

浅议提高海洋经济贡献率的 战略意义

李震

海洋占地球表面的 71%,是全球生命支持系统的一个基本组成部分,是自然资源的宝库。开发海洋资源,发展海洋经济历来受到沿海发达国家的重视。1996 年我国政府根据 1992 年联合国环境与发展大会的精神,制定了《中国 21 世纪议程》,把海洋资源的持续开发与保护作为重要的行动方案领域之一。近年来,随着我国经济的发展,我国海洋经济对国民经济的贡献率虽逐年加大,但与可划归我国管辖的约 300 万 km^2 的海域相比,海洋经济对国民经济的贡献率还是很小的。因此,增强海洋经济的开发意识,大幅度提高海洋经济对国民经济的贡献率是摆在我们面前的重要任务。

一、提高海洋经济对国民经济和社会发展的贡献率是顺应世界海洋开发大势和迈向海洋世纪的要求

第二次世界大战后,人类所面临的人口、资源与环境问题越来越突出,人们加快了对海洋开发和利用的步伐。早在 1961 年美国肯尼迪

在国会上发表了“为了生存”美国必须把“海洋作为开拓地”的宣言;法国总统戴高乐于 1960 年提出了“向海洋进军”的口号。之后,日本等国也先后提出“海洋立国”的战略,把开发利用海洋,发展海洋经济并以此带动本国、本地区经济发展作为基本国策。

进入 20 世纪 90 年代,一场全球性的以海洋资源的开发和利用为标志的“蓝色革命”正在兴起。1991 年第 45 届联合国大会做出决议,敦促世界各国把开发利用海洋列入国家的发展战略;1992 年联合国环境与发展大会在制定 21 世纪议程时,再次强调了海洋的地位和作用,大会通过的《21 世纪议程》将海洋作为“全球生命支持系统的一个基本组成部门,也是一种有助于实现可持续发展的宝贵财富”;1994 年 11 月 16 日,历经十余年的谈判、酝酿而形成的全面调整世界海洋关系的根本大法《联合国海洋公约》正式生效,为各国大规模开发利用海洋提供了法律依据。种种迹象表明,一场全球范围的海洋开发热

正在形成。据此,许多科学家毫不犹豫地断言:21世纪将是海洋世纪。

开发利用海洋,其中心任务就是要发展海洋经济,提高海洋对人类生存和发展的贡献率。据统计,1969年世界海洋经济总产值仅130余亿美元,到1980年和1990年分别增至3400亿美元和6700余亿美元,高于同期世界经济总产值增长速度的数倍,到2005年世界海洋经济总产值突破1.6万亿美元,海洋经济的迅速发展,有效地提高了海洋对人类生存和发展的贡献率。从全球范围看,例如海洋渔业产量已达1亿t以上,占人类全部动物蛋白质总量的1/5;20世纪60年代初,世界海洋石油产量仅1.9亿t,到90年代已达7.5亿t以上,约占世界石油总产量的1/4左右;海洋运输业约承担了全球国际贸易货物运输量的95%;海洋旅游业正在成为许多沿海国家一个高创汇、高收入的海洋产业等。从一些发达的海洋国家和地区看,海洋对这些国家经济和社会发展的贡献率已大幅度提高。例如挪威70%的财政收入来自于对海洋产业的税收;日本、韩国等国家或地区,通过大力发展海洋运输业、海洋贸易及其他海洋产业,以此带动其船舶工业及钢铁、机械、电子、仪器仪表等相关产业发展进而保持了国民经济持续发展。中国不仅是一个陆地大国,同时也是一个海洋大国。我国大陆海岸线长达18000 km余,滩涂面积和潮间带占地面积各约200万hm²,沿海共有大小海岛6500余个。按《联合国海洋法公约》的规定和我国的一贯主张,可划归我国管辖的海域面积约300万km²,约占陆地土面积的1/3,海洋资源不能说不丰富。然而,在过去相当长的时期内,我国对海洋资源的开发利用仅限于“渔盐之利,舟楫之便”,海洋经济规模很小,海洋对我国经济和社会发展的贡献也微不足道。新中国成立以来,尤其是自沿海地区实行对外开放政策以来,沿海地区对开发利用海

