

基于全球海洋治理的我国蓝色经济发展

杨薇^{1,2}, 孔昊^{3,4}

(1. APEC 海洋可持续发展中心 厦门 361005; 2. 自然资源部第三海洋研究所 厦门 361005;
3. 福建省海岛与海岸带管理技术研究重点实验室 厦门 361013; 4. 福建海洋研究所 厦门 361013)

摘要:为加快我国蓝色经济发展,进一步提高我国参与全球海洋治理的能力和地位,文章在概述我国与全球海洋治理以及蓝色经济内涵的基础上,分析发展蓝色经济对我国参与全球海洋治理的意义,并提出全球海洋治理视角下我国蓝色经济的发展途径。研究结果表明:我国是全球海洋治理的重要参与者、建设者和维护者,应促进其不断创新发展;蓝色经济是以实现海洋可持续发展为目的,寻求海洋资源开发利用与海洋生态环境保护相互平衡的发展方式;发展蓝色经济对于我国参与全球海洋治理具有重要的引领和推动作用,主要表现在体现我国对全球海洋治理的思考和贡献、为我国参与全球海洋治理提供新的思路和途径、有助于我国合作性参与全球海洋治理以及加强我国对全球公共产品的供给;在全球海洋治理视角下,我国蓝色经济的发展途径主要包括加强理论和实践研究、积极参与国际议题、总结发展经验以及建立合作机制。

关键词:全球治理;蓝色经济;可持续发展;国际海洋合作;命运共同体

中图分类号:F062.1;D81

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2019)02-0033-04

The Development of Blue Economy from the Perspective of Global Ocean Governance

YANG Wei^{1,2}, KONG Hao^{3,4}

(1. APEC Marine Sustainable Development Center, Xiamen 361005, China;
2. Third Institute of Oceanography, MNR, Xiamen 361005, China;
3. Fujian Provincial Key Laboratory of Coast and Island Management Technology, Xiamen 361013, China;
4. Fujian Institute of Oceanography, Xiamen 361013, China)

Abstract: In order to promote blue economy development and improve the capacity of global ocean governance in our country, this paper reviewed different concepts of global ocean governance and blue economy, analyzed the significance of blue economy to participate in global ocean governance, and put forward the approaches of promoting blue economy from the perspective of global ocean governance. The research results showed that China has been an important participant, builder and maintainer of global ocean governance, and innovative ways are needed to promote capacity of global ocean governance; the purpose of blue economy is marine sustainable development, it's a way for seeking the balance between utilization of marine resources and protection of marine eco-

收稿日期:2018-08-03;修订日期:2019-01-08

基金项目:福建省公益类科研院所专项项目(2017R1006-6)。

作者简介:杨薇,助理研究员,硕士,研究方向为海洋经济和国际海洋合作

logical and environment. Blue economy plays an important role in promoting China's capability to participate in global ocean governance, because blue economy shows China's contribution to global ocean governance, it provides new thought and ways to participate in global ocean governance, it helps to participatory cooperation and supply global public goods. From the perspective of global ocean governance, approaches of promoting Blue Economy mainly include: strengthening researches on blue economy, actively participating in blue economy issues, summarizing experience of blue economy development and establishing blue economy cooperation mechanism.

Key words: Global governance, Blue economy, Sustainable development, International marine co-operation, Community of common destiny

1 我国与全球海洋治理

随着全球化的迅速发展,国际交流合作越来越密切和频繁,世界各国的相互依赖程度不断加深,吸纳多元行为主体和涵盖多领域事务协调管理的“全球治理”应运而生^[1]。目前对于全球治理的概念仍未达成共识,其中最被广为接受的定义来自联合国全球治理委员会,即全球治理是各种团体和个人处理其共同事务的总和,通过这一持续的过程,协调相互的冲突和不同的利益,并采取合作行动^[2]。随着全球性问题的日益增加,加强多边合作和全球治理成为大势所趋,其中全球海洋治理受到国际社会的持续关注。

