经济形势的发展,国际海洋法律制度的变革,对于资本主义国家海洋经济结构的变化也有着重要影响。例如:1973年以后的一段时间,石油价格持续上涨,开发海洋石油有利可图,因此,许多大公司大量投资于近海石油工业,使得海洋石油工业迅速发展。1963年近海石油投资约9亿美元,十年之后增加到39亿美元。据石油界权威人士估计,1975—1980年,世界近海石油和天然气勘探开发投资达1000亿美元。目前,海洋石油的年产量已达6亿吨,占世界石油总产量的20%,成为海洋经济中最大的工业。在短短的一、二十年内,有10个国家海洋石油年产量超过1000万吨,完全改变了有关国家的海洋经济结构。例如英国,北海油田年产8000多万吨,石油开发产值超过其他海洋工业产值的许多倍,由纯石油进口国变为石油输出国。又如:200海里专属经济区的出现,使一些发达国家的远洋渔业受到影响。由于有关国家实行专属经济区或专属渔区制度,日本的远洋渔业产量由400万吨下降到200万吨左右。

社会主义经济是建立在公有制基础上的计划经济,生产目的是为了全体人民的物质和文化需要。因此,社会主义的经济结构受着与资本主义社会不同的规律制约,有自己的特点。马克思说:“时间的节约,以及劳动时间在不同的生产部门之间有计划地分配,在共同生产的基础上仍然是首要的经济规律。这甚至在更加高得多的程度上成为规律”(《马克思恩格斯全集》第46卷,第120页)。社会主义的基本经济规律和国民经济有计划

发展的规律，制约着社会主义经济结构的形成和发展。

在上述规律的支配下，社会主义国家的海洋经济结构也有其特点。首先，社会主义国家开发海洋，发展海洋经济的目的是为了追求利润，而是为了满足人民对海产品的需要。其次，海洋经济的发展是在统一计划指导下进行的，不是盲目发展的。因此，社会主义的海洋经济结构应当符合以下要求：

1. 海洋经济发展是国民经济的重要部分，它的发展要适合国家的生产力发展水平，满足国民经济发展对海洋自然资源的需求。

2. 国家用于海洋经济活动的人力、财力和物力得到合理的利用。

3. 合理利用海洋资源，再生资源得到充分利用，非再生资源利用得合理，海洋资源综合利用水平比较高。

4. 海洋经济的地区布局合理，能充分发挥各海区 的优势，区域内的工业结构合理。

5. 海洋生态系统和经济系统协调发展，保证海洋资源永续利用，海洋经济持续发展。

6. 海洋经济结构随着海洋开发技术的进步而适时调整，不断建立新的海洋工业部门，扩大海洋开发的深度和广度。

二、我国海洋经济结构的基本状况

建国三十多年来，我国的海洋经济有了很大发展。海洋渔业在六十年代就基本上实现了渔船的动力化，水产品产量由45万吨增加到300多万吨。海水制盐业的发展也很迅速，盐田面积由9万公顷增加到34万公顷，原盐产量由243万吨增加到1300多万吨。解放初期，海洋航运业没有远洋运输船，只有23艘沿海运输船舶，沿海港口的深水泊位只有61个。现在，我们已经建立了一支包括500多艘远洋和近海运输的杂货船、油船、集装箱船、散货船、滚装船等多种类型船舶的船队，深水泊位140多个。其他海洋经济事业也正在发展。1982年，海洋经济的产值和营业收入90亿元左右，约占国民经济总产值的1%。

但是，同世界上海洋经济发达的国家相比，从国民经济发展对海洋经济的要求来看，我国的海洋经济还有不少问题，其中，海洋经济结构不合理是主要问题之一。我国海洋经济结构存在的问题，主要表现在以下几个方面：

1. 海洋经济在国民经济中所占比重过低

我国既是一个陆地国家，又是一个海洋国家，海岸线长达18 000多公里，海域辽阔，海洋资源丰富。开发利用海洋资源，发展海洋经济，应当在国家的经济发展中占有重要地位。但是，由于受经济和技术条件的限制，以及其他方面的影响，我国海洋经济的发展还不算很快，海洋经济产值在国民经济中所占的比重还很低。1982年，我国的海洋渔业、盐业产值和海洋运输业的营业收入，仅占国民经济总产值的1%左右。据《世界大洋经济学》的作者布尼奇估计，七十年代中期，“在世界经济中，大洋经济占总产值的3—4%”。我国作为一个海洋国家，八十年代海洋经济的水平比世界七十年代的平均水平还低，显然是

