

〔编者语〕 本文为国务院发展研究中心国际技术经济研究所1995~1996年科研项目：“到2020年把我国建成海洋经济强国”实施纲要研究报告的前言，该研究项目已完成，并已通过专家评审，正如著名经济学家于光远在评审意见上说：“我认为，报告题目中‘把我国建成海洋经济强国’这个口号应提得更响亮。提出这个口号，本身就具有重要的意义，就是这个报告的一个贡献。”现将该研究报告的前言部分摘登出来，以飨读者。

# 到2020年 把我国建成海洋经济强国

· 张海峰 杨金森等<sup>\*</sup>

1996年，《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》正式确立了中国今后将实施可持续发展的战略，以实现国民经济和社会事业的全面发展。“加强海洋资源调查，开发海洋产业，保护海洋环境”被确立为实现全面发展的重要内容之一。《纲要》确立的七个跨省区市经济区域布局安排中，涉海的就有五个。沿海海洋开发的社会发展实践已经表明，中国的社会和经济发展的正越来越多地依赖海洋。

近20年来，我国海洋经济产值一直以两位数的速度发展，海洋开发已经成为沿海地区新的经济增长点和跨世纪的发展战略。1996年，主要海洋产业产值已超过2870亿元，海洋产值增加值占全国GDP的2.03%。发展海洋经济，把海洋开发作为跨世纪的国家经济发展战略，从海洋中获取日益增多的能源、食物、水资源和其他资源，争取2020年把我国建设成为海洋经济强国，对保证国民经济和社会发展的第二步、第三步战略目标的实现具有重要的现实意义和长远的战略意义。

## 一、制定本纲要的必要性

中国是一个大陆国家，也是一个沿海国家。建设海洋经济强国，是中国人民建设社会主义现代化强国事业一个特别重大的方面。海洋经济是投入和产出、需求和供给以及生产

作业与海洋资源、海洋空间密切相联的一类经济事业，是相对于陆地经济而言的。新中国成立以来，尤其是最近10多年来，国家先后组织进行了全国海岸带和滩涂资源综合调查，全国海岛资源综合调查，开展了全国海洋功能区划，制定了全国海洋开发规划，参与了国际海底区域的勘查活动，沿海各省、市、自治区纷纷提出和制定了开发海洋的战略和规划。这一切归结为一点，就是要建设海洋经济强国。世界海洋学家和政治家都认为21世纪是海洋开发的新世纪。《联合国海洋法公约》已经于1994年11月16日正式生效，1996年在我国人大八届五次会议批准通过这一人类历史上第一部“地球海洋宪法（联合国秘书长加利语）”。1998年已经被联合国大会定为国际海洋年，届时将召开联合国海洋特别大会。国际海洋形势提供了新机遇，也提出了新挑战。迫切需要我们建设海洋经济强国的基本要点确定下来，纳入国家远景规划，在各项具体工作中付诸实施，使之成为一项国家战略行动。

## 二、中国建设海洋经济强国的战略意义

(1) 海洋是中国实现社会经济可持续发展的重要保证。联合国《21世纪议程》指出，海洋是全球生命支持系统的一个基本组成部分，也是一种有助于实现可持续发展的宝贵财富。第45届联大敦促沿海国家把开发利用海洋作为

\* 本项目参加者：徐质斌（执笔）、刘容子、鹿守本

国家战略。中国从总体上说地大物博,但由于人口众多,自然资源人均值低于世界平均水平。我们以占世界 7% 的耕地养活着占世界 22% 的人口;人均淡水资源量占世界平均水平的 1/4;45 种主要矿产资源,进入 21 世纪将有 1/2 不能保证国民经济的需要。随着人口的增长,资源与环境承载力形势将更加严峻。海洋是缓解这一压力的重要出路。我国沿海省市陆地面积占全国的 13.4%,却承载着 40.2% 相对富裕的人口,创造出占全国 62% 的国民生产总值,原因即得益于靠海、用海。海洋是富藏而开发不足的资源宝库,是人类食物的重要来源和未来社会物质生产的原料基地,是最宽阔的世界通道,是人类新的生存和发展空间。根据《联合国海洋法公约》和我国的主张,享有充分主权的领海 38.8 万平方公里,管辖海域近 300 万平方公里。经略海洋,利用辽阔而宝贵的海洋国土,把我国建设成为海洋经济强国,使海洋经济成为整个国民经济重大的新增长点,对保证国民经济和社会发展第二步、第三步战略目标的实现,具有不可替代的作用。

(2) 迎接海洋开发新世纪,在世界综合国力竞争中占据应有的地位。航海和海上国际贸易,曾先后使某些地中海国家和大西洋国家成为经济强国,又与军事力量相结合,成为它们推行殖民主义和世界霸权主义的实力基础。而包括旧中国在内的一些大陆观念国家则一度沦为它们欺凌和盘剥的对象。本世纪 60 年代以来,美、日、法、英等国开始了现代海洋开发活动,以先进科学技术为手段,全面开发本国海域和公海战略性资源。世界各国、包括某些内陆国家,开始重视海洋的战略地位,加大了海洋开发力度。70 年代末,世界海洋产业总产值约为 1100 亿美元,1980 年增加到 3400 亿美元,1990 年达到 6700 亿美元。与此同时,国际间争夺和维护海洋权益、控制后备战略资源的斗争日益尖锐和复杂。《联合国海洋法公约》的生效,标志着新的国际海洋法律制度的确立和人类和平利用海洋、全面管理海洋新时期的开始,有利于发展中国家维护国家主权和海洋权益,我国也是受益者。但是,国际海洋开发新秩序不是一项立法就可以建立

