

关于建设海洋强国的若干思考

国家海洋局党组书记、局长 刘赐贵

党的十八大报告明确指出：“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。”这是我们党准确把握时代特征和世界潮流，深刻总结世界主要海洋国家和我国海洋事业发展历程，统筹谋划党和国家工作全局而作出的战略抉择，充分体现了党的理论创新和实践创新，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

海洋约占地球表面积的71%，与人类的生存息息相关，与国家的兴衰紧密相连。纵观世界历史，许多国家都曾走过因海而兴、依海而强的道路，葡萄牙、西班牙、荷兰、英国、日本、美国等西方国家的崛起就是如此。进入21世纪，海洋在国际政治、经济、军事、外交格局中的地位更加凸显。许多国家均以崭新的姿态走向世界，拥抱海洋。

我国既是一个陆地大国，也是一个海洋大国，在历史上也曾创造过优秀的海洋文明。但自明朝中叶以后，由于封建王朝漠视海洋，疏远海洋，最终沦入有海无防、丧权辱国的悲惨境地。新中国成立后，在毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等中央领导同志的亲切关怀下，我国的海洋事业快速发展，现已进入历史上最好的发展时期，加快建设海洋强国已经成为海内外



中华儿女共同的心愿。

建设海洋强国的战略目标，是党中央在我国全面建成小康社会决定性阶段作出的重大决策，是中国特色社会主义道路的重要组成部分，是一条以海富国、以海强国、人海和谐、合作发展的道路。实现这一目标，需要海洋工作者以及全社会付出长期不懈的艰苦努力。从我国的现实国情出发，中国特色海洋强国的内涵应该包括认知海洋、利用海洋、生态海洋、管控海洋、和谐海洋等五个方面。

认知海洋

探索认知海洋是开发利用和保护海洋的先决条件。人类对海洋的探索永无止境，只有全面、准确、深刻地了解海洋，掌握海洋的运动规律，才能为建设海洋强国提供坚实的科学依据。

一是要强化海洋科学研究。瞄准海洋领域的重大自然科学问题，加快基础研究，力争在知识创新上有所突破，对人类文明进步有所贡献。以技术创新为先导，提升海洋基础性、前瞻性、关键性技术研究

党的十八大报告明确指出：“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。”

与转化能力。加强深海生物基因研究，提高海洋探测技术研究水平。加强海洋防灾减灾技术攻关，提高海洋预报的精度和水平。建设常态化的海洋综合调查保障机制，不断丰富和更新海洋基础数据和资料。

二是要强化海洋专门人才的培养。面向建设海洋强国对各类人才的紧迫需求，要重点抓好海洋科技创新人才、海洋产业经营管理人才、海洋基础研究人才的培养。加快海洋高等教育和职业技术教育发展，壮大海洋人才队伍，优化海洋人才结构。加强高层次创新型领军人才培养，完善海洋人才工作体制机制。

三是要强化全民族的海洋意识。加大海洋文化和海洋宣传力度，扩大海洋科技、经济、法律等知识的普及面，凝练和弘扬包括深潜精神、海监精神、极地精神、大洋精神在内的海洋精神。发展公益性海洋文化事业，繁荣海洋文化产业，打造海洋宣传、文化的精品力作，努力在全社会形成关注海洋、热爱海洋、保护海洋的浓厚氛围，不断为建设海洋强国注入精神动力。

利用海洋

科学合理地开发利用海洋，发展壮大海洋经济是人类文明进步的重要标志，也是实现海洋资源环境可持续发展的必然要求。

一是要强化规划和区划的引领作用。坚持陆海统筹，完善全国和省级海洋功能区划体系，做好海洋事业发展规划、海洋经济规划、海岛保护规划同其他规划、区划的衔接与配合。加强海洋规划、区划的组织实施与监督检查，提高海洋开发利用行为的宏观管理水平，优化海洋开发的空间布局，使规划、区划在沿海地区经济社会发展中的调节作用得到充分发挥。

二是要提高海洋开发利用水平。围绕传统海洋产业改造升级、新兴海洋产业培育中遇到的技术瓶颈，加大产、学、研联合攻关力度，促进海洋经济又好又快发展。围绕资源高效集约利用，着力突破海洋油气勘探开发、海水综合利用等关键技术。围绕海洋生物资源开发，着力突破远洋渔业捕捞技术、海水增殖技术、耐盐作物培育技术，使科技在海洋开发利用中的贡献率得到持续提升。

三是要提升海洋调查评价能力。着眼增加我国战略资源储备，拓展国家发展战略空间，做好大洋资源勘查工作。积极推进南北极科学考察。进一步推动载人深潜技术发展，使其保持国际领先水平。努