自改革开放以来,我国逐渐由全球治理的旁观者转变为参与者。我国的崛起得益于全球治理,全球治理也离不开我国的贡献。自党的十八大以来,习近平总书记提出构建人类命运共同体,建设全球伙伴关系网络以及以共商、共建、共享的精神建设“一带一路”等倡议和理念^[3],是对全球治理思想和模式的创新。作为世界最大的新兴经济体和发展中国家,我国积极参与全球治理不仅丰富了其内容和经验,而且为其改革和完善提供了内在动力。

根据全球治理理念、“一带一路”倡议和全球化海洋战略,我国参与全球海洋治理是参与全球治理的重要组成部分。在过去的40年里,我国是全球海洋治理的重要参与者、建设者和维护者,国际海洋合作为我国海洋经济的发展创造了良好的条件。目前我国的海洋综合国力稳步提升,对海洋的重视程度也日益增强,更加需要在全全球海洋治理体系内积极学习、熟练掌握和灵活运用各类国际规则,不断发掘中国智慧和贡献中国力量,促进全球海洋治

理的创新发展^[4]。

2 蓝色经济的内涵

蓝色经济理念为沿海国家实现海洋可持续发展提供新的思路,沿海国家大都希望通过实施蓝色经济理念以发展经济、消除贫困、创造就业以及减少环境污染和碳排放。目前国际对蓝色经济未有统一和明确的定义,通过分析蓝色经济的理论和实践,本研究归纳3种代表性理解。

(1)将蓝色经济视为寻求海洋资源开发利用与海洋生态环境保护相互平衡的发展方式。国际海洋学院院长阿维尼·贝楠在东亚海大会上提出,蓝色经济是“人类与海洋共存并得益于海洋、与海洋形成可持续关系的生活方式”^[5];2014年APEC海洋与渔业工作组(OFWG)就蓝色经济理念进行探讨并达成共识,认为蓝色经济是“促进海洋和海岸带资源的可持续管理、保护和发展,实现经济增长的有效途径与方式”^[6]。

(2)将蓝色经济视为海洋经济政策和战略。欧盟委员会认为蓝色经济是“与明智、可持续和包容性的海洋和海岸带经济和就业增长相关的经济活动”^[7];澳大利亚在《2025年的海洋国家:海洋科学支撑澳大利亚的蓝色经济》中,从海洋科技创新支撑国际战略的视角提出蓝色经济,认为蓝色经济是国家海洋科技发展的战略框架^[8];塞舌尔在《蓝色经济概念文件》中提出,蓝色经济是可持续发展框架,其核心内容是在发展社会经济的同时,避免环境和生态的退化^[9];我国山东半岛蓝色经济区和海峡西岸蓝色经济试验区的建设等则将蓝色经济体现为区域经济政策。

(3)将蓝色经济视为可持续的海洋经济。联合

国教科文组织(UNESCO)等联合国机构认为蓝色经济“必须强调海洋生态系统的服务及其在各方面经济中发挥的作用”^[10];《韩国先驱报》提出蓝色经济是以海洋为基础,同时注重经济和生态环境的可持续性经济^[11];澳大利亚在《Rio+20 和蓝色经济》的国家报告中提出,蓝色经济的发展方式是海洋生态系统为人类带来的高效、平等和可持续的经济和社会利益^[12]。

综上所述,目前对蓝色经济的理解可概括为:以实现海洋可持续发展为目的,寻求海洋资源开发利用与海洋生态环境保护相互平衡的发展方式;发展蓝色经济即通过科学的决策和治理,在追求海洋经济公平性和包容性增长的同时,维持海洋资源、海洋环境和海洋生态系统服务的可持续性。

3 发展蓝色经济对我国参与全球海洋治理的意义

与发达国家相比,我国在参与全球海洋治理方面仍存在经验不够丰富、在国际组织中发挥的作用有限以及规则制定权和议程设置权欠缺等问题。因此,我国应结合国家利益,在进一步学习相关国际规则的同时,向国际社会提供更多的公共产品,在全球海洋治理体系中重新定位,在努力参与全球海洋治理的过程中,提高自身在规则制定和议程设置方面的话语权^[1]。