洋给予了高度重视,并把大力发展海洋经济摆到了整个经济发展的战略重点地位上。经过十余年的时间,中国的海洋开发面貌已焕然一新,传统的渔业、盐业、海洋交通运输业等得到了改造和发展,新涌现出海水增养殖、海洋石油、滨海旅游等一大批新兴的海洋产业,深海采矿、海洋信息等未来海洋产业已具雏形。据统计,我国主要海洋产业产值1986年是223亿元,2005年已突破2000亿元。海洋经济的快速发展,有效地提高了海洋对我国尤其是对沿海地区经济和发展的贡献率,突出表现在以下几个方面。(1)港口资源的开发和海洋交通运输的发展,使大批老港口城市焕发了青春,同时形成了一批新兴的港口城市。带动和促进了地区经济的发展;(2)海洋渔业不仅为国人提供了充足的水产品,而且为解决我国粮食问题作出了贡献;(3)一大批新兴海洋产业成为沿海地区新兴的经济增长点,这些海洋新兴产业的发展,为沿海地区调整与优化产业结构作出了重要的贡献。

然而与海洋开发水平较高的发达国家相比,中国海洋经济对国民经济的贡献率还是很低的。据统计,发达国家海洋产业产值占国民生产总值的比重平均为10%,而中国1995年仅为3.82%,低于发达国家平均水平6个多百分点。此外,与中国丰富的海洋资源及巨大开发潜力相比,中国海洋经济对国民经济的贡献率也是与之不相称的。据国家信息中心提供的一份研究报告表明,我国诸海洋资源的平均潜势系数(未开发资源量与可开发资源量之比)为0.8。其中,海洋天然气潜势最大,潜势系数为1;浅海、石油、矿产次之,潜势系数分别为0.98、0.96和0.95;其余依次是海港岸线为0.87,旅游景点为0.7,盐田为0.6,滩涂为0.6。由此可见,我国海洋资源开发是有巨大的潜势和前景的。

显然,顺应世界海洋开发大势,依托我国海

洋资源优势,大力发展海洋经济,逐步提高我国海洋经济对国民经济和社会发展的贡献率无疑是正确的选择。

二、提高海洋经济贡献率,对于加快海洋产业结构的调整,解决人多地少的矛盾,扩大就业机会,促进我国海洋经济发展具有重大作用

首先,随着海洋经济发展,海洋经济贡献率的提高,海洋产业结构将发生深刻的变化,出现许多新兴的海洋产业和产业群,如海水增养殖、海洋油气业等;各种海洋产业又派生出一些产业群,如围绕海洋产业和服务业而产生的海洋咨询业、海洋信息业、海洋预报服务业、海上救捞业、海洋工程服务业等。海洋产业及产业群的发展则促进整个国家的钢铁工业、冶金工业、机械工业、材料工业、电子工业等的发展,这对于加速沿海地区经济发展和调整具有十分重要的推动作用。

其次,提高海洋经济贡献率,发展海洋经济,可以解决人多地少的矛盾,扩大就业机会,提高沿海地区的人口承载能力。有资料显示,目前我国的沿海人口正在以较快的速度增长,按《中国21世纪议程》预测,至2010年我国沿海人口将占全国总人口的60%以上,如果到那时我国人口达到15亿,那么说沿海将有9亿人口,较现在要高出近一倍。

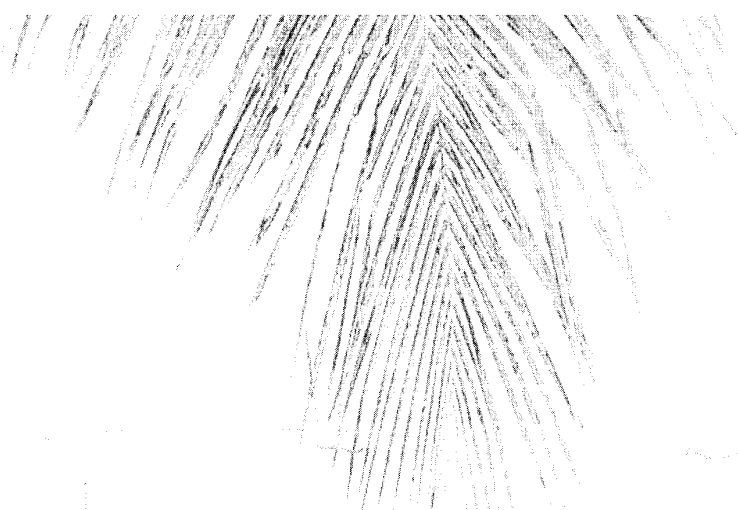
众所周知,人口容量取决于资源的状况和社会发展情况等。而我国海洋资源十分丰富,沿海有大量资源没有开发利用。我国沿海滩涂养殖可利用面积17.8%,因此,海水养殖具有广阔的前景;我国的沿海交通运输业也具有较大潜力,沿海可建大中型港口的港址资源有160余处;我国的大陆架石油资源约255亿t,近海石油资源30亿t等。海洋经济的发展,将为我国沿海地区提供广阔的就业机会,扩大人口的承载能力。

