

内容提要

本文从舟山地处海岛的实际出发,详细地分析了市情特点,提出了到本世纪末的奋斗目标和战略方针的构想。笔者还着重研究了建设多功能海岛港口城市、调整海岛产业结构、合理规划区域生产布局、发展外向型海岛经济、加强智力开发,促使舟山经济建设持续、稳定、协调发展。

舟山市情和战略方针

1. 浙江省舟山市是新设立的海岛港口城市。位于我国东南沿海,杭州湾以东,长江、钱塘江和甬江的入海处。总面积为2.22万平方公里,其中海域面积2.08万平方公里,岛屿土地面积1371平方公里(包括潮间带海涂)。

舟山群岛是我国最大的群岛,有大小岛屿1339个,有人居住的98个,其中万人以上的14个,千人至万人的36个,千人以下的48个。以舟山本岛为最大,长44公里,宽18公里,总面积502平方公里,是我国仅次于台湾、海南岛和崇明岛的第4大岛。

岛上人口稠密,耕地稀少。总户数30.58万户,95.16万人。其中渔业人口22.29万,占总人口的23.4%;农业人口44.79万,占47.1%;盐业人口2.3万,占2.4%;城镇和

起了一批乡镇企业,27年的总收入已超过建设投资十余倍。海山站建成后,解决了毛埕岛760户、3600人的吃水、照明和水田灌溉,1000亩水田亩产由857斤增加到1290斤。年加工粮食五、六十万斤,办起16个乡镇企业,从事工副业生产的劳力,1984年已达到总劳力的一半以上。可见小型潮电站也有较好的社会效益,对当地乡镇工、农、渔、副业生产的发展和人民生活水平的提高起了促进作用。

舟山市经济

发展战略构想

曹孟陔

(舟山市经济研究中心)

其他人口25.78万,占27.1%。人口密度每平方公里为766人,高于全国平均值6倍、浙江省1倍。耕地31.5万亩(水田19.7万亩,旱地11.8万亩),山地78万亩,盐田6.5万亩。人均占有耕地0.33亩,大大低于全国平均值、也低于浙江省的平均水平。

2. 舟山市所处的地理位置十分优越,随着进一步对外开放,在全国、上海经济区和浙江省的战略地位和战略作用将会日趋重要。

(四)存在的主要问题

我国现有潮电站的单位千瓦造价就电站本身而言,多数都高于水、火电站。各站在技术上存在如效率不高,出力不足,发电量达不到原设计,泥沙淤积等问题,高效低价的全贯流机组还没有研究成功,在潮电站筑坝等土建施工中还没有采用先进的施工方法,这一些均是我国潮汐能开发尚需解决的问题。

(参考文献略)

舟山地处我国东部沿海地带，舟山群岛是内陆国土和海洋国土的结合部，是开发海洋经济的前哨基地，已被《全国国土总体规划纲要》列为本世纪内重点开发的群岛。

舟山属上海经济区，位于经济发达的长江三角洲，环海经济圈中部，背靠上海、杭州、宁波等大中城市群，便于吸收内外经济辐射，有利于外引内联，加快舟山经济的发展。

舟山是省内浙东经济区的组成部分，可凭借深水海港和地处沿海的优势，逐步建设成为海洋渔业基地，沿海航运枢纽，外贸出口基地和综合工业基地

3. 舟山市岛屿星罗棋布，海域辽阔，具有发展海岛、海洋经济的独特优势。舟山海域属我国东海大陆架的浅海部分，外海高盐水系与沿岸低盐水系交错，台湾海峡暖流和黄海冷水团交汇，长江、钱塘江和甬江等河流在此汇集入海，水质肥沃，饵料充沛，适宜各种习性鱼类产卵、索饵、栖息和洄游，被誉为：“祖国鱼仓”。拥有7万渔民、万艘机动渔船实力雄厚的捕捞队伍，后方加工、冷藏和各项服务设施齐全。海水产品年产量50万吨左右，约占全国海洋捕捞总产量的1/10，占浙江省的一半，商品率在90%以上。