蓝色经济理念强调的可持续性和包容性发展,与我国建设人类命运共同体的理念不谋而合。发展蓝色经济将在我国参与全球海洋治理的过程中发挥重要的引领和推动作用。

3.1 体现我国对全球海洋治理的思考和贡献

蓝色经济理念被视为消除贫困和实现可持续发展的重要工具^[6],对于沿海国家尤其是小岛屿发展中国家转变经济发展模式具有重要意义,其中蕴含的包容性思想符合当今国际社会日益多元化的现实。同时,蓝色经济理念具有综合性,涵盖对海洋生态环境保护、粮食安全和海洋经济发展等领域的深刻思考,发展蓝色经济可以推动世界经济的新增长和可持续发展。因此,发展蓝色经济可服务于我国在全球打造利益共同体、责任共同体和命运共同体的总体目标,体现我国对全球海洋治理的思考和贡献,对我国自身

和全球海洋治理体系都具有重要意义。

3.2 为我国参与全球海洋治理提供新的思路和途径

从长远来看,全球海洋治理的根本目的在于实现全球范围内人类与海洋的和谐发展,促进海洋资源的可持续开发利用^[13],而发展蓝色经济正是实现该目标的有效途径。我国参与全球海洋治理主张建立的不是强权统治下的旧秩序,而是以全球共治为主要内容的新秩序,而发展蓝色经济也是对全球共治新秩序的追求,即主张发展、公平、合作和保护,与全球治理的核心——“健全和发展一系列维护全人类的安全、和平、发展、福利、平等和人权的新国际政治经济秩序”^[14]具有高度的一致性和协同性。此外,在治理目标、治理主体和治理方法的选择和确定上,发展蓝色经济的操作性更强,为我国参与全球海洋治理提供可行途径,是我国参与全球海洋治理和推动可持续发展的重要实践。

3.3 有助于我国合作性参与全球海洋治理

在参与全球海洋治理的过程中,我国始终坚持和平发展、协调合作和推动国际机制制度化的理念。在全球治理中,联合国无疑是提出议程、制定规则和协调行动的最具有影响力的体系^[15]。发展蓝色经济有利于实现联合国 2030 可持续发展目标(SDGs),即“促进持久、包容和可持续的经济增长,促进充分的生产就业和人人获得体面的工作”(目标 8)和“保护和可持续利用海洋和海洋资源,以促进可持续发展”(目标 14)^[16]。发展蓝色经济和推动蓝色经济合作,体现我国对于现有国际体系和国际秩序所采取的认同、融入、维护和建设的基本态度,有助于我国合作性参与全球海洋治理,彰显负责任大国的责任和担当,从而赢得国际社会的尊重。

3.4 加强我国对全球公共产品的供给

加强全球公共产品供给是解决全球化问题的最有效措施之一^[3],也是我国参与全球治理的重要途径之一。蓝色经济所倡导的经济、社会和生态环境协调发展模式,即探索既合理开发利用海洋资源、又因地制宜保护海洋生态环境的海洋可持续发展之路,需要世界各国的共同努力。蓝色经济是引领人类发展理念和价值的新的全球公共产品,发展

蓝色经济实质上是实现海洋合作共赢,以促进全球海洋问题的解决和人类的可持续发展。

4 全球海洋治理视角下我国蓝色经济的发展途径

4.1 加强蓝色经济理论和实践研究

目前国内外对于蓝色经济的研究处于起步阶段,蓝色经济发展的理论和实践尚在探索和讨论中。因此,我国应在深入把握全球海洋治理发展趋势的基础上,根据自身的需求和实际,不断加强对蓝色经济内涵和外延以及蓝色经济发展新形势和新问题的研究,确立我国在蓝色经济发展方面的领先优势。

