

西部开发的资源战略问题

璩向宁

(宁夏大学城市与环境科学系, 宁夏 银川 750021)

摘要: 西部的资源赋存并不丰富。对全国经济发展有巨大意义的关键性资源并不多, 由资源特性和经济发展的趋势决定了东部地区对西部地区资源的依赖降低, 对于西部长期以资源开发为重点的发展模式所造成的多种疾患, 以及目前国内外资源环境形势, 提出西部注重开发技术、知识资源, 培育特色产业, 大力发展旅游业和建立国家资源安全战略的西部开发资源战略。

关键词: 西部开发; 资源观; 资源战略

中图分类号: X37

文献标识码: A

文章编号: 1008-858X(2000) 04-0070-05

1 问题的提出

在我国过去 20 余年的改革开放过程中, 西部地区曾经面临过多次有利的发展机会, 从 80 年代初确立的“以能源交通为战略重点”, 80 年代后期和 90 年代初期大三峡水利工程、黄河中上游水利综合开发, 陇海线延伸的“新亚欧大陆桥”铁路线开通, 90 年代初邓小平同志南巡讲话发表, 中国改革开放第 3 次浪潮, 以及国家“扶贫攻坚战”等等, 西部 20 多年多次面临重要的战略发展机遇却未能促进西部的普遍崛起; 近 40 年来, 特别是“大三线建设”, 国家把众多重点建设项目放在了西部, 奠定了西部在能源、原材料以及航空、航天、核工业等领域的基础, 却没能建立起西部完整的国民经济体系, 许多矿业城市已面临“矿竭城衰”的窘境; 建国 50 多年来, 西部地区国民经济与社会发展快速增长, 取得了举世公认的巨大成就, 却付出了巨大的生态代价, 生态环境不断恶化, 目前我国荒漠化土地总面积为 $262.2 \times 10^4 \text{ km}^2$, 其中 $114.8 \times 10^4 \text{ km}^2$ 分布于干旱地区, $55.5 \times 10^4 \text{ km}^2$ 分布于半干旱地区^[1], 表征的地区分布以及其动力类型绝大部分位于西部地区。不仅如此, 西部城市的环境污染也呈上升趋势, 1999 年全国十大污染城市, 西部城市占据 4 席, 令人不得不为西部的生态环境状况担忧。审视西部发展的历史轨迹, 造成目前这种状况的一个重要原因是资源观的错误, 影响到资源战略的决策偏差, 以致到目前国家实施西部大开发战略, 仍有西部“资源丰富”的认识, 这将影响到西部开发资源战略的实施, 加重西部本已脆弱的生态环境负担。本文就资源的涵义及其发展, 西部资源的开发战略, 发表个人的见解, 不当之处, 敬请指正。

2 资源的概念、特性及其发展

2.1 “资源”的元概念

“资源”的概念源于经济学。从西方古典经济学创始人威廉·配第, 到新古典经济学派的

(C)1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

收稿日期: 2000-7-20

作者简介: 璩向宁 (1963-), 男, 河北景县人, 讲师, 硕士, 主要从事第四纪环境与区域旅游资源科学研究。

凯恩斯,对“资源”的理解均作为创造财富的自然条件和物质基础,土地是自然资源的代名词,资源就是指自然资源。我国对“资源”的认识亦为自然资源,对象是自然资源^[2,3],主要指矿物资源、土地资源、水资源、气候资源和生物资源 5 个方面。

2.2 资源的特性

自然资源的质、量、时、空基本属性,相对有限性和绝对性,层次性和整体性,可塑性和多宜性的认识^[3],无论在理论探讨,还是在指导生产实践活动,都具有深远的意义。应该指出,这一时期国内对“资源”特性的认识侧重于其物质存在,即实体性,这无疑是正确的。但在实际工作中往往违背资源科学的客观规律,观念的偏差,造成资源浪费和生态环境的破坏。