舟山港座落在我国对外开放黄金海岸带的中点，处于上海港、宁波港的前沿，江海联运的交汇处，可成为长江三角洲对外贸易联合港的组成部分。经国内外专家多次考察认为，群岛环抱，形成天然的挡浪屏障；港内水域宽阔，锚地条件良好，可停泊大批巨轮；深水岸线长而顺直，适宜建造各种深水泊位和集装箱码头，15万吨重载船舶可以自由进出；具有口多、腹大、水深、避风的优异条件，是理想的大宗远洋物资承运转基地。舟山港经国务院批准对外籍船舶开放，绿华山海域是上海港外轮过驳减载作业区，新建的老塘山万吨泊位可接待中外货轮。

舟山群岛气候宜人，自然景观与人文景观并茂。有中外驰名的“海上雁荡”朱家尖、“南方北戴河”基湖沙滩和岱山县的“蓬莱仙境”等，都具有浓厚的海洋、海岛的风光特色，对国内外游客具有一定的吸引力，是人们休息、娱乐、疗养的良好场所。1987年国内外游客达105万人次，已成为我国东南沿海旅游网络的重要组成部分。

舟海水咸度高，滩涂分布广，涂质优良，适宜盐业生产。有悠久的晒盐历史，是浙江生产食盐的重要基地，也是舟山市财政收入的重要来源之一。

它是浙江重点侨乡之一。旅居国外的华侨、外籍华人和港澳同胞有3万多人，他们愿为家乡建设尽力。

4. 束缚和影响舟山经济发展的不利条件和制约因素。

舟山与内陆自然隔离，岛屿分散，来往不便，信息闭塞，原有的经济、文化教育和科学技术基础薄弱，人才缺乏，还受到自然经济的束缚，影响海岛商品经济的发展。

地处海防前哨，长期以来经济建设投资甚少，地方工业基础薄弱，企业的活力和后劲不足。

海岛对内陆兴建的基础设施不能直接共享，公用设施落后，城市化水平低，对引进岛外资金、技术、人才缺乏吸引力和凝聚力。

每个岛屿是个相对独立的社会系统，许多公用服务设施必须以岛为单位建设，投入多，产出少，费用高，缺乏自身发展能力。

另外，岛上淡水资源有限。

5. 近年来，舟山经济出现了持续增长的新局面。1987年，全市社会总产品达38.45亿元，工农业总产值28.7亿元，按1980年不变价格计算为17.96亿元，比1980年增长1.5倍；国民收入16.6亿元，比1980年增长3倍，人均国民收入1756元，人民生活也有了很大提高。

经济结构起了深刻变化，全市工农业总

产值中的比重,1987年与1980年相比,工业由41.4%上升为71.8%,渔农业从58.2%下降为28.2%。工业门类逐渐增多,一个具有海岛特色的地方工业已初具规模。

6.从舟山市情特点出发,舟山市到本世纪末经济发展的基本战略方针,应当“以港立城,开发海洋,内外开放,科教兴岛”,充分发挥渔、港、景等海洋资源的优势,用科技教育推动海岛市经济和社会发展。

7.按照舟山经济发展的基本战略方针,到本世纪末,力争提前实现翻两番,达到小康生活水平,形成具有海岛港口城市特色的经济结构。

本世纪末的主要战略目标:国民生产总值达到34亿元。工农业总产值达到43亿元以上,比1980年7.2亿元增长5倍。国民收入达到28亿元以上,比1980年4.1亿元增长5.8倍。严格控制人口增长,按照自增率保持在8%以下的要求,把全市人口控制在104万以内。

增强国际往来,扩大出口创汇,更多地引进先进技术和管理经验,发展知识和技术密集型产业,初步建成外向型海岛经济,促使舟山国民经济长期持续、稳定、协调发展,形成良性循环。

建设多功能的海岛港口城市

1.舟山以港建市,主要是发挥海岛港口城市的多功能。

舟山港是以舟山本岛及其相邻岛屿所环抱的海域构成的港口群体。随着港口的开发必然加速城市化的进程,把舟山本岛的沈家门、城关、老塘山一带滨海地区建设成为城市中心,使它成为外贸进出口的重要通道和基地,并通过开发港口,搞活经济,形成全市生产力分布的新格局。

“七五”期间,主要是充分利用和改造现有港区的设施和条件,加速老塘山新港区的建设。全市将新建2.5万吨级泊位1座,3000吨级泊位4座,通过多渠道增加运量,

打开港口利用新局面。

远期目标,将舟山港建成国际海运中转港口,嵎泗绿华山建成上海外港。

2.舟山市要建设成为以内外贸易为主要特征的经济贸易市场,港口加工业的重要基地;具有一定区域的金融中心,信息中心,科学教育和人才交流中心;发展海岛港口城市的综合服务功能,形成区域经济网络。