力提高深海大洋探采设备国产化水平，大力推进深水油气生产作业装备、深海通用材料研发，增强深海开发重大装备的设计与制造能力。

生态海洋

海洋生态文明是我国生态文明建设不可或缺的重要组成部分，美丽中国离不开美丽海洋。要自觉把海洋生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程。

一是要坚持“五个用海”的总体要求。坚持规划用海，严格实施海洋功能区划，全面提升海洋功能区划的科学性、前瞻性；坚持集约用海，鼓励实行集中适度规模开发，提高单位岸线和用海面积的投资强度，严格执行围填海计划管理制度，建立健全海域资源市场化配置机制；坚持生态用海，以资源节约、环境友好的方式开发使用海域，维护保持我国海洋生态系统基本功能，保护重要海洋生态区域；坚持科技用海，提高对海洋资源环境变化规律的认识，推动海洋关键技术创新应用和产业化，培育和建设科技兴海产业示范基地，大力发展海洋战略性新兴产业；坚持依法用海，

进一步完善海域使用管理法律法规体系,依法审批用海,坚决查处违法用海,违规批海。

二是要推进海洋生态文明示范区建设。有效控制入海污染物排放,加强海洋保护区建设和管理。强化海洋环境监测评估,有计划、有重点地开展受损严重的海岸线、海岛、海域环境的整治与修复。通过行政、法律、经济等多种手段,逐步形成有力促进海洋生态文明建设的产业结构、发展方式和消费模式。

管控海洋

综合管控海洋是建设海洋强国的重要保障。除了有与本国国情

护条例》的立法进程。

二是要强化海洋综合管理。建立有权威、效率高、职能相对集中、权责一致的海洋行政管理体制和海上执法体制,统筹对内行政执法和对外维权执法,为建设海洋强国提供组织机构保障。提高海域和海岛使用、海洋污染控制和生态环境保护的监管效率和服务水平。严格查处违法行为,规范海洋开发利用秩序。

三是要提高海洋维权执法能力。强化对我国管辖海域的定期维权巡航执法,完善海监、军方、外交三位一体的海上维权执法协调配合机制。稳步推进西沙、中沙、南沙等重点岛礁的建设。保障海上通

国家的合作之海、友谊之海。

一是要秉持合作共赢的海洋外交方针。以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,以“与邻为善、以邻为伴、和平友好、合作共赢”为方针,建设具有中国特色的和平海洋外交发展之路。

二是要深化拓展双边与地区海洋领域合作。在维护国家领土主权和海洋权益的前提下,统筹维权与维稳两个大局。做好南海区域的海洋预报减灾工作。推动我国与南海及印度洋、太平洋周边国家在海洋环保、科技、海啸、风暴潮领域的合作,培养海洋领域外国专家,密切我与发展中国家的合作关系。

三是要全面参与国际海洋事务。积极参与联合国相关海洋事务,提高参与国际海洋规则制定和海洋事务磋商能力,准确把握国际海洋秩序发展形势。深入参与海洋环保、海底资源开发、渔业资源管理、海事与救助等涉海国际公约、条约、规则的制定和修订工作。积极开展与相关国家及国际组织的国际海洋合作与技术培训,提升我国对国际海洋事务的影响力。

海洋强国的内涵十分丰富,不可能一成不变,必将随着建设海洋强国的伟大实践而不断充实和完善。当前,建设海洋强国的宏伟目标已经确定,广大海洋工作者要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,进一步增强做好海洋工作的紧迫感、责任感和使命感,攻坚克难,奋力拼搏,为实现中华民族的伟大复兴做出新的更大的贡献! 

从我国的现实国情出发,中国特色海洋强国的内涵应该包括认知海洋、利用海洋、生态海洋、管控海洋、和谐海洋等五个方面。

相适应的海上防卫力量外,还应形成综合运用行政、法律、经济等手段、中央与地方相结合、政府主导与社会参与相协调的管控格局。

一是要完善海洋法律法规。在现有海洋法律法规基础上,进一步完善海洋法律法规体系。如尽快出台《海洋基本法》;继续推动《海洋环境保护法》及其配套法规的修订;促进《南极活动管理条例》、《渤海区域管理法》、《大洋矿产资源开发管理法》、《领海基点保

道航行安全,为维护和拓展我国的海外利益提供安全保障。深入开展海洋维权法理和对策研究。不断提升维权执法基地和执法装备的现代化水平,继续推进极地破冰船、大洋科考船和海监船的建造。

和谐海洋

建设持久和平、共同繁荣的和谐世界,是各国人民的共同愿望。虽然我国维护海洋权益的任务十分艰巨,但仍致力于使海洋成为沿海