4.2 积极参与蓝色经济国际议题

积极举办国际学术会议,邀请著名学者与会对话,寻找各参与方的利益交汇点和具有可操作性的实践方式,形成蓝色经济研究的权威成果,不断深化蓝色经济的理论研究和实践探索。在全球治理改革和国际秩序重塑的过程中,推广我国蓝色经济发展的经验,以蓝色经济为抓手,提高我国在全球海洋治理中的影响力。在联合国和 APEC 等国际组织中积极参与蓝色经济议题,并在议程设置和议题安排方面进行有针对性的整体规划,提出蓝色经济发展和合作的主张,并在合作中发挥主导作用和寻求广泛支持。

4.3 总结蓝色经济发展经验

目前我国在蓝色经济发展领域已具有较高的国际认可度和影响力,环印度洋联盟和联合国教科文组织政府间海洋委员会等积极邀请我国开展蓝色经济合作,并共同主办蓝色经济论坛等活动,许多发展中国家也希望在蓝色经济方面得到我国的指引和帮助。我国有必要系统提炼和归纳具有中国特色和原创性的、能够影响全球海洋治理的蓝色经济发展经验和价值理念,并将其转化为解决全球海洋问题的具体方案。

4.4 建立蓝色经济合作机制

全球治理面临的是全球规模的问题,问题的解决需要依靠几乎所有国家的参与和合作。在全球海洋治理的背景下推动蓝色经济发展,须加强信息共享和合作交流,促进各国广泛协商、明确目标和统一认识。制定合作规则和建立合作制度,搭建蓝色经济合作的系统框架。统筹并充分发挥现有双

边和多边国际海洋合作机制,拓展与世界各国和地区在蓝色经济领域的合作渠道,构建由政府、科研机构、涉海企业、社会组织和公众共同参与的蓝色经济多元化合作平台和网络,推动全球海洋治理体系的改革和完善。

参考文献

- [1] 辛本健.全球治理的中国贡献[M].北京:机械工业出版社,2016.
- [2] 石晨霞.全球治理机制的发展与中国的参与[J].太平洋学报,2014,22(1):18-28.
- [3] 于军.全球治理[M].北京:国家行政学院出版社,2014.
- [4] 刘大海,吕尤,连晨超,等.中国全球化海洋战略研究[J].海洋开发与管理,2017,34(3):20-28.
- [5] 何广顺,周秋麟.蓝色经济的定义和内涵[J].海洋经济,2013,3(4):9-18.
- [6] 杨薇,孔昊,刘正华.蓝色经济的理念与发展途径研究[J].环境与可持续发展,2017,42(1):29-32.
- [7] EU.Blue growth: scenarios and drivers for sustainable growth from the oceans, seas and coasts[R/OL].(2012-03-13)[2018-07-10].http://ec.europa.eu/dgs/maritime_affairs_fisheries/consultations/blue_growth/index_en.htm.
- [8] Australian Government Oceans Policy Science Advisory Group.Marine nation 2025: marine science to support Australia's blue economy[R].Canberra: Oceans Policy Science Advisory Group,2013.
- [9] Seychelles Government. Seychelles: blue economy concept paper[R].Victoria:Seychelles Government,2014.
- [10] IOC/UNESCO, IMO, FAO, UNDP. A blue print for ocean and coastal sustainability[R].Paris: IOC/UNESCO,2011.
- [11] The Korea Herald.Blue economy vision[N/OL].(2012-06-03)[2018-07-10].<http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20120603000168>.
- [12] Australian Government.Australia's submission to the Rio+20 compilation document[R].Rio de Janeiro:Australian Government,2012.
- [13] 王琪,崔野.将全球治理引入海洋领域:论全球海洋治理的基本问题与我国的应对策略[J].太平洋学报,2015,23(6):17-27.
- [14] 苗红娜.国际政治社会化:国际规范与国际行为体的互动机制[J].太平洋学报,2014,22(10):12-22.
- [15] 李东燕.全球治理:行为体、机制与议题[M].北京:当代中国出版社,2015.
- [16] UN.2030 agenda for sustainable development[R].New York: UN Sustainable Development Summit,2015.