随着持续发展观念的引入,鉴于国内“资源无价,原料低价,产品高价”的落后观念导致的资源无偿占有,掠夺性开发和浪费资源,造成资源损毁和生态环境破坏的现实。国内学者提出了自然资源具有价值,包括其物质性的价值和生态环境价值^[4,5],并且提出建立资源产业,将资源环境核算纳入国民经济核算体系,这对于自然资源合理、有效利用,保护生态环境,促进国民经济可持续发展具有重大的意义,对于西部大开发的资源战略有重要的指导意义。

2.3 资源概念的发展

新技术革命浪潮的推动,产生了微电子与信息、生物工程、航空航天、新材料、新能源开发等高科技、知识密集型产业,随着信息产业的飞速发展,极大地提高了知识的商品化,促使经济增长方式发生了根本的转变,世界经济已进入知识经济时代。在知识经济时代,人类赖以生存、发展的自然资源贡献率大为降低,而对于知识的创造、传输和应用的贡献率大为提高,知识经济的发展水平取决于知识的储备、技术水平、创新能力以及信息量的占有等。在农业经济时代和工业经济时代那种“资源”即自然资源的观念已被超越,知识经济时代的资源概念,不仅包括各种自然资源,还应当包含人类的知识资源、智力资源、技术资源和信息资源等^[6]。

3 西部地区的资源态势

长期以来关于我国“地大物博”的误导,造成了资源空心化和众多生态环境问题。有识之士以“人口众多”揭示我国人均资源占有水平低,基本扭转了这一困扰地理学家几十年的地理常识问题。言之西部“资源丰富”,仅仅是局限于西部地区范围内所赋存的自然资源,是与智力、技术和信息等资源相比较而言的量化优势。实际上西部对全国经济发展有巨大意义的关键性资源并不多,只有西南地区的水能资源,西北地区的煤炭资源、羊毛(绒)和新疆的棉花。如果考虑西部资源的交通区位、生产条件、劳动力素质、技术水平等带来的成本增高,西部的资源态势并不乐观。

3.1 水资源贫乏

除西南地区水资源相对较多外,广大西北地区水资源总量为 $2235 \times 10^8 \text{ m}^3/\text{a}$, 约占全国的 7.9%^[7], 水资源的人均占有量和资源丰度均为全国最低。每年因干旱缺水, 不仅严重地影响当地的工农业生产和人民生活, 也极大地影响着生态环境建设, 严重地阻碍和制约着当地经济建

设的发展,成为影响区域发展的首要生态限制因素。

3.2 矿产资源优势不再

西部地区的金属矿产、非金属矿产、石油等国民经济发展所需关键性资源,并无大的优势(表 1)^[8]。并且由于区位的限制和开采成本的升高,西部地区的资源优势并不明显。

表 1 中国东、中、西部三大地区的矿产资源分布(%)^[8]

Table 1 Distribution of minerals in eastern central and western China

矿产	东部及沿海地区	中部地区	西部地区	矿产	东部及沿海地区	中部地区	西部地区
煤	13.6	78.8	7.6	硫铁矿	29.1	70.4	0.5
石油	79.6	10.7	9.7	磷	8.2	91.2	0.6
天然气	20.7	76.2	3.1	钾盐		2.0	98.0
铁	47.6	48.0	4.2	岩盐		43.9	56.1
锰	11.6	86.1	2.3	硼砂	65.6	1.4	33.0
铜	13.4	61.8	24.8	天然碱		99.2	0.8
铅、锌	25.3	44.8	29.9	水泥灰岩	36.2	53.7	10.1
铝土矿	8.1	91.9		玻璃原料	56.2	26.4	17.4
钨	20.1	78.4	1.5	沸石	100.00		
锡	7.9	91.1	1.0	膨润土	93.2	6.8	
钼	38.7	56.5	4.8	滑石	60.8	39.1	0.1
汞	0.9	96.5	10.7	重晶石	13.5	36.2	50.3
锑	1.4	87.9	3.3	石膏	25.0	38.2	36.8
金	72.5	24.2	3.3	石棉	3.2	51.5	45.3
镍	5.5	25.5	69.0	金刚石	97.4	2.6	