的。即将来临的 21 世纪是海洋开发的新世纪。国家之间的海域边界争端将会增多,控制出海通道、抢占公海资源的斗争将更加激烈。在有利而复杂的新形势下,依法有效地利用一切可以利用的海洋资源,把中国建成海洋经济强国,是事关中华民族未来前途和国际地位的重大问题。

(3) 发展民族海洋文明,推动人类社会进步。海洋文明曾经是中华古文明的组成部分之一。考古学表明,远在新石器时代,北方的龙山文化、红山文化,南方的良渚文化、河姆渡文化等,都具有浓烈的海洋特征。指南针、平衡式梯形斜帆、多道水密舱船等,是中国古代航海技术的重要发明和创造。战国时期的齐国由于“通渔盐之利,国以殷富,士气腾饱”而成为“海王之国”。唐宋时期开辟过经东南亚到西非的海上丝绸之路。明朝永乐年间郑和曾率领 27 550 多人的庞大船队七下西洋。但是,由于种种原因,海洋文明终究没有成为中华文明的主流而对国家经济起到支撑的作用。15 世纪 30 年代开始,封建统治者甚而推行海禁政策和闭关锁国政策,彻底丧失了世界文明领先地位。历史证明,疏远了海洋,就要保守、落后。新中国建立后,海洋事业取得了根本性的进展,使海洋文明得到了接续和发扬。当前,进一步确立建设海洋经济强国的跨世纪战略,将使中华民族站在当代世界海洋开发大潮的前列,推动全球海洋事务的发展,为人类社会进步做出重大贡献。

### 三、当代海洋经济强国的标准

海洋经济强国是一个历史范畴,不同时代有不同的内容。现代海洋经济包括为开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动以及直接或间接为开发海洋资源及空间的相关服务性产业活动,这样一些产业活动而形成的经济集合均被视为现代海洋经济范畴。当代的海洋经济强国,应从以下四条标准综合评价。

(1) 海洋产业及相关产业对国民经济有较高的贡献率和显示度。海洋经济强国首先是对本国而言的。如果一个国家经济实力很强,但却与海洋关系甚微,那么它就只是一个其他强

国而非海洋经济强国。因此,基础的条件是:海洋产业及与之相关的产业(指与海洋产业上下接口、一次相关的产业和临海工业),其产值占社会总产值、其增加值占国民生产总值的比重要足够大,以海洋资源利用和海洋空间利用为劳动方式,以海洋通道为对外联系方式的经济特征要有引人瞩目的显示度。至于其具体指标,应该考虑国家的海陆面积比例等多种因素,规定一个适度的弹性区间。从中国的基本条件看,海洋产业增加值占国民生产总值的5%~10%;加相关产业后,占10%以上,沿海省市占10%~20%,海洋及相关产业的全员劳动生产率高于全国平均水平,即达到了海洋经济强国的标准。

(2) 海洋经济总量居世界海洋国家前列,部分重要指标居首位。海洋经济强国主要是在世界范围比较而言的。在世界范围比较主要看经济总量,因为一个国家总是作为一个整体出现的。但是人均指标也反映强弱水平,可作为辅助标准。我国管辖海域面积在世界沿海国中名列第9位,而人均占有面积则排在第122位。如果我们的海洋经济总值和人均值恰恰与之相应,则说明我国仅仅达到了中等发展水平。因此,作为海洋经济强国的标准,应当超过这种比例,争取海洋经济总量进入世界前5名,人均量也相应提前。此外某些关系国计民生的战略性产业,其总量要居世界首位或前三名。除已经居首位的海水养殖业、制盐业继续维持其领先地位外,下个世纪,滨海旅游业、交通运输业、石油和天然气开采业要进入前列,争取有些海洋产业居首位。而且上述产业的发展,不是靠外延扩大来实现,而是建立在

先进技术基础上。

(3) 积极并有能力参与国际海洋开发重大事务。海洋经济强国显示其形象、发挥其作用,要靠积极参加并施重大影响于国际海洋开发事务。中国要成为海洋经济强国,首先要有强大的海上防卫和执法能力,维护自己领海范围内的国家主权和管辖海域的海洋权益,第二要有效地利用和管理依国际法律制度有权利用的管辖海域和公海的自然资源,第三要积极参加国际区域性和全球性重大海洋科学考察和管理事务,为维护世界海洋开发秩序发挥建设性作用。为此,要具备相应的外交、科技、经济和军事能力。

(4) 海洋生态系统良性循环,海洋开发体系科学合理,海洋资源与环境为世代可持续利用。海洋经济强国在较高的经济指标中,必须包含良好的环境指标。海岸带地区、近海区、专属经济区和大陆架等国家管辖海域的生态环境的污染和破坏趋势得到全面控制,逐步趋向良好状态;海洋可再生资源的开发适度于其再生能力,非再生资源的开发不破坏其他资源与环境的可持续能力;各海洋产业协调发展,同时产业群整体不断增殖扩大,达到经济、资源、环境生态良性循环。

我国拥有辽阔的海洋国土,丰富而有特色的海洋资源,海洋经济和整个国民经济已有较好的基础,海洋科技和教育发展很快,具备了建设海洋经济强国的基本条件。只要我们从现在起以建成海洋经济强国作为全民族的奋斗目标,形成开发利用海洋资源的国家行为,相信经过一段时间的努力,我国定将成为海洋经济强国。 □