比较落后的。

2. 海洋资源综合利用水平不高

综合开发利用海洋资源是提高经济效益、顺利发展海洋经济的重要前提。我国传统的海洋经济活动，综合利用海洋资源的水平不高，资源利用不充分。例如：海岸带和海涂地区有芦苇、红树林等多种经济植物，文蛤、缢蛏等多种贝类，不断淤积扩展的土地，潮汐、波浪等能源，适宜建立盐场的滩涂等，适合于发展农业、渔业、制盐、造纸等多种经济事业。但是，在相当长的时期内我国开发活动主要是进行农业围垦，忽视了其他行业的发展，上百万亩水产养殖场被挤占，大面积苇田被毁掉。农业围垦区的土地和水面利用也不充分。盐田内的水面和旱地也有发展多种经营的潜力。全国沿海盐田占用滩涂3400万公顷，盐业生产的使用只有2700多万公顷，尚有大片荒地和堤坝可以种植粮食作物和荆条等，发展多种经营。另外，盐田的蓄水池和纳潮沟等水面，约有400万公顷可以养虾，目前只利用了一小部分。海水化学资源的综合利用潜力也很大。制盐苦卤含有多种浓缩了的化学资源，可以提取钾、溴等有用元素，目前也只利用了一部分。

3. 海洋经济的地区布局不平衡

海洋经济的地区布局，包括生产力的空间分布，各海区的海洋经济活动与当地社会经济的关系等方面的问题。这些问题解决得好坏，对于保证海洋经济的宏观经济效果有重要影响。在这方面，目前存在的主要问题有：

(1)海洋经济的基础设施建设不足。例如：沿海港口建设落后于海运业的发展要求，港口压船压货现象十分严重。据有关部门统计，建国三十几年来，港口货物吞吐量增加了25倍以上，而码头岸线仅增加一倍多，深水泊位也仅增加了几倍。港口布局也不均衡，全国平均约200余公里一个交通港口，而苏北和闽江口以北1000多公里才有一个港口。

(2)海洋资源的优势发挥的不充分。例如海盐的问题。从资源、能源、交通等几方面衡量，海盐的优势是很明显的。海盐的原料是海水，取之不尽，用之不竭；生产方法是日晒蒸发，节约能源；沿海地区交通方便，便于转运和出口。因此，海盐成本比井、矿盐低几倍，能源消耗低几十倍。如果少在江西建矿盐场，江西用盐由福建和江苏供应，仅盐税一项，国家每年就可增收1000万元以上，闽、淮盐场的积压问题也可相应减少。又如辽宁沿海的芦苇资源问题。辽宁沿海解放初期约有200万亩苇田，产苇供应金城、营口、丹东等造纸厂。从五十年代开始毁苇种稻，现在只剩105万亩左右。由于管理不善和自然退化等原因，实收面积还要少一些，每年产苇仅20万吨左右。这些芦苇只能满足造纸厂所需原料的40%左右，结果不得不从黑龙江、新疆、湖南、内蒙、广西等地收购芦苇和木材，提高了造纸成本，也给国家增加了运输负担。如果能够多利用一些沿海的盐碱滩涂种植芦苇，是很有价值的。

(3)海洋渔业捕捞区集中在沿岸渔场，捕捞量超过了可捕量；外海渔场资源没有充分利用。如东海，1972年120—200马力的渔船不到700艘，近几年已增加到4000多艘，都挤在近海作业，酷捞滥捕，资源受到严重破坏。东海大黄鱼的产量，1974年19.7万吨，1981年只有8万吨。而东海的外海渔业资源，只是最近几年才开始少量利用。

4. 新兴产业落后

现代的海洋经济除了传统的海洋捕捞渔业、海运业和海盐业之外，还包括海洋石油开采、海水增养殖、海水淡化、海洋能源发电等新兴产业。在海洋经济产值中，新兴产业所占比重很大。新兴产业上不去，海洋经济必定处于落后状态。我国的海洋产业，仍然以传统产业部门为主，新兴产业刚刚起步，落后于七十年代中期以前的世界平均水平。《世界大洋经济学》一书谈道：“据联合国估计，1975年海洋经济对世界的贡献为1100—1200亿美元，其中海洋采矿业的产值为600—700亿美元（其中石油和天然气的产值约占60—70%），海运的产值约为400亿美元，海洋渔业的产值为100亿美元。”我国的海洋经济产值，基本上都是几个传统部门创造的，新兴产业只有小规模试生产，产值微乎其微。

三、建立合理的海洋经济结构

我国的海洋经济结构应该逐步调整，以便建立起适合我国国情、符合现代海洋经济发展规律的海洋经济结构。当前，调整我国的海洋经济结构应当特别注意下面几个问题：一是认真研究今后一、二十年内我国有多大的经济和技术力量发展海洋经济；二是实现国民经济总产值翻两番的战略目标对海洋经济有哪些要求；三是世界新技术和新产业的发展给我国海洋开发提出了什么挑战，提供了什么机会；四是海洋经济的发展怎样为实现国民经济发展重点做出贡献。

1. 综合开发利用海涂资源，保证农、渔、盐、苇各业协调发展。海涂资源可以多功能利用，其中最主要的是可以发展农业、渔业、盐业和植苇业。同时，也只有农、渔、盐、苇各业协调发展，海涂资源才能得到充分利用。实现国民经济翻两番的战略目标，上述几个方面都要发展，盐田面积要增加60%以上，苇田面积要增加一倍以上，水产养殖面积也要增加一倍以上，农业围垦的面积更大。有不少海涂地段上述几个行业都可以利用，存在着争地的矛盾。今后解决这种矛盾的办法，要吸取在“以粮为纲”思想影响下突出农业围垦，挤掉其他行业的教训，采取综合开发利用的方式，保证各行业协调发展。例如：