注:东部及沿海地区:辽宁、吉林、黑龙江、河北、天津、北京、山东、上海、江苏、浙江、福建、广东、内蒙古东 4 盟、台湾;中部地区:山西、陕西、湖南、江西、贵州、安徽、广西中部和北部、四川东部和南部、云南中部和东部;西部地区:甘肃、宁夏、西藏、青海、新疆、川西、滇西、桂西北、内蒙古西部。

3.3 技术资源、智力资源含量低下

以西北 5 省区为例,除宁夏、新疆外,陕西、甘肃、青海每千人人口科技人员数均高于全国平均水平。陕西人均政府科技经费支出大大高于全国平均水平,其它省区相当于全国平均水平的 63%~85%;万名科技人员专利比准数仅相当于全国平均水平的 25%~91%;科技人员人均技术市场成交额仅相当于全国平均水平的 23%~60%,反映出西北地区具有一定数量的科技人力资源,但科技人员的产出效率与全国平均水平差异较大^[9]。

3.4 东部地区对西部地区资源的需求降低

表 1 所列数据可以看出,西部大部分矿产资源所占比重并不高,不仅如此,随着经济全球化和中国加入 WTO,以及东部地区产业升级和结构调整,东部地区对西部地区资源的依赖将越来越小,这是由资源特性和经济发展的趋势决定的。其一,东部地区通过大力发展高技术产品,建立对资源、原材料依赖较小的产业,需求降低;其二,东部地区可以凭借便利的对外交通,直接从国外进口粮食、铁矿石、石油、木材等资源产品,如我国每年从国外进口优质铁矿石 4000 多万 t,数量上已经占据国内铁矿石采掘量的 1/6;其三,东部地区为减少煤炭运输成本,

改善城市能源利用结构,降低城市环境污染,一方面采取改输煤为输电的能源策略,另一方面大力发展核电,从90年代初秦山、大亚湾核电站建成投入商业运营后,我国还计划建设秦山二、三期,广东岭澳,江苏连云港和北京房山核电站等项目^[10],核电项目不断北移,对中西部地区煤炭资源的需求将越来越小。

4 西部地区的资源战略

长期以来国家对西部一直采取资源开发导向战略,支持西部大力发展能源、原材料工业,西部地区一直充当东部地区的能源和原材料供应地的角色,在计划经济体制下的资源价格扭曲形式下,西部地区被迫接受了低价的资源类初级产品和高价的工业产品双重利益损失,造成西部自然资源过度消耗,矿业城市资本积累水平较低,基础设施建设滞后,生态环境恶化等严重后果。目前国内外经济形势和环境出现了新特点、新变化,90年代后期以来,国内能源、原材料生产能力普遍过剩,市场价格大幅下跌。随着中国加入WTO,国外的资金、技术、农产品、矿产品、工业品将大量涌入国内中、东部市场,西部地区能源和原材料本身在国际市场上不具竞争优势,随着国内外市场融合度越来越高,西部在全国性和区域性市场需求中以及对外开放新的格局条件下,资源供给优势和价格优势将明显下降。因此,在西部大开发战略实施过程中,必须改变过去“立足资源搞开发”的传统发展思路,调整西部地区的资源发展战略。

4.1 实施知识发展战略,提高科技创新能力

未来知识经济时代的竞争,主要是知识、科技创新的竞争,是人才的竞争,西部地区应加大对研究与开发经费的投入,鼓励知识创新和技术创新,加强应用研究,积极推动生产部门与科研机构的联合,加速科技成果的转化和科技产业化。创造良好的科研环境和灵活的科研体制,充分发挥本地科研人员的能力,积极引进外地或海外人才,提高科技创新能力。

4.2 立足西部优势资源,发展“特色产业”

