

创新沿海发展模式 推进射阳开放开发

顾强生

(江苏省射阳县人民政府 射阳 224300)

摘要 2009年8月,江苏沿海地区发展规划正式上升为国家战略。射阳县作为江苏沿海中部的土地资源大县积极贯彻落实国家战略,创新发展模式,走开放开发、港产联动、三港并进之路,在破解资金瓶颈制约、推动新型产业崛起、加快城乡统筹发展等方面作出了有益的探索与实践。

关键词 射阳;开放开发;多元投入;港产联动;三港并进

《江苏沿海地区发展规划》出台后,关键就是抢抓历史机遇,加紧贯彻落实国家战略,尤其是在创新发展模式、破解资金瓶颈制约、推动新型产业崛起和加快城乡统筹发展等方面必须加强研究、科学谋划、统筹推进。射阳县根据国家战略规划要求,结合自身发展实际,提出了“一年全面加速推进、二年建成商港渔港、三年综合实力增强”的近期发展目标,围绕“争取扶持、立足自我、突破重点、形成特色”,积极创新思维模式,走开放开发、港产联动、三港并进之路,着力谋求江苏沿海中部率先崛起。

1 以多元投入模式促进开放开发

沿海开发投入大、周期长,离不开政府的强力推动,但更要依靠市场的力量,发挥市场配置资源的基础性作用。射阳县作为我国东部沿海后发县份,大胆探索,建立了多元化投入机制,主动吸引各类资本加盟,加快推进沿海开放开发。

1.1 吸纳民资建港口

近年来,射阳县按照“不求所有、但求所在”

的思路,采取政府主导、借力开发,实行市场化运作,以土地、岸线资源换投资,招引战略投资者。成功引进中国星宝集团投资扩建射阳港和临港经济园区,投资20亿元的进港航道整治工程已于2009年8月8日开工建设;成功引进上海三盛集团投资10亿元综合开发黄沙港,着力打造江苏沿海区域性国家级中心渔港。

1.2 争取国资促基建

用足用好国家、省相关扶持政策,规划建设海联运、临海高等级公路、射阳港铁路支线等沿海基础设施工程。以港口为龙头的沿海集疏运体系已搭建框架,投资6.6亿元、连接沿海高速公路和港口的通港一级公路年内全线竣工,利用中央扩大内需项目资金新上马的污水处理项目正在建设之中,贯穿射阳县境的连盐铁路和临海高等级公路已经立项并于2010年开工建设^[1]。

1.3 招引外资上项目

2008年以来,射阳县相继建成投资8000万美元的筑宝机械、投资3500万美元的益海粮油、投

资 5 亿元的胜达双灯造纸、投资 3 000 万美元的海滨高尔夫等项目; 继续围绕“日资快突破、韩资新拓展、台资上水平、港资扩规模”目标, 紧盯日本三菱丽阳、旭硝子株式会社、法国阿海法等世界知名企业, 快速提升沿海开放型经济发展水平。

1.4 大力融资抓配套

射阳县充分利用沿海土地、海域和海堤两侧等各类资源资产, 放大财政资金杠杆作用, 搭建融资平台, 建立县沿海开发投资公司, 破解建设资金瓶颈, 迅速完善临港工业区、黄沙港经济区基础设施配套水平, 已形成可供落户重大项目的工业用地超万亩。

2 以“港产联动”模式加速产业集聚

沿海经济薄弱, 关键是产业相对薄弱; 加快沿海开发, 核心是加快发展产业。纵观东部沿海, 江苏最“心痛”的就是沿海地区的新型产业“断链地带”。由于没有重大产业支撑, 这里每平方千米的 GDP 只有广东的 1/6、山东的 1/5。随着江苏沿海地区发展上升为国家战略, 沉寂多年的数百千米海岸线风生水起, 必将成为吸引各类新型产业聚集的强磁场^[2]。

射阳县将射阳港定位为产业港、配套港和园区服务港, 走相互支撑、相互促进的“港产联动”开发之路, 加快产业发展推动港口建设, 依托港口建设发展临港产业。射阳港临港工业区以发展新型能源、重型机械、大型石化、船舶修造和粮油深加工等产业为重点; 黄沙港经济区以发展高档造纸和渔业经济为重点, 全力打造特色产业基地。

2.1 新型能源产业

以射阳港电厂为龙头, 全力推动 2 × 60 万 kW 三期工程建设, 年内实施投资 20 亿元的 20 万 kW 陆上风电项目, 20M W 太阳能并网光伏发电项目已经奠基, 计划完成总投资 240 亿元、一期投资 40 亿元的 120 万 kW 海上风电项目测风塔架设, 为打造江苏沿海能源产业基地奠定了基础。