建设海岛港口城市,以市带县,增强对渔农村的辐射力和吸引力,改变以往城乡分隔的格局。

3.充分发挥海岛的特殊功能。随着国家对外开放政策的逐步放宽,争取将舟山的第3大岛——六横岛或者在舟山本岛划出一块地方,作为经济技术开发区或者对台贸易加工区,享受国际自由港的优惠政策。

东海油田前景可喜,目前勘探井位距离舟山350公里左右。根据油田开发需要,积极创造条件,争取成为东海石油开发的后勤供应和贮存转运基地。

4.海岛港口城市要与发达的交通运输网络相适应。优先发展海运事业,开辟南北海上运输航线;开展江海联运,积极发展远洋运输。

改善市内岛际客货运输。千人以上岛屿兴建交通码头,定期客轮往来。利用定海、沈家门、高亭、泗礁、普陀山等现有港口,增添新型客货轮,改善现有航线。开辟南北沿海和长江下游的新航线,做到安全、快速、舒适,形成长短相适应的客货运输网络,扩大海运业务。装卸手段逐步做到集装箱化、机械化,缩短船舶停港时间。

成立远洋轮船运输公司,创办航海学校,培训全套航运人员,组织扩大远洋运输船队。

5.加强城市基础设施建设。合理开发利用和保护管理好水资源,缓和海岛供水困难。发展以电力为中心的能源建设,与城市发展相应配套,进一步完善舟山本岛电网建

设。改善邮电通信设施，建立以舟山本岛为骨架的通信网络，开通与国内、国际各大城市的直拨电话。

调整海岛产业结构

1. 海岛调整产业结构的出发点：一是从舟山实际出发，充分开发利用海洋、海岛资源的优势；二是适应国内国际市场的需要，围绕出口创汇，发展外向型海岛经济；三是保持各产业之间和基础设施之间的协调发展。重点发展海洋渔业、港口海运、轻型加工业、内外贸易和旅游服务业等第三产业。到本世纪末，舟山产业结构的总体设想是：稳定发展渔农业，积极发展工业，加快发展第三产业。使各类产业在国民生产总值中的比重，由目前的第一产业占39%，第二产业占37.5%，第三产业占23.5%，调整到25：45：30；各类产业占就业人数的比重也调整到40：32：28。

2. 继续发挥海洋渔业优势，建成全国最大的海水商品鱼基地。今后以提高经济效益为中心，努力保持渔业生态平衡，贯彻以捕为主，捕养加并举，实行产供销、渔工商、内外贸结合，国家、集体、个人一起上的方针，在不断提高生态、经济、社会效益的基础上，促进渔业经济的不断发展。

着重抓好渔业生产结构、捕捞作业布局的调整，积极发展外海远洋捕捞和过洋性渔业，合理利用近海资源，大力发展海水养殖，开展水产品的保鲜加工和综合利用，增加外贸出口，引进和改良渔业技术装备，提高生产力水平。

3. 按照贸工农的路子，调整农村产业结构。舟山农业应纳入沿海开放地区商品生产的轨道，以内外贸易和当地人民消费作为导向，组织生产、加工、运输和销售。

在保持一定的粮食自给率的前提下，充分利用农业区划成果，合理调整种植结构。以国内、国际市场为主要目标，发展“创汇

农业”。

4. 海岛型工业是舟山经济的主体。发展海岛工业应依托港口，面向国内、国际市场，走改造传统工业、发展港口加工业和积极开拓新技术新产业相结合的路子。着重扩大省水、节能、少污染的消费品工业的生产领域，经市场筛选，逐渐形成未来的主导产业。后10年，主要从劳动密集型向知识技术密集型转变，向新型的高技术产业结构发展。调整工业结构，尽快形成食品饮料、轻纺服装、机电产品三大出口支柱产业。

5. 有计划地开发新兴工业和港口加工业。从舟山现有技术水平出发，努力发展微电子和生物技术为主的新兴工业，实现技术进步。近期内以推广微电子技术应用为突破口，改造现有企业，促进电子工业本身的发展。将激光技术应用于发展检测、切割、焊接和热处理方面。掌握新能源、新材料、光纤通信、海洋工程等技术的应用，设法开发太阳能、风能、潮汐能的应用。