三、发展海洋经济,提高海洋经济贡献率对于增强我国综合国力,维护我国的海洋权益意义重大

当代国际竞争归根到底是综合国力的竞争,综合国力的竞争又是在人类生存发展的陆地、海洋及太空等各个领域展开。海洋是人类继陆地之后第二重要的生存领域,也是国际间综合国力较量的第二个重要“战场”,历史上海洋经济在世界地理政治的形成中起过重要的作用。

我国作为世界的沿海大国,约有300万km²余的管辖海域。新中国成立以来,尤其是改革开放以来,我国的海洋经济发展较快。但是与世界先进沿海国家相比,我国的海洋开发力量仍不强,在国际资源竞争中缺乏有力的手段,不能适应国际海洋的竞争形势。

另一方面,自1994年11月16日《联合国海洋法公约》生效以后,我国的周边国家如朝鲜、菲律宾、文莱、马来西亚、印度尼西亚、柬埔寨、泰国等都根据该公约宣布了200海里专属经济区,我国政府也于1996年批准了该公约。由于《公约》生效后,各国管辖海域相应扩大,我国同周边国家在海洋权益方面的争议与矛盾日趋增多。为解决这些争议与矛盾,我国政府提出的一个重要方针是在问题没有解决之前,“搁置争议,共同开发”,这无疑是正确的方针。然而,问题是由于我国海洋经济实力不强,海洋经济贡献率太低,与国外合作开发有争议资源的基础相对薄弱,以致于存在许多海洋资源被外国掠夺的事实。如在南沙,我们有20亿~40亿t的石油、天然气资源,但在曾母暗沙周围海域,有100余个油气井架都是外国的,是周边国家同别国合作开采油气用的,结果使本属于我国的石油和天然气资源白白流入别国国土。因此说,大力发展海洋经济,提高海洋经济对我国经济和社会发展的贡献率,不仅对增强我国的综合国力和我国的海洋经济实力,而且对维护我国的海洋权益都具有重



要意义。

四、提高海洋在国民经济和社会发展中的贡献率有利于提高国人的海洋意识

近年来,随着我国海洋经济的快速发展,国人的海洋意识有所提高,爱国、用海、护海的理念已在沿海部分群众中逐步形成。但从总体上讲,国人的海洋意识仍十分淡薄。这可用典型例子说明,全国近年来新编的 100 余个版本的《三字经》中,对大陆的土地、河流等各个方面都讲到了,而海洋问题一点也没有涉及到。由此可见国人“大陆意识”之根深蒂固,海洋意识之淡薄。

但我们认为,我国海洋经济发展水平低、海洋经济对国民经济和社会发展的贡献率低是造成国人海洋意识淡薄的重要原因。正是由于海洋对国民经济和社会发展的贡献率太低,使得国人看不到海洋在国民经济和社会发展中的重要地位和作用,因而忽视海洋、对海洋开发利用保护不予重视也就不足为怪了。相反,如果海洋对国民经济和社会发展的贡献率能有大幅度的提高,人们就会对海洋刮目相看,认识到海洋在国民经济和社会发展的重要地位和作用,人们就会自觉地去认识海洋、了解海洋、参与各种海洋开发利用与保护活动,在这个过程中,再通过新闻媒介的宣传与引导,国人的海洋意识就会自然而然地得到提高和升华。

五、发展海洋经济,提高海洋经济贡献率有利于开展海洋资源与环境的保护及减灾工作

现代海洋开发活动的迅速发展,在其取得巨

大经济效益的同时,也随之带来了一系列资源和环境方面的问题。如近海渔业资源过度捕捞,海洋生物再生能力受到破坏;海洋废物总量不断增加,致使某些海域环境污染加剧了生态环境趋于恶化;海洋开发由于缺乏合理规划和协调,使得海洋灾害频繁发生,影响范围不断扩大,灾情级别不断提高,经济损失也相应增加。以上这些无时无刻不在影响和制约着海洋经济的发展。而生态环境关系到我国海洋经济的长远发展,海洋经济发展必须建立在保持资源可持续利用基础上,而提高海洋经济的贡献率可以为沿海地区解决海洋资源与环境问题,为防止与减轻海洋灾害,提供强有力的经济保证。

总之,开发海洋资源,发展海洋经济,提高海洋经济对我国国民经济贡献率已成为我国的一项基本战略,这对于提高我国的综合国力,扩大对外开放,增强我国经济发展的后劲,建设社会主义现代化强国具有十分重要的战略意义。

参考文献

- 1 潘树红.提高海洋意识,发展海洋经济,海洋经济,2005(6):25~28
- 2 于庆东.海洋经济贡献率量指标及计算实例.海洋经济,2002(3):15~19

(作者单位 青岛海军潜艇学院防化教研室)