2.2 重型机械产业

以江苏筑宝机械公司为龙头, 着力招引船舶机械、起重机械、风电机组及海上石油钻井平台等项目, 打造江苏沿海先进临港制造业基地。

2.3 石化产业

发展大型重油催化裂解产业基地, 利用船舶修造产业打造江苏沿海万吨级至十万吨级船舶修造产业基地。

2.4 粮油加工产业

以世界 500 强企业新加坡丰益集团投资的益海粮油公司为龙头, 在一期投产的基础上, 全力加快二期工程推进力度, 逐步形成江苏沿海一流的集仓储、加工、物流于一体的粮油产业基地。

2.5 高档造纸产业

以胜达双灯公司为龙头, 以博士后工作站为依托, 到 2013 年底形成一期 36 万 t 产能、销售 25 亿元的造纸集中区规模, 最终打造百亿元产值、百万吨规模的现代化沿海生态造纸基地、中国包装与生活用纸生产研发基地。

2.6 渔业经济

以黄沙港国家中心渔港为载体, 打造区域性的专业水产品市场, 发展水产品深加工产业, 3 年内形成产业规模 30 亿元以上, 5 年内形成集加工、商贸、休闲、旅游于一体的 20 km² 黄海综合渔业经济区。

3 以“三港并进”模式实现良性互动

港口是沿海发展的龙头, 是产业发展和城市建设的重要依托。从沿海发展趋势看, 经济发展的重心正在由现在的交通带向临海的城市带转移。射阳县城距离港口在盐城市是最近的, 新港城距港口仅 10 km, 有利于港口、港城及港镇“三港”联动开发、同步建设。

3.1 突出打造两大港口

射阳县港口资源得天独厚,同时拥有国家二类开放口岸和国家级中心渔港,两港互动、优势叠加,必将成为沿海经济发展的强劲引擎。射阳港按照“一次规划、分步实施”的构想,围绕“近期 3.5 万吨级、中期 5 万吨级、远期 10 万吨级梯次提升”的目标,2009 年内在完成北侧陆上导堤建设的同时,实施海上导堤工程,开工南侧导堤。到 2011 年形成 3.5 万吨级通航能力,同步建成 2 座 3.5 万吨级码头;到 2015 年形成 5 万吨级通航能力,最终打造 10 万吨级深水大港。黄沙港国家级中心渔港年内建成码头工程和核心区主干道,2010 年建成渔港核心区,3 年建成海水产品和渔需物资交易市场,到 2015 年形成聚集渔船 5 000 艘、市场交易量达 30 万 t 的水产品交易集散中心。

3.2 启动建设崭新港城

射阳县将县城东侧新城区定位为现代服务业集聚、水绿特色宜居、生态旅游休闲的沿海新港城。新老城区同步发展,规划城市规模至 2015 年达到 26 万人,2020 年达到 32 万人,2030 年达到 50 万人左右,规划面积 50 km²。2009 年下半年,启动新城区“一园区三中心”(科技服务园区和文体、教育、医疗中心)和五星级酒店建设,推进配套工程迅速到位。科技服务园区规划为全县新的科技

孵化基地和新型服务业基地;文体中心已落实投资主体,规划建设万人体育场、千人游泳馆、4 000 人体育馆、千人剧场等设施;投资 2.2 亿元的教育中心已正式开工,2010 年 9 月前将建成 24 轨高中、12 轨初中各一所;医疗中心计划投资 1.5 亿元,2 年内建成三级乙等综合性医院。

3.3 加快发展配套港镇

射阳县海通镇、黄沙港镇已聚集近 8 万人口,沿海人气较旺。该县已将海通镇、黄沙港镇分别作为临港工业区、黄沙港经济区配套港镇,纳入大城区统一规划、统筹发展,合理规划城镇布局,注重完善功能,提升服务水平。筹备省级经济开发区——射阳沿海经济区,建设沿海经济区服务中心,直接为临港工业区和黄沙港经济区提供便捷的工商、财税、海关和商检等综合配套服务。通过“一城(新港城)、一中心(沿海经济区服务中心)、两镇(海通镇、黄沙港镇)”的空间布局,不断强化沿海各组团之间的功能联系,形成多极互动的沿海城镇架构。

4 结束语

沿海发展风起潮涌,加快推进时不我待。只要紧紧抓住江苏沿海地区发展战略机遇,扬长优势,错位发展,射阳必将崛起一条以新型工业、生态旅游、现代农业为主导的沿海特色产业带,在江苏沿海中部率先实现突破。

参考文献:

- [1] 国家发改委. 江苏沿海地区发展规划 [Z]. 2009.
- [2] 顾雷鸣. 吹响新一轮沿海发展的“集结号” [N]. 新华日报, 2009-09-13 (1).