6. 将舟山盐业建设成为浙江的食盐基地。盐田面积保持相对稳定，逐步实现盐田科技、设备、管理的先进水平，盐质达到优一级品。调整产品结构，扩大工业盐，增加精盐、调味盐、保健盐。开展盐业资源综合利用，发展盐化工业，进一步开发镁、钾、溴等系列产品。

7. 大力兴办第三产业，发展旅游经济。在布局上要统筹规划，按需设点，方便生活，有利生产。

开发旅游资源，迅速把旅游经济搞上去。近期内着重抓好普陀山—沈家门—朱家尖旅游金三角，积极建设“基湖沙滩”、“蓬莱仙境”等景点，把旅游作为“窗口”，带动旅馆、饮服、交通、邮电以及房地产等行业，并同会议服务、贸易洽谈、工艺美术、通信、金融等项经营结合起来，促进第三产业的发展。

加强商业、服务业。以海港城市为依

托，搞活商品流通网络，提高集散贸易能力。

发展外向型海岛经济

对外开放是我国的基本国策。舟山应不断增强出口创汇能力，广泛吸收运用外资，积极引进技术设备和管理经验，兴办“三资”企业，开展“三来一补”。发展外向型海岛经济，要以内贸为基础，以外贸为导向，逐步开创内贸和外贸、商品贸易和劳务贸易、直接贸易和转口贸易相结合的内外流通的新局面。

扩大外贸出口，必须扩大地方外贸经营权，允许有的企业直接对外出口，办好地方外贸公司，增强经营能力。

利用舟山邻近台湾省的地理位置，与台湾渔民经常往来和台眷、侨胞众多的关系，扩大对台贸易，建立对台贸易加工区。

吸收外资是解决舟山建设资金不足的一个途径。抓住当前有利机遇，制定地方的优惠办法，改善投资环境，保障国外投资者的合法权益，通过多种渠道、多种形式扩大利用外资规模。

发展外向型海岛经济要注重引进国外先进技术、关键设备和管理经验。当好外引内

移的“二传手”，改变以往单一依赖本地资源配置产业的格局。

加强智力开发和人才培养

发展科学技术事业，为舟山经济起飞创造条件。现有的科研机构必须面向经济建设，加强为企业、为社会服务，逐步进入企业和企业集团。舟山科技情报所要办成科技情报信息中心，广泛搜集国内外科技发展动向、建立科技信息系统，积极为工农业生产服务。把科学技术星火引向渔农村，示范和推广一批“短平快”项目。加强企业单位的科研力量，提倡厂办科研，院校企业联合办科研，渔农民联营办科研和群众集资办科研。对国内外新技术、新工艺、新装备、新材料要积极引进应用。

振兴教育事业。要从基础抓起。幼儿教育，要求到1995年城镇的幼儿基本入园，婴幼儿基本入托，渔农村达到80%的行政村举办幼儿园（班）。普及九年制义务教育，调整中等教育结构，为企业培养输送大批中初级技术人员和技术工人。办好浙江水产学院，舟山师专、东海业余专科学校等大专院校，造就一批高质量的专门人才。同时，发展成人教育，培养各种急需人才。

（上接第30页）

调查和规划，斋堂岛可望在青岛市海岛开发建设中，甚至在全省海岛开发建设中进入先进行列。

鸭岛自1984年开始试养海珍品成功，取得了经验，现已开始实行12项建设计划。作为无居民岛的开发，在全省处于领先地位。

沐涪岛人口不多，近年来建设速度较快，全国海岛调查后，可望进入全省海岛开发的先进行列。

鄞娜湾海岸线长45公里，滩涂面积5600亩，其中可养面积1800亩。该海域的开发已初具规模，如合理引进技术和部分投资，可

望近期有较大的发展。1987年8月，国家海洋局北海分局同胶南县人民政府签定了联合调查开发斋堂岛及鄞娜湾海域协议。这是青岛市首次组织多学科的科技力量进行多项目的海岸带资源调查与开发，是依靠科技开发海岸带资源的尝试。双方将围绕开发项目，本着共同投资，共同攻关、共担风险、共享效益的原则，在调查基础上进行综合的可行性论证，确立开发项目。

从目前的发展来看，斋堂岛及鄞娜湾海域可望成为管理、经济、历史、地理、开发、旅游和环境保护综合研究与发展的小区划海域。