农渔结合。目前农渔结合主要有两种方式：一是利用农业围垦区的低洼水面养鱼。据有关部门估算，在农业围垦区内，一般有20—30%的低洼水面，不适宜农业耕种。利用这些水面养殖鱼虾，既可以把围区内的水面充分利用起来，又可以节省一部分围建鱼塘的费用。浙江的一些地区就是这样，随着海涂围垦事业的发展，利用围区内的水面发展养殖业，养殖面积不断扩大。二是在农田中兼挖鱼塘，或鱼农轮作。广东有些围垦工程，由于围堤标高在-1米左右，田面标高低，积水难排，种稻被淹死，种甘蔗产量低，近年来采用挖塘垫田面的办法，塘用于养鱼，抬高的田面用于种甘蔗，建成六基四水蔗鱼塘，效果不错。

盐渔结合。在某些地区，盐业与水产养殖业是有矛盾的，一种是盐田与水产养殖场争占海涂，另一种是盐田抽水损害对虾苗。把盐业和水产养殖业结合起来，是减少这种矛盾的一个有效办法。在3400多万公顷盐田中，适合养殖鱼虾的低浓度水面有800多万公顷，其中有400万公顷适合养殖对虾。盐田养虾有不少优越性：一是不必另修养虾池，节省基建投资。二是盐田卤虫可以作饵料，收到综合利用的效果。三是可以解决一部分机械水平

提高之后过剩劳动力的安排问题。1982年，盐田养虾收虾1100吨，为国家创造了大量外汇。这是一项很有前途的事业。

苇渔结合。江苏大丰县建立了一个苇鱼养殖场，在新开海涂上植苇和养鱼结合，获得了苇鱼双收的效果。该场围垦面积为3万亩，在一部分地块上植苇养鱼，1982年收商品鱼9万斤，苇柴2.8万担，纯利润13.7万元。这是一个正在试验的项目，经过不断的实践，总结一些经验，大面积推广，是很有意义的。

2. 调整捕养比例，大力发展海洋农牧化事业。据水产专家预测，在我国周围海域大规模增加捕捞产量希望不大，因此应当采取有效措施，调整渔业劳动力和渔业投资在捕捞和养殖之间的比例，妥善解决近海小型渔船过剩的问题，大力发展海洋农牧化事业。一方面，大力发展滩涂和浅海养殖业。我国沿海有2000多万亩适合海水养殖的滩涂，还有一亿多亩-15米的浅海，目前仅仅利用了240多万亩。把滩涂和浅海利用好，扩大养殖面积和品种，可以使水产事业的面貌大为改观。另一方面，在自然环境理想的海区放养洄游途程短的海产动物，增殖资源，也是一条有战略意义的途径。山东、浙江的一些地区已经做了一些试验，效果是好的。

3. 以海港和能源设施建设为重点，不断扩大海洋空间的利用。海洋空间也是宝贵的资源。利用海洋空间已经成为现代海洋开发的一个重要内容，并且在一定程度上反映了海洋开发的水平。传统的海洋空间利用包括，海港和航道建设，海滨各种工程建设，海上各种军事设施建设等。现在，海洋空间利用的范围正在扩大，如建立海上机场、信息中心、海上贮油设施、海上公园、海上石油开发的服务设施等。我国利用海洋空间的工作还很落后，应当大力加强。首先，应当扩大港口和航道建设，保证海运业的发展。其次，海洋空间要尽量保证海洋石油开发服务设施建设的需要。这是我国利用海洋空间、特别是海岸带的两个重点。另外，我们也要考虑的远一些，逐步利用海洋空间发展旅游、居住、贮藏等方面的事业。

4. 加快新兴产业的发展，迎接“世界新技术革命”的挑战。海洋开发技术的迅速发展，是世界新技术革命的重要特征之一。由于电子技术、激光技术等新技术的迅速发展，使海洋开发技术不断获得重要突破，并由此带动着海洋新兴产业的发展。深海钻探等方面技术的突破，使海洋石油工业迅速发展起来。海水养殖技术的突破，使海洋农牧化事业不断进步。海水淡化技术的发展，使许多缺水地区大量利用海水作为工业和生活的水源。在今后的几十年内，还会有一批新的海洋开发技术获得重要突破，并且逐步形成深海采矿业、海洋能源发电、海水综合利用（提取钾、溴、镁、铀、重水等）、海洋种植业等新兴产业。这一形势给我国的海洋经济提出了严峻的挑战，也提供了发展的机会。我们必须抓住机会，迎接挑战，规划好海洋产业布局结构，赶上世界海洋开发的先进水平。从目前的情况来看，特别要抓住以下几个方面：一是大力发展石油钻探和开采新技术。二是大力发展海水淡化和综合利用技术，解决钾肥不足和提取铀燃料，为沿海工业提供水源，解决缺水地区的生活用水服务。三是发展潮汐、波浪和热能发电技术，为将来大规模开发海洋能源、建立海洋电力工业打下基础。四是积极发展深海采矿技术，为开采深海多金属结核做好技术准备。