在目前国内外市场融合度越来越高的情况下,“人无我有”的情形极少存在,西部地区具有比较优势的资源有西北干旱区的棉花、红花、枸杞、葡萄、哈密瓜、羊毛等;西南地区的花卉、药用植物、烤烟等产品,在全国仍比较有优势,可以根据市场需求建立种植、生产、加工、销售一条龙的大型加工企业,和皮毛深加工企业。

4.3 积极培育地区竞争优势,扶持骨干支柱企业

在一个地区具有优势的企业往往具有技术资源和知识资源的优势,例如四川的长虹集团,年产值250多亿元,品牌、专利、管理、创新等资源起到了关键性的作用。宁夏有色金属冶炼厂组建的东方钽业股份公司,也是依靠管理、开发、创新的技术资源和知识资源,跻身于世界3大钽业生产厂家之一,95%的产品出口,创造了“矿山在贵州,生产在宁夏,产品在国外”的业绩。

4.4 积极发展旅游业,促进区域经济发展

旅游资源按属性可分为自然风景旅游资源和人文景观旅游资源,并且大多数旅游资源具

有无限重复使用的价值。旅游业是当今世界经济和产业发展的热点之一,由于其具有投入产出比高、创汇能力强、产业关联度大、消耗能源少、与环境冲突小,而被誉为“朝阳产业”,西部地区拥有禀赋极高的旅游资源,如云南多彩的民族风情,迷人的自然风光;陕西丰厚的历史文化遗迹。积极发展旅游业可以促进西部地区基础设施建设,带动相关产业发展,促进西部脱贫致富,环境改善,积极发展,民族团结,边疆稳定。

4.5 建立国家资源安全储备

在当今世界和平与发展已成为主流的形势下,中国即将加入 WTO,国内能源、原材料生产能力普遍过剩,市场价格大幅下跌,在这种情况下,西部应适时调整产业结构,关停那些效益低下的矿山,并且加大国土资源普查的精度,摸清家底,不管今后国际政治形势如何变化,都具有充足的资源安全战略储备,保证国家经济安全,满足国民经济和人民生活持续发展的需求。

参考文献:

- [1]董光荣,吴波,慈龙骏,等.我国荒漠化现状、成因与防治对策[J].中国沙漠,1999,19(4):318-332.
- [2]中国大百科全书总编辑委员会《地理学》编辑委员会人文地理学编写组.人文地理学[M].中国大百科全书出版社,1984.
- [3]封志明,王勤学.资源科学论纲[M].地震出版社,1994.
- [4]李金昌.关于自然资源的几个问题[J].自然资源学报,1992,7(3):193-207.
- [5]马传栋.论市场经济条件下自然资源 and 生态环境的价值及实现问题[J].生态经济,1995,(1):1-10.
- [6]徐建华.试论知识经济时代的地理学[J].地理科学,1999,19(4):349-352.
- [7]陈育宁,李彦和,汪建敏.路在何方——迈向 21 世纪的西北民族地区[M].宁夏人民出版社,1997.
- [8]陈国阶.对我国产业发展战略的若干新思考[J].地理科学,1999,19(4):353-357.
- [9]中国科学院地学部.关于 21 世纪初期加快西北地区发展的若干建议[J].地球科学进展,2000,15(1):1-9.
- [10]赵媛.世界核电发展趋势与我国核电建设[J].地域研究与开发,2000,19(1):42-45.

Resources Strategy Discuss on the Development of Western China

QU Xiang-ning

(Department of Urban and Environmental Science, Ningxia University, Yinchuan 750021, Chian)

Abstract: The natural resources distribution of western China is not so abounded as people has imaged. The economic situation of past two decades has demonstrated that the eastern can developed well even without the natural resources subsistence of western. The western development strategy exalting the importance of resources has ignite a series problem for the continue development of the western region. This paper conclude the past development of the western and emphasize the technology resources and local industry direction, encourage the development of the tourism and try to launch a synthetic development strategy construction based on the safety use of natural resources.

Key words: The development of western China. Resources conception. Resources strategy.

©1994